

College van Toezicht collectieve beheersorganisaties

Auteurs- en naburige rechten

Bezoek- en postadres:

Krom Boomssloot 22-II

1011 GW Amsterdam

Besluit van het CvTA als bedoeld in artikel 17a van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten

Contactpersoon	[REDACTED]
E-mail	info@cvta.nl
Telefoon	020 30 30 261
Datum	1 oktober 2026
Ons kenmerk	2026451u
Bijlage(n)	1
Betreft	Toezeggingsbesluit n.a.v. aanvraag 18 maart 2026

1. Aanvraag

Op 18 maart 2026 heeft het College van toezicht Auteursrechten (verder: CvTA of College) van de Vereniging Buma en de stichting Stemra een aanvraag ontvangen als bedoeld in artikel 17a van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten (hierna: WT). Hierbij wordt verzocht om het toekennen van een toezeggingsbesluit op de gegeven aanwijzingen in de brief van het CvTA d.d. 4 februari 2026.

2. Aanleiding en verloop van de procedure

Op basis van de bevindingen uit het Rapport Toezicht op Collectief Beheer Auteurs- en naburige rechten 2021 (gepubliceerd in september 2022) heeft u op 4 april 2023 van het CvTA een brief ontvangen inzake (voorgenomen) aanwijzingen en adviezen. Aanleiding hiervoor was het feit dat geconstateerd werd dat op diverse punten niet voldaan werd aan de verplichtingen uit de Wet toezicht.

Samengevat:

Buma

Op basis van het Rapport Toezicht 2021 blijkt dat Buma met betrekking tot de overzichten die zij over de verdeling aan individuele rechthebbenden opstelt, niet vermeldt:

- de bedragen die zijn ingehouden met betrekking tot beheerskosten (artikel 2m, lid 1e, Wet toezicht);
- de bedragen die zijn ingehouden voor andere doeleinden dan met betrekking tot beheerskosten (artikel 2m, lid 1f, Wet toezicht).

En in het Transparantieverlag 2021 vermeldt Buma niet:

- de beheerskosten en andere inhoudingen op de bedragen die betaald zijn door andere cbo's (artikel 2q, lid 3 Wet toezicht en artikel 3, lid d3, Besluit Transparantieverlag);
- de rechtstreeks onder rechthebbenden verdeelde bedragen die afkomstig zijn van andere cbo's (artikel 2q, lid 3, Wet toezicht en artikel 3, lid d4 Besluit Transparantieverlag);
- de tijdige, regelmatige, zorgvuldige en correcte verdeling van de gelden aan rechthebbenden (artikel 2i, lid 3 en artikel 2k, lid 5, Wet toezicht). Buma heeft in 2021, evenals in de verslagjaren 2017, 2018 en 2019 en 2020 in het rapportage template niet aangegeven in welke mate de cbo gelden binnen de wettelijke termijnen reparteert. Dit is evenmin opgenomen in het Transparantieverlag.

Stemra

In de overzichten die Stemra met betrekking tot verdeling aan individuele rechthebbenden opstelt, vermeldt Stemra niet:

- de bedragen die zijn ingehouden met betrekking tot beheerskosten (artikel 2m, lid 1e, Wet toezicht).

En in het Transparantieverlag 2021 vermeldt Stemra niet:

- de beheerskosten en andere inhoudingen op de bedragen die betaald zijn door andere cbo's (artikel 2q, lid 3 Wet toezicht en artikel 3, lid d3, besluit Transparantieverlag);
- de rechtstreeks onder rechthebbenden verdeelde bedragen die afkomstig zijn van andere cbo's (artikel 2q, lid 3, Wet toezicht en artikel 3, lid d4 Besluit Transparantieverlag). Stemra geeft in het Transparantieverlag niet aan welke bedragen afkomstig zijn van andere cbo's;
- de tijdige, regelmatige, zorgvuldige en correcte verdeling van de gelden aan rechthebbenden (artikel 2i, lid 3 en artikel 2k, lid 5, Wet toezicht). Stemra heeft in 2021, evenals in de verslagjaren 2017, 2018, 2019 en 2020 in het rapportage template niet aangegeven in welke mate de cbo gelden binnen de wettelijke termijnen reparteert. Dit is evenmin opgenomen in het Transparantieverlag.

Op 30 juni 2023 ontvingen wij uw brief met reactie op deze voorgenomen aanwijzing. Op basis hiervan hebben diverse gesprekken plaatsgevonden en is nadere informatie uitgewisseld. Hierin geeft u aan dat binnen uw organisatie verder is gewerkt aan oplossingen. Op 17 april 2025 heeft u een presentatie gegeven voor het CvTA, waarbij ingegaan werd op de stand van zaken en de verder te nemen acties. Omdat ondanks deze inspanningen nog niet op alle punten werd voldaan aan de voorgenomen aanwijzing hebben wij uiteindelijk op 4 februari 2026 een definitief aanwijzingsbesluit

aan u verzonden. Hierbij is op diverse onderdelen aangegeven dat het CvTA ter voorkoming van een bestuurlijke boete of last onder dwangsom bij het niet voldoen aan het voorschrift, de mogelijkheid biedt om hier een toezeggingsbesluit voor aan te vragen. Dit heeft u voor zeven onderdelen van de aanwijzing gedaan bij uw aanvraag om een toezeggingsbesluit van 18 maart 2026.

Op 26 mei 2026 heeft Buma het CvTA een brief gestuurd over concretere invulling van de verdeling van buitenlandse kabelgelden. Op 6 juni 2026 heeft de financieel bestuurder van Buma dit bij het CvTA nader toegelicht. Op 13 juli 2026 ontving het CvTA op verzoek nog op schrift de aanvulling op de aanvraag toezeggingsbesluit inzake de verdeling van buitenlandse kabelgelden. Deze informatie is betrokken bij dit toezeggingsbesluit.

3. Wettelijk kader en afweging

Op basis van artikel 17a van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten kan het CvTA ter voorkoming van het opleggen van een bestuurlijke boete of last onder dwangsom aan een collectieve beheersorganisatie op aanvraag van die beheersorganisatie een gedane toezegging bindend verklaren. Een beslissing op een aanvraag om een toezegging bindend te verklaren dient te worden genomen vooraf aan het opleggen van een andere maatregel.

Het CvTA heeft nagegaan of en in hoeverre hij:

- het aannemelijk acht dat het naleven van de toezegging leidt tot het beëindigen of voorkomen van een overtreding;
- in staat is het naleven van de toezegging te controleren, en
- het bindend verklaren van een toezegging doelmatiger acht dan het opleggen van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom.

Onder punt 4 van deze brief wordt beschreven welke aanwijzing het betreft en welke toezegging u doet om hier invulling aan te geven, en in hoeverre de toezegging aansluit bij de bovengenoemde criteria. Hierbij houden wij de aanduiding (nummering) aan zoals gebruikt in ons Besluit aanwijzing van 4 februari 2026 (2026046u). Per toezegging wordt aangegeven hoe wij de toezegging beoordelen.

4. Inhoud van de toezegging

4.1. Toezeggingen Buma en Stemra met betrekking tot de aanwijzingen over de informatievoorziening aan rechthebbenden

Aanwijzingen CvTA:

Buma 1.a.

Buma dient de bedragen die zijn ingehouden met betrekking tot beheerskosten te vermelden op de informatievoorzieningen aan rechthebbenden.

Buma 1.b.

Buma dient de bedragen die zijn ingehouden voor andere doeleinden dan met betrekking tot beheerskosten te vermelden op de informatievoorzieningen aan rechthebbenden

Stemra 1.a.

Stemra dient de bedragen die zijn ingehouden met betrekking tot beheerskosten te vermelden op de informatievoorzieningen aan rechthebbenden.

Context:

In het gesprek met het CvTA op 17 april 2025 heeft BumaStemra de stand van zaken weergegeven met betrekking tot de verwachte planning van het Pyramid-project (vervanging complete IT-backbone door een grotendeels op maat gemaakte nieuwe omgeving). Er wordt - samengevat - gewerkt aan het afronden van het volledige project.

Met de afronding van het project kunnen rechthebbenden van Buma en Stemra op de portal (MijnBumaStemra (hierna: MBS)) per business line alle bedragen terugvinden, alsmede de inhoudingen op de beheerskosten. Voor de business lines die nu zijn opgeleverd in Salt (nieuw systeem dat zorgt voor snellere, efficiëntere en goedkopere incasso en uitkering van auteursrechtgelden voor online, broadcast, VOD en internationaal¹) is bovenstaande op MBS al inzichtelijk voor rechthebbenden. De overige categorieën zullen aansluitend 'live' gaan en zichtbaar worden op MBS. Daarnaast is BumaStemra een project gestart genaamd "Jaaropgave" om de beheerskosten en inhoudingen ook op de jaaropgave zichtbaar te maken.

Hieronder wordt per inhouding de stand van zaken en de verwachte oplevering, dan wel oplossing genoemd. Een aantal van de punten zijn al gerealiseerd in de jaaropgave over 2025, anderen volgen in de jaaropgave over 2026.

Oudedagsvoorziening (ODV):	Reeds aangegeven in de jaaropgave.
Jaargelden:	Reeds aangegeven in de jaaropgave.
Overige sociaal, culturele (SOCU) inhoudingen:	Buma vermeldt jaarlijks in een (generiek) overzicht transparant wat de SoCu gelden over het voorgaande jaar waren en deelt dat via MBS met haar rechthebbenden.
Ingehouden administratievergoedingen door zusters:	Buma kan de administratieve inhoudingen die zusters hanteren alleen delen als deze informatie ook wordt ontvangen door zusters. Buma zal, in lijn met hoe Sena dit nu hanteert, in het Transparantieverslag een soort "vertaaltabel" opnemen die weergeeft met welke zuster er een wederkerigheidscontract is, en welke percentages die zusters hanteren. Buma zal dit voor het eerst opnemen in het Transparantieverslag 2026.

¹ Reeds ook op jaaropgave 2025 blz. 2.

Parallel loopt in de industrie een initiatief voor een nieuwe DDEX-standaard waarin deze informatie (naast bronbelasting) een plek zal krijgen. De ervaring leert dat daadwerkelijke afronding en adoptie van dergelijke standaarden een lange adem vereist en Buma daar maar een beperkte invloed op heeft.

Bronbelasting:

De ingehouden bronbelasting per land is sinds de jaaropgave over 2025 beschikbaar in een extra detailoverzicht voor iedere rechthebbende waarbij per land het percentage en het bedrag wordt getoond.

Toezegging Buma en Stemra:

Er heeft inmiddels een (her)planning plaatsgevonden op het Pyramid-project, hetgeen met de Raad van Toezicht op 23 maart 2026 is afgestemd. De einddatum is daarbij gezet op **21 mei 2027**. Per deze datum voldoen Buma en Stemra aan respectievelijk de aanwijzingen Buma 1.a., Buma 1.b. en Stemra 1.a.

Beoordeling toezegging:

De door Buma en Stemra gedane toezeggingen hebben betrekking op de naleving van de verplichting om inhoudingen op de uit te keren gelden inzichtelijk te maken voor rechthebbenden. Buma en Stemra hebben toegelicht dat met de afronding van het Pyramid-project wordt beoogd om via de portal MBS per business line inzicht te bieden in alle relevante bedragen, waaronder de ingehouden beheerskosten en overige inhoudingen. Voor een deel van de business lines is deze functionaliteit reeds gerealiseerd, waarmee voor deze categorieën invulling wordt gegeven aan de aanwijzingen.

Daarnaast hebben Buma en Stemra concrete stappen beschreven om ook buiten de portal de informatievoorziening te verbeteren, onder meer via het project "Jaaropgave", waarin inhoudingen zichtbaar worden gemaakt op de jaarlijkse opgaven aan rechthebbenden. Voor een aantal onderdelen (zoals ODV en jaargelden) is deze informatie reeds opgenomen in de jaaropgaven over 2025, terwijl voor andere onderdelen een duidelijke planning is opgenomen richting de jaaropgaven over 2026 en de verdere uitrol via MBS.

Ten aanzien van specifieke inhoudingen is de toezegging voldoende concreet en verifieerbaar uitgewerkt. Zo is voor bronbelasting reeds een specifieke oplossing geïmplementeerd waarbij per rechthebbende een detailoverzicht wordt verstrekt. Ook voor de sociaal-culturele inhoudingen (SOCU) wordt via MBS een generiek overzicht gedeeld. Voor de administratieve inhoudingen door zusterorganisaties is de oplossing gelegen in het opnemen van een overzicht ('vertaaltabel') in het Transparantieverslag, hetgeen een indirecte maar controleerbare invulling van de aanwijzing vormt.

Tegelijkertijd is voor enkele onderdelen sprake van afhankelijkheden die buiten de directe invloedssfeer van Buma en Stemra liggen. Dit geldt met name voor de beschikbaarheid van gegevens van zusterorganisaties en de ontwikkeling van de DDEX-standaard. Deze factoren brengen met zich mee dat de uiteindelijke volledigheid en uniformiteit van de informatievoorziening (nog) niet volledig is geborgd. Buma en Stemra hebben dit onderkend en voorzien in tussenoplossingen, waarmee in ieder geval gedeeltelijk aan de aanwijzingen wordt voldaan.

Het tijdspad voor volledige implementatie van de punten genoemd in de aanwijzing is gekoppeld aan de afronding van het Pyramid-project, met als einddatum **21 mei 2027**. Deze einddatum is concreet en biedt een helder moment waarop de volledige functionaliteit gerealiseerd dient te zijn. Tegelijkertijd geldt dat tot dat moment sprake is van een gefaseerde implementatie, waarbij de informatievoorziening per onderdeel en per business line wordt uitgebreid.

Een toezegging kan bindend worden verklaard indien deze naar haar aard geschikt is om de overtreding te beëindigen, voldoende concreet en controleerbaar is en binnen een redelijke termijn tot naleving leidt. De onderhavige toezegging voldoet aan deze criteria. De maatregelen zijn concreet uitgewerkt, reeds deels geïmplementeerd en bieden voldoende aanknopingspunten voor het CvTA om de naleving vast te stellen.

Gelet op deze omstandigheden acht het CvTA het bindend verklaren van de toezegging doelmatiger dan het opleggen van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom.

4.2. Toezeggingen Buma en Stemra met betrekking tot de aanwijzingen over de tijdige, regelmatige, zorgvuldige en correcte verdeling van gelden van rechthebbenden

Aanwijzingen CvTA:

Buma 1.c.

Buma dient duidelijk te verantwoorden welke bedragen van de gelden binnen de wettelijke termijnen zijn gereparteed.

Stemra 1.b.

Stemra dient duidelijk te verantwoorden welke bedragen van de gelden binnen de wettelijke termijnen zijn gereparteed.

Context:

In verband met het toezicht op de naleving van de wet wil het CvTA zien welke bedragen van de gelden binnen de wettelijke termijn worden gereparteed. In het Transparantieverslag van Buma en Stemra over boekjaar 2025 staan deze bedragen nu opgenomen. Alleen t.a.v. ketengelden is BumaStemra (nog) niet in staat om dit percentage te presenteren. Onder andere beperkingen in het IT-systeem en de inrichting daarvan staan op dit moment een verantwoording in de weg. Buma en Stemra spannen zich in om alle rechtenpercentages in het Transparantieverslag over 2026 volledig inzichtelijk te maken en het systeem uiterlijk 21 mei 2027 (einddatum Pyramid) op te leveren.

Toezegging Buma en Stemra:

Het betalingspercentage van de rechteninkomsten, exclusief ketengelden over gebruiksjaar 2024 is opgenomen in het Transparantieverslag 2025. Het betalingspercentage van de rechteninkomsten, inclusief ketengelden, over gebruiksjaar 2025 zal voor het eerst in Transparantieverslag 2026 worden opgenomen. In het Transparantieverslag over 2026 voldoen Buma en Stemra aan de aanwijzingen Buma 1.c. en Stemra 1.b.

Beoordeling toezegging:

De door Buma en Stemra gedane toezeggingen ten aanzien van de aanwijzingen over de tijdige, regelmatige, zorgvuldige en correcte verdeling van gelden sluiten aan bij het doel van de aanwijzingen, namelijk het transparant maken van het percentage gelden dat binnen de wettelijke termijn wordt gerepartieerd. In het Transparantieverslag over boekjaar 2025 zijn reeds stappen gezet door het opnemen van het betalingspercentage van rechteninkomsten exclusief ketengelden over gebruiksjaar 2024. Daarmee is voor een substantieel deel invulling gegeven aan de aanwijzing.

De toezegging bevat daarnaast een concreet voornemen om dit verder uit te breiden. Buma en Stemra geven aan dat het betalingspercentage inclusief ketengelden over gebruiksjaar 2025 voor het eerst zal worden opgenomen in het Transparantieverslag 2026. Daarmee wordt een duidelijk tijdspad geschetst voor verdere implementatie.

Buma en Stemra geven aan dat beperkingen in het IT-systeem en de inrichting daarvan een volledige verantwoording momenteel belemmeren. Hoewel deze afhankelijkheid wordt toegelicht, betekent dit dat de huidige invulling van de toezegging op dit onderdeel nog niet leidt tot volledige naleving van de aanwijzing. De uiteindelijke oplossing wordt gekoppeld aan de doorontwikkeling van het systeem (Pyramid), met als uiterste opleverdatum 21 mei 2027. Aansluitend bij de verdere ontwikkeling van het systeem zeggen Buma en Stemra toe dat de verantwoording over het punt van de ketengelden plaatsvindt in het Transparantieverslag 2026. Dit is daarmee de uiterste datum voor het voldoen aan de aanwijzingen Buma 1.c. en Stemra 1.b.

De toezegging is voldoende concreet en controleerbaar. De opname van percentages in het Transparantieverslag biedt het CvTA een geschikt aangrijpingspunt om de naleving vast te stellen.

4.3. Toezegging Buma met betrekking tot het Transparantieverslag

Aanwijzing CvTA:

- 2.a. Buma dient binnen de wettelijke termijn van zes maanden na ontvangst alle verschuldigde bedragen te verdelen en te betalen aan rechthebbenden, en jaarlijks de repartitiegegevens inzichtelijk te maken in het Transparantieverslag.

Context:

Uit de brief van 13 juli 2026 van Buma (aanvulling op aanvraag toezeggingsbesluit inzake buitenlandse kabelgelden) geeft Buma aan het voornemen te hebben de navolgende verdeelmethodiek toe te passen. Volgens deze methodiek worden de buitenlandse kabelgelden gedurende elk gebruiksjaar ontvangen, vervolgens toegevoegd aan de post Radio & TV en door middel van pre-distributie in het eerstvolgende kwartaal na ontvangst uitgekeerd aan rechthebbenden. Dat betekent dat gedurende het gebruiksjaar de buitenlandse kabelgelden middels één van de reguliere pré-distributies worden gerepartieerd (ieder kwartaal). Daarmee wordt een groot procentueel deel van de ontvangen incasso van de mediapartijen al doorbetaald. Een definitieve afrekening vindt uiterlijk negen maanden na het eerste voorschot plaats. Op deze wijze keert BumaStemra ruimschoots binnen de wettelijk termijn van 6 maanden na ontvangst uit aan de rechthebbenden, namelijk al na drie maanden.

Het streven is om het hiervoor benodigde governance traject (afstemming met Repartitiecommissie van de Raad van Rechthebbenden en daarna met de Raad van Rechthebbenden zelf) voor het einde van 2026 rond te hebben.

Toezegging Buma:

Vanaf januari 2027 wordt gewerkt met de nieuwe methodiek. Mocht de wijziging impact hebben op het repartitiereglement, dan zal - alvorens een wijziging kan worden doorgevoerd - besluitvorming van de ALV noodzakelijk zijn. Buma zal het CvTA tijdig laten weten of dit laatste het geval is. Dat maakt namelijk dat de termijn van inwerkingtreding september 2027 zal zijn. Buma voldoet afhankelijk van het geval of het repartitiereglement wel of niet moet worden aangepast, uiterlijk september 2027 aan aanwijzing Buma 2.a.

Beoordeling toezegging:

De door Buma gedane toezegging heeft betrekking op de wijze waarop buitenlandse kabelgelden worden verdeeld en de mate waarin daarbij wordt voldaan aan de wettelijke termijn van verdeling en betaling. Buma heeft inzichtelijk gemaakt dat de huidige methodiek, waarbij deze gelden zonder identificatie van rechten, rechthebbenden en gebruiksgegevens worden ontvangen en vervolgens worden toegevoegd aan bestaande distributiestromen, leidt tot een uitkeringsritmiek die niet in alle gevallen in overeenstemming is met de wettelijke termijn. Daarmee wordt de kern van de aanwijzing - tijdige verdeling en betaling - thans niet volledig nageleefd.

De toezegging bevat een concreet voornemen om deze situatie te wijzigen door middel van een aanpassing van het distributiebeleid voor buitenlandse kabelgelden. Buma heeft het CvTA in juli 2026 geïnformeerd over de verdelingsmethodiek, dat vervolgens de benodigde governance procedures zal doorlopen (Repartitiecommissie, Raad van Rechthebbenden en - indien van toepassing - de Algemene Ledenvergadering). Hiermee wordt een gestructureerd traject geschetst dat past binnen de interne besluitvorming van Buma.

Het tijdspad voor implementatie is in zoverre concreet dat wordt beoogd om per januari 2027 met

een aangepaste methodiek te werken. Tegelijkertijd is dit tijdpad afhankelijk van de uitkomst en doorlooptijd van de governance procedures. Indien aanpassing van het repartitiereglement vereist is, kan de daadwerkelijke inwerkingtreding pas plaatsvinden per september 2027. Daarmee is sprake van een gefaseerde en deels voorwaardelijke planning, waardoor onzekerheid bestaat over het moment waarop aan de aanwijzing zal worden voldaan, doch niet later dan september 2027.

De toezegging is voldoende concreet waar het gaat om het proces en de te doorlopen stappen, en maakt het voor het CvTA mogelijk om de naleving vast te stellen.

Een toezegging kan bindend worden verklaard indien deze naar haar aard geschikt is om de overtreding te beëindigen, voldoende concreet en controleerbaar is en binnen een redelijke termijn tot naleving leidt. De onderhavige toezegging voldoet aan deze criteria voor wat betreft de procesmatige uitwerking en het geschetste tijdpad, maar kent een onzekerheid ten aanzien van de inhoudelijke invulling en de uiteindelijke implementatiedatum.

Gelet op deze omstandigheden acht het CvTA het bindend verklaren van de toezegging doelmatiger dan het opleggen van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom. Het is van belang dat Buma het CvTA tijdig informeert over de noodzaak tot aanpassing van het repartitiereglement en de daarmee samenhangende gevolgen voor de termijn van inwerkingtreding.

4.4. Reserveringen m.b.t. platenmaatschappijen

Aanwijzing CvTA:

Stemra 2.a.

Stemra dient binnen de wettelijke termijn van zes maanden na ontvangst alle verschuldigde bedragen te verdelen en te betalen aan rechthebbenden.

Context:

In haar gesprek met het CvTA op 17 april 2025 heeft Stemra uitgelegd dat zij een initiële claim op basis van werkenspecificaties bij platenmaatschappijen doet.

Daarbij komt het voor dat er een verschil zit tussen het voorgenomen gebruik door de platenmaatschappij en de definitieve claim op basis van achteraf blijkende definitieve gegevens. Voor het verschil hiertussen heeft Stemra een reservering opgenomen die na drie jaren vervalt in onverdeelbaar. Deze werkwijze leidt ertoe dat de verschillen niet binnen de gestelde termijn worden uitgekeerd.

Zoals ook in het gesprek op 17 april 2025 is aangegeven, heeft Stemra deze werkwijze aangepast. Het was al mogelijk om tweemaal per jaar een nacalculatie te draaien ten aanzien van geïnde incasso. Per september 2025 is besloten de procedure vanaf de eerstvolgende nacalculatie aan te passen, zodat zowel de incasso als de terugbetalingen tegelijk kunnen worden uitgevoerd en dus tweemaal per jaar zullen plaatsvinden.

Als onderdeel van het Pyramid-programma loopt de implementatie van Salt Rights als copyright managementsysteem. Daarmee is er een vertraging ontstaan in het beschikbaar hebben van zogenaamde sharepictures voor internationaal gebruik. Die vertraging heeft ertoe geleid dat de gewijzigde werkwijze nog niet kon worden toegepast. Dat probleem is ondertussen verholpen.

Toezegging Stemra:

Stemra zegt toe dat de werkwijze waarbij zowel de incasso als de terugbetalingen twee keer per jaar plaatsvinden vanaf 2027 wordt ingevoerd. In 2027 voldoet Stemra aan aanwijzing Stemra 2.a.

Beoordeling toezegging:

De door Stemra gedane toezegging heeft betrekking op de naleving van de wettelijke termijn waarbinnen verschuldigde bedragen aan rechthebbenden moeten worden verdeeld en betaald. Stemra heeft inzichtelijk gemaakt dat de huidige werkwijze, waarbij wordt gewerkt met initiële claims en latere correcties op basis van definitieve gegevens, ertoe leidt dat verschillen pas op een later moment worden afgerekend. De toepassing van reserveringen die na drie jaren vervallen in onverdeelbaar, heeft tot gevolg dat een deel van de gelden niet binnen de wettelijke termijn wordt uitgekeerd. Daarmee wordt de aanwijzing thans niet volledig nageleefd.

De toezegging bevat een concrete aanpassing van de werkwijze, waarbij de nacalculatieprocedure zodanig wordt ingericht dat zowel de initiële incasso als de daaropvolgende terugbetalingen gelijktijdig en met een vaste frequentie (tweemaal per jaar) plaatsvinden. Deze aanpassing is naar haar aard geschikt om de doorlooptijd van de afrekening van verschillen te verkorten, en daarmee bij te dragen aan een meer tijdige uitkering aan rechthebbenden.

Stemra heeft aangegeven dat de aangepaste werkwijze per september 2025 is vastgesteld, maar dat de feitelijke toepassing is vertraagd door afhankelijkheden in de implementatie van het Salt Rights-systeem binnen het Pyramid-programma. Inmiddels is deze belemmering volgens Stemra weggenomen en wordt de gewijzigde werkwijze vanaf 2027 geïmplementeerd. Daarmee is sprake van een duidelijke, maar relatief ruime termijn voordat volledige toepassing plaatsvindt.

De toezegging is voldoende concreet en controleerbaar voor wat betreft de beschrijving van de aangepaste werkwijze en de beoogde frequentie van nacalculaties. Tegelijkertijd geldt dat de effectiviteit van deze maatregel in relatie tot de wettelijke termijn afhankelijk is van de daadwerkelijke uitvoering in de praktijk en de mate waarin deze frequentie volstaat om alle relevante verschillen tijdig te verwerken. Dit kan pas worden vastgesteld nadat de aangepaste werkwijze daadwerkelijk is geïmplementeerd en zichtbaar wordt in de repartitiepraktijk. Daartoe informeert Stemra het CvTA op het moment van de eerste initiële incasso en de daaropvolgende terugbetalingen in 2027.

Een toezegging kan bindend worden verklaard indien deze geschikt is om de overtreding te beëindigen, voldoende concreet en controleerbaar is en binnen een redelijke termijn tot naleving leidt. De onderhavige toezegging voldoet aan deze criteria voor wat betreft de aard en uitwerking van de maatregel. De termijn tot volledige implementatie (2027) is voldoende concreet.

Gelet op deze omstandigheden acht het CvTA het bindend verklaren van de toezegging doelmatiger dan het opleggen van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom. Daarbij is van belang dat Stemra inzicht blijft geven in de ontwikkeling van de doorlooptijden en de mate waarin uitkeringen binnen de wettelijke termijn plaatsvinden. Stemra informeert het CvTA op het moment van de eerste initiële incasso en de daaropvolgende terugbetalingen in 2027.

5. Besluit

Op basis van zijn bevoegdheid als genoemd in artikel 17a van de Wet Toezicht:

- verklaart het CvTA de door Vereniging Buma en Stichting Stemra gedane toezeggingen, zoals opgenomen onder paragraaf 4, bindend;
- acht het CvTA na weging van de gedane toezeggingen dat de naleving van deze toezeggingen leidt tot het beëindigen dan wel voorkomen van de geconstateerde overtredingen;
- stelt het CvTA vast dat de toezeggingen voldoende concreet en controleerbaar zijn om de naleving daarvan te kunnen vaststellen;
- acht het CvTA het bindend verklaren van de toezeggingen in dit geval doelmatiger dan het opleggen van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom.

Een samenvatting van de toezeggingen en de uiterste nalevingsdata zijn gegeven in **Bijlage 1**.

Mochten op de gestelde data de toegezegde maatregelen niet zijn genomen, dan zal het CvTA overgaan tot handhaving.

Met vriendelijke groet,

Dr. L.M.N. Kroon
Voorzitter CvTA

Bezwaar

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaar indienen bij het College van Toezicht Auteursrechten, Krom Boomssloot 22-II, 1011 GW Amsterdam.

Bijlage 1

Toezegging	Aanwijzing	Uiterste datum / Informatieverplichting
Buma en Stemra zeggen toe dat met de afronding van het Pyramid-project via de portal MijnBumaStemra (MBS) per business line inzicht wordt geboden in alle relevante bedragen, waaronder de ingehouden beheerskosten en overige inhoudingen. Buma en Stemra hebben concrete stappen beschreven om ook buiten de portal de informatievoorziening te verbeteren, onder meer via het project “Jaaropgave”, waarin inhoudingen zichtbaar worden gemaakt op de jaarlijkse opgaven aan rechthebbenden. Voor een aantal onderdelen (zoals ODV en jaargelden) is deze informatie reeds opgenomen in de jaaropgaven over 2025. Buma en Stemra zeggen toe dat voor andere onderdelen dit wordt opgenomen in de over 2026 en de verdere uitrol via MBS.	Buma 1.a. Buma dient de bedragen die zijn ingehouden met betrekking tot beheerskosten te vermelden op de informatievoorzieningen aan rechthebbenden. Buma 1.b. Buma dient de bedragen die zijn ingehouden voor andere doeleinden dan met betrekking tot beheerskosten te vermelden op de informatievoorzieningen aan rechthebbenden. Stemra 1.a. Stemra dient de bedragen die zijn ingehouden met betrekking tot beheerskosten te vermelden op de informatievoorzieningen aan rechthebbenden.	Uiterste datum 21 mei 2027. Uiterste datum 21 mei 2027. Uiterste datum 21 mei 2027.
In het Transparantieverslag over boekjaar 2025 zijn reeds stappen gezet door het opnemen van het betalingspercentage van rechteninkomsten exclusief ketengelden over gebruiksjaar 2024. Daarmee is voor een substantieel deel invulling gegeven aan de aanwijzing. Buma en Stemra zeggen toe dat het betalingspercentage inclusief ketengelden over gebruiksjaar 2025 voor het eerst zal worden opgenomen in het Transparantieverslag 2026.	Buma 1.c. Buma dient duidelijk te verantwoorden welke bedragen van de gelden binnen de wettelijke termijnen zijn gereparteed. Stemra 1.b. Stemra dient duidelijk te verantwoorden welke bedragen van de gelden binnen de wettelijke termijnen zijn gereparteed.	De verantwoording over alle rentepercentages (inclusief ketengelden) vindt plaats in het Transparantieverslag 2026.

Toezegging	Aanwijzing	Uiterste datum / Informatieverplichting
Buma zegt de volgende werkwijze toe: Volgens de genoemde methodiek worden de buitenlandse kabelgelden die gedurende elk gebruiksjaar ontvangen zijn, toegevoegd aan de post Radio & TV en door middel van pre-distributie in het eerstvolgende kwartaal na ontvangst uitgekeerd aan rechthebbenden. Dat betekent dat gedurende het gebruiksjaar de buitenlandse kabelgelden middels één van de reguliere pré-distributies worden gerepartieerd (ieder kwartaal). Daarmee wordt een groot procentueel deel van de ontvangen incasso van de mediapartijen al doorbetaald. Een definitieve afrekening vindt uiterlijk negen maanden na het eerste voorschot plaats. Op deze wijze keert BumaStemra ruimschoots binnen de wettelijk termijn van 6 maanden na ontvangst uit aan de rechthebbenden, namelijk al na drie maanden.	Buma 2.a. Buma dient binnen de wettelijke termijn van zes maanden na ontvangst alle verschuldigde bedragen te verdelen en te betalen aan rechthebbenden, en jaarlijks de repartitiegegevens inzichtelijk te maken in het Transparantieverslag.	Vanaf januari 2027 wordt gewerkt met de nieuwe methodiek. Buma informeert het CvTA tijdig als er sprake is van een noodzaak tot aanpassing van het repartitiereglement en de daarmee samenhangende gevolgen voor de termijn van inwerkingtreding. Deze is niet later dan september 2027.
Stemra zegt de volgende werkwijze toe: Het was al mogelijk om tweemaal per jaar een nacalculatie te draaien ten aanzien van geïnde incasso. Per september 2025 is besloten de procedure vanaf de eerstvolgende nacalculatie aan te passen, zodat zowel de incasso als de terugbetalingen tegelijk kunnen worden uitgevoerd en dus tweemaal per jaar zullen plaatsvinden. Als onderdeel van het Pyramid-programma loopt de implementatie van Salt Rights als copyright managementsysteem. Daarmee	Stemra 2.a. Stemra dient binnen de wettelijke termijn van zes maanden na ontvangst alle verschuldigde bedragen te verdelen en te betalen aan rechthebbenden.	In 2027 voldoet Stemra aan deze aanwijzing. Stemra informeert het CvTA op het moment van de eerste initiële incasso en de daaropvolgende terugbetalingen in 2027.

Toezegging	Aanwijzing	Uiterste datum / Informatieverplichting
is er een vertraging ontstaan in het beschikbaar hebben van zogenaamde sharepictures voor Internationaal gebruik. Die vertraging heeft ertoe geleid dat de gewijzigde werkwijze nog niet kon worden toegepast. Dat probleem is ondertussen verholpen, en daarmee kan de werkwijze om zowel de incasso als de terugbetalingen twee keer per jaar te laten plaatsenvanaf 2027 worden ingevoerd.		