



JAARVERSLAG 2025

Risicogericht werken aan toekomstbestendig
collectief beheer en toezicht in Nederland

Inhoudsopgave

Voorwoord van het College	3
Inleiding	8
1. Breed Overleg en Toezichtthema's 2025	11
2. Uitvoering van het toezicht door het CvTA	14
3. Specifieke toezichtthema's in 2025	23
4. CvTA organisatie en bedrijfsvoering	27
5. Financiële verantwoording	34
Bijlage 1. Organisatie	35



Voorwoord van het College

Het jaarverslag 2025 “Risicogericht werken aan toekomstbestendig collectief beheer en toezicht in Nederland” laat zien hoe het CvTA zich verder ontwikkelt tot een moderne publieke toezichthouder. Het uitgangspunt hierbij is de in 2024 vastgestelde risicogerichte toezichtstrategie.

Toezieththema's en resultaten

Het CvTA formuleerde voor 2025 een drietal toezichtthema's:

- Versterking (good) governance in de sector collectief beheer
- Borgen van verbeteringen (inhoud en proces) preventief toezicht
- Verder onderzoek naar effectiviteit individuele kostennorm in relatie met de ketenkosten

Zo realiseerde het CvTA een “foto” van de huidige praktijk over zittingstermijnen van toezichthouders en bestuurders bij cbo's. Er is een handreiking opgesteld voor het efficiënt indienen van instemmingsverzoeken en er is in het kader van verlicht toezicht een beperktere uitvraag van gegevens gedaan met een beknopter Rapport Toezicht Financiën als resultaat dat gerichte vervolgstappen bepaalt om het inzicht verder te vergroten en indien nodig daarop actie te ondernemen.

Dit heeft aanleiding gegeven tot waardevolle gesprekken met sector over specifieke financiële aandachtspunten en risico's voor cbo's.

Opvolging bevindingen eerste wettelijke evaluatie en Breed Overleg

Eind 2024 is de eerste wettelijke evaluatie van het CvTA als zelfstandig bestuursorgaan (zbo) afgerond. Het rapport¹ hierover is in mei 2025 ontvangen en de kabinetsreactie hierover werd in juni 2025 geformuleerd. Het CvTA is in de tweede helft van 2025 gestart met het opvolgen van enkele daarin genoemde aanbevelingen.

Naar aanleiding van deze evaluatie organiseerde het CvTA in juni 2025 met alle stakeholders uit de sector een Breed Overleg met als titel “Toekomst – Toezicht – Collectief Beheer”. Het doel was om de huidige ontwikkelingen en uitdagingen in de sector collectief beheer en de relevantie hiervan voor het toezicht door het CvTA te verkennen. Hierbij kwamen ook ontwikkelingen aan bod die invloed hebben op het collectief beheer zoals AI, de macht van Big Tech, (kosten voor) ICT, de toegankelijkheid en de bescherming van data en de benodigde ondersteuning in de governance van de organisaties. Het CvTA hield daarnaast de jaarlijkse informele gesprekscyclus met de cbo's en obo's.

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2025/05/12/tk-bijlage-20241024-evaluatie-cvta-eindrapport-kwink-groep>

Wetswijziging en impact op het CvTA

Eén van aanbevelingen uit de wettelijke evaluatie was het vereenvoudigen en verduidelijken van de wet Toezicht. In juni is een eerste proeve van de wetswijziging in informele consultatie gebracht. Het CvTA heeft vervolgens in de 2e helft van 2025 op basis van zijn ervaringen in de toezichtpraktijk, voorstellen voor modernisering van het preventieve toezicht gedaan, aandacht gevraagd voor de bevordering van good governance bij cbo's en daarbij de inzichten uit het Brede Overleg gedeeld. Daarnaast heeft het CvTA aandacht gevraagd voor de borging van zijn onafhankelijkheid en de uitvoerbaarheid van het toezicht gelet op de effectiviteit daarvan.

De benodigde aandacht voor de reguliere toezichtspraktijk, het verder ontwikkelen van het risicogerichte toezicht op basis van de Toezichtstrategie, het opvolgen van de aanbevelingen uit de wettelijke evaluatie en een wetgevingstraject hebben wendbaarheid van de organisatie gevraagd en het maken van scherpe keuzes en het aanbrengen van focus in 2025.

Organisatie CvTA

Dit jaar kenmerkte zich ook door bestuurlijke veranderingen. Per 1 juli 2025 heeft de heer Marcel de Zwaan vanwege de afloop van zijn benoemingstermijn, na 8 jaar afscheid van het CvTA genomen. Met de komst van de heer Stef van Gompel op diezelfde datum is het College weer voltallig. Het College dankt de heer De Zwaan voor zijn inzet en betrokkenheid in jaren van diverse uitdagingen binnen de organisatie en het toezicht.

Toekomstperspectief

Met de ingezette koers op basis van de Toezichtstrategie kijkt het CvTA vooruit naar een nieuw jaar. Het College spreekt daarbij zijn waardering uit voor alle collega's, die door hun inzet de ontwikkeling van risicogericht en toekomstbestendig toezicht mogelijk maken alsook naar de sector die daarin met het CvTA meebeweegt en op dit vlak ook in de toekomst van het CvTA de nodige stappen mag verwachten. Met deze strategie zullen we de komende jaren verder ervaring opdoen. Met merkbaar risicogericht en datagedreven toezicht wil het CvTA een bijdrage leveren aan vertrouwen in het systeem van het collectief beheer voor rechthebbenden, betalingsplichtigen en cbo's.

Namens het CvTA,

Nicole Kroon

Voorzitter CvTA (per 1 juli 2026)



**Het CvTA staat voor een efficiënt en
betrouwbaar collectief beheer van
auteurs- en naburige rechten.
Voor makers en gebruikers.
Ter behoud van een waardevolle en
diverse culturele sector.**

1 Toezicht in cijfers



41 actieve dossiers

Besluitvorming, signalering, handhaving en dialoog



11 bestuurderstoetsen

Alle kandidaten geschikt en betrouwbaar



100% binnen de termijn

Alle instemmingsverzoeken binnen de wettelijke termijn van 8 weken



2 nalevingstrajecten afgerond

Tekortkomingen bij cbo's verholpen

2 Werkwijze preventief toezicht verbeterd: handreiking instemmingsverzoeken werpt vruchten af



Heldere kaders

Handreiking en openbaarmakingsbeleid gepubliceerd



Completere dossiers

vooroverleg en betere onderbouwing



Minder adviezen

bespreking vragen en opmerkingen



Snellere besluiten

eerdere instemming

3 Good governance: CvTA onderzoek vormt basis voor vervolgesprek sector en wetgever



Zittingstermijnen

Overzichtsfoto na consultatie van alle cbo's; richtlijn maximale termijn circa 8 à 9 jaar.



Toezichthoudend bestuur

Werking onderzocht; aanbevelingen ingebracht in het wetgevingstraject.



Bestuurderstoets

Meer transparantie bij benoemingen; het CvTA pleit voor bredere toepassing.



Voorstel nieuwe Wet Toezicht

o.m. inbreng CvTA modernisering governance en versterking onafhankelijke positie intern toezicht.

4 Risicogericht financieel toezicht met effect



Beperkte uitvraag

Vermindering administratieve lasten



Overall risico's sector zichtbaar

Incasso en repartitie stegen; kosten namen sterker toe dan de cpi.



Vervolggesprek met sector

Bespreking liquiditeit en reserves in financiële werkgroep incl. toepasselijke cpi, sector neemt maatregelen.

6 Signalen & risico's



11 signalen

Fotobureaus

Socu-transparantie

Licentievoorwaarden

Repartitie



Risico's: AI, Big Tech & Fraude

Aandacht voor fraude, cyberveerbaarheid en platformmacht.

5 Dialoog versterkt toezicht



CvTA bijeenkomst toekomst toezicht en collectief beheer

In gesprek met stakeholders over de toekomst van toezicht en collectief beheer.



Keynote CvTA voor 20 EU toezichthouders

Delen best practices en aandacht voor governance in Boedapest. Ook nam het CvTA deel aan een Europese expertmeeting in Brussel.



Kennisdeling met Oekraïne

Ten behoeve van aansluiting van Oekraïne op EU regels gezamenlijk overleg Oekraïne, Nederland, Frankrijk.

1 Organisatie in cijfers



8,91 fte totaal

0,80 fte College + 8,11 fte staf
waarvan 1,33 fte tijdelijk



1,545 mln euro budget 2025

Beperkt tekort: € 30.000



0,9% verzuim in 2025

Tegenover 1,3% in 2024 en
6,4% bij Openbaar Bestuur

2 Aandacht voor goed werkgeverschap



Teamontwikkeling met
Management Drives



Diverse individuele
opleidingen gevolgd



RI&E uitgevoerd



3 medewerkers BHV



Personeelshandboek
voorbereid

3 AI ondersteunt slimmer werken, maar voert (nog) geen toezicht uit



AI-pilot

Copilot ondersteunt werkprocessen binnen duidelijke kaders.



AI-geletterdheid

Training gevolgd en certificaat behaald.



1.000ste registratie

Aangemeld in het Algoritmeregister.



AI Debrief

iBabs-test gestart aan het einde van 2025.

4 Aandacht voor informatiebeveiliging en automatisering



Cyberveiligheid

ISMS aangepast aan BIO 2 en Cbw/NIS2.



Continuïteit

Top 5 scenario's bepaald en plan van aanpak opgesteld.



Digitale weerbaarheid

Dagelijkse monitoring; thuiswerkassessment zonder bijzondere bevindingen.



5 Processen & integriteit



Interne processen versterkt

Administratieve processen beschreven

Facturatie slimmer



Integriteit jaarlijks op de agenda

Gedragscode geactualiseerd; vertrouwenspersoon JenV beter vindbaar.

6 Verbinding met onderwijs en samenleving



Onderzoek door studenten

Het CvTA bood HBO-rechtenstudenten ruimte voor onderzoek naar het beheer en de besteding van Socu-gelden.



Kunst uit de buurt

Lokale kunstenaars maakten werk voor het kantoor in de Nieuwmarktbuurt.



Aandacht voor diversiteit

CvTA zet uitzendbureau in voor bemiddeling bij werkzaamheden door studenten



Inleiding

Het CvTA moest in 2025 naast zijn reguliere toezichttaken aandacht geven aan de aanbevelingen volgend uit zijn eerste wettelijke evaluatie en de in voorbereiding zijnde herziening van de Wet toezicht.

Leeswijzer

In dit inleidende hoofdstuk zal eerst ingegaan worden op de werkzaamheden die het CvTA verrichte in verband met deze aanbevelingen en de aangekondigde wetswijziging en tot welke resultaten dat geleid heeft.

In hoofdstuk 1 wordt vervolgens aandacht besteed aan het Brede Overleg “Toekomst – Toezicht – Collectief Beheer” dat het CvTA in 2025 initieerde en aan de 3 toezichtthema’s die het voor 2025 formuleerde. In hoofdstuk 2 wordt inzicht gegeven in de resultaten van de uitvoering van zijn toezicht in de praktijk. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op een aantal specifieke toezicht onderwerpen die in 2025 speelden. De ontwikkelingen rondom de CvTA-organisatie en bedrijfsvoering worden beschreven in hoofdstuk 4. Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 inzicht gegeven in de financiële verantwoording.

Wettelijke evaluatie en wetswijziging

Na het uitkomen van het rapport in mei 2025 in het kader van de wettelijke evaluatie over zijn functioneren als zbo in de periode 2018-2023, werd in februari 2026 een voorstel voor een wetswijziging voor publieke consultatie ter inzage gelegd. Deze wetswijziging is vanaf juni 2025 door middel van een informele consultatie voorbereid. Het wetsvoorstel verandert mogelijk de uitvoeringspraktijk van het toezicht en de inrichting van de organisatie. Tegelijkertijd werkt het CvTA verder met de zijn Toezichtstrategie (op 1 januari 2024 in werking getreden).

Met dit in het achterhoofd kijkt het CvTA in samenspraak met het ministerie welke aanbevelingen op basis van de wettelijke evaluatie opgepakt kunnen worden en welke samenhangen met de nieuwe wet. Het CvTA heeft daartoe in 2025 een plan van aanpak opgesteld en besproken met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Acties door het CvTA naar aanleiding van de aanbevelingen uit de wettelijke evaluatie

Het CvTA heeft in 2025 stappen gezet om de aanbevelingen uit de wettelijke evaluatie te implementeren. De volgende acties ondernomen:

- De nieuwe CvTA Toezichtstrategie die vóór de wettelijke evaluatie al was vastgesteld is verder in de praktijk gebracht en vormt de basis voor jaarplanning en toezicht. De voortgang wordt structureel gemonitord in overleg met het ministerie van Justitie en Veiligheid (Opgave 1).
- De relatie met ondertoezichtgestelden is versterkt door actieve communicatie, de gesprekscyclus, deelname aan bijeenkomsten en directe contacten met belanghebbenden (Opgave 2).
- De maatschappelijke rol van het CvTA is verduidelijkt via de Toezichtstrategie, stakeholdergesprekken, beleid en communicatie. Tevens is de wetgever verzocht deze rol explicieter in de wet vast te leggen (Aanbeveling 3).
- Er is door toepassing van de Toezichtstrategie en gesprekken met de sector meer helderheid aangebracht in de verhouding tussen intern toezicht bij cbo's en het externe markttoezicht door het CvTA, gericht op bescherming van het publieke belang (Aanbeveling 4). De wetgever heeft daar ook aandacht voor in het wetgevingstraject.
- De verslaglegging is gestandaardiseerd met een vaste opzet voor jaarverslagen en toezichtrapportages, waardoor vergelijkbaarheid en eenduidigheid zijn verbeterd (Aanbeveling 6).
- Het CvTA werkt aan meer inzicht in de prioritering van toezichtbevoegdheden; hiervoor wordt in 2026 beleid vastgesteld (Aanbeveling 7).

De overige aanbevelingen, te weten het bieden van meer inzicht in het doelbereik van het toezicht (Aanbeveling 5), het samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid ontwikkelen van een gezamenlijk beeld over de doelen van het toezicht en wanneer het toezicht door het CvTA doeltreffend is (Aanbeveling 13) en in het verlengde daarvan het formuleren van prestatie-indicatoren om de doelmatigheid van het CvTA in kaart te brengen om hierover op een eenduidige te rapporteren (Aanbeveling 14) vertonen een samenhang. Met het oog op het wetsvoorstel dat voor de positionering van het CvTA en zijn uitvoeringspraktijk van invloed is, geldt dat zodra er meer duidelijkheid is over de definitieve inhoud van de voorgenomen wet, het CvTA zal bezien of het opstellen van een beleidstheorie meerwaarde heeft om inzicht te geven in zijn doelbereik. Tot die tijd wordt ingezet op transparante verantwoording over de behaalde resultaten, met als uitgangspunt dat het toezicht bijdraagt aan het versterken van het vertrouwen in het collectief beheer. Het CvTA legt hierover verantwoording af in zijn jaarverslag.

Reactie op eerste proeven nieuwe wetgeving

In juni 2025 ontving het CvTA een eerste informele versie van een proeve van een wetsontwerp en vervolgens in november 2025 een aangepaste versie.

Het CvTA heeft hierop gereageerd door middel van een tweetal brieven. Een van de onderwerpen waar het CvTA aandacht aan besteedde is het preventief toezicht. Op basis van ervaringen en resultaten uit de praktijk heeft het CvTA een voorstel opgesteld voor een gewijzigde aanpak voor het preventief toezicht. In dit voorstel wordt het preventief toezicht teruggebracht tot een beperkt aantal categorieën. Daarnaast heeft het CvTA aandacht gevraagd voor het versterken van good governance in de sector. Dit mede op basis van zijn ervaringen en signalen uit de praktijk en onderzoek naar de zittingstermijnen bij cbo's. Ook is aandacht gevraagd voor de onafhankelijkheid en positionering van het CvTA. Aan een externe deskundige op het gebied van publiek toezicht werd om advies gevraagd dat bij de brieven is gevoegd en er hebben daarnaast verschillende gesprekken plaatsgevonden over de eerste proeven van wetgeving met het ministerie en met de sector.

Ontwikkelingen wijziging Kaderwet Zelfstandige Bestuursorganen

Naast de aangekondigde wijziging van de Wet toezicht werd in 2025 ook aangekondigd dat gekeken wordt of de Kaderwet Zelfstandige bestuursorganen (Kaderwet zbo's) op termijn aangepast moet worden. De voorgenomen herziening van de Kaderwet zbo's beoogt een betere aansluiting tussen beleid, wetgeving en de uitvoeringspraktijk, zodat zbo's zoals het CvTA hun toezichtstaken zorgvuldiger, uitlegbaarder en beter uitvoerbaar kunnen invullen.

Aangezien het CvTA een zelfstandig bestuursorgaan is, kan deze ontwikkeling van invloed zijn op zijn functioneren. Het CvTA volgde in 2025 deze ontwikkelingen en neemt deel aan discussie over dit onderwerp voor zover ze de werking van het CvTA raken.

² <https://www.cvta.nl/documentation/zittingstermijnen-overzichtsfoto/>



1. Breed Overleg en Toezichtthema's 2025

In 2025 heeft het CvTA zijn toezicht op het collectief beheer verder ontwikkeld langs drie lijnen:

- Versterking van good governance bij cbo's door onder meer aandacht voor rollen en verantwoordelijkheden;
- Verbetering van het preventief toezicht door daarin meer voorspelbaar te worden;
- (Risicogerichte) aandacht door middel van het financiële toezicht voor kengetallen en kostenontwikkeling in de sector.

Dit leidt er in de praktijk toe dat cbo's op snellere doorlooptijden kunnen rekenen, meer inzicht hebben in verwachtingen van het toezicht en hun processen en verantwoording daarop aanpassen. Ten aanzien van het financiële toezicht is ingezet op vermindering van administratieve lasten.

1.1 Breed overleg: Wat is nodig voor toekomstbestendig toezicht op Collectief Beheer?

Op 23 juni 2025 organiseerde het CvTA een goed bezocht 'Breed Overleg' met de stakeholders uit het collectief beheer waarbij naast de ontwikkelingen die van invloed zijn op het collectief beheer ook de aanbevelingen op basis van de wettelijke evaluatie van het CvTA werden besproken.

Tijdens de bijeenkomst werd verkend wat van invloed is op (de toekomst van) het collectief beheer in Nederland en wat een vertaling nodig heeft naar het toezicht daarop.

Belangrijke punten die naar voren kwamen zijn onder andere de gewenste verduidelijking van de wet met daarin ook een duidelijk onderscheid van taken van het interne en het externe toezicht op cbo's en daarnaast ook het belang van een gedeeld beeld en verwachtingen over good governance in de sector. Ook werd aangegeven dat technologische ontwikkelingen en toenemende internationalisering een rol spelen.

Vanuit het College werd de oproep gedaan om met het oog op een duurzaam collectief beheer "samen aan hetzelfde kant van het touw te trekken" door te investeren in het goede gesprek over risicogericht toezicht en de wijze van communicatie. De jaarlijkse gesprekken tussen het CvTA en de besturen van de cbo's zijn hier een goed voorbeeld van. Zo kan er ook gezamenlijk meer aandacht zijn voor maatschappelijke en technologische veranderingen zoals AI en de rol van Big Tech die invloed kunnen hebben op het vertrouwen in het systeem van het collectief beheer.

Toezichtthema 1: Versterken good governance in de sector collectief beheer

Het CvTA is al langer met de sector in gesprek over het versterken van good governance bij cbo's. Het CvTA constateert dat het noodzakelijk is dit te versterken en meer in lijn te brengen met wat in Nederland breed maatschappelijk aanvaard is om bij te kunnen dragen aan het vertrouwen in het collectief beheer. Dit geldt onder meer voor de zittingstermijnen van bestuurders, de wenselijkheid van diversiteit, de onafhankelijkheid van het interne toezicht en een evenwichtige en billijke vertegenwoordiging van rechthebbenden in het orgaan dat de toezichtsfunctie vervult. Uit de ontvangen instemmingsverzoeken in 2025 blijkt dat dit ook een thema is voor een aantal cbo's die de inrichting van hun interne governance heroverwegen.

Uit het ter consultatie gelegde wetsvoorstel Wet Collectief rechtenbeheer en toezicht blijkt dat de wetgever belang hecht aan een adequate Governancecode voor en door de sector opgesteld en op de naleving waarvan door het CvTA wordt toegezien. Het CvTA heeft zijn ervaringen in de toezichtspraktijk ingebracht bij de (informele) consultatie van het wetsvoorstel.

Toezichtthema 2: Effectiviteit en proces van preventief toezicht

In 2025 heeft het CvTA een drietal beleidsvoornemens ter consultatie aan de sector voorgelegd ter verbetering van inhoud en proces van het preventieve toezicht:

1. Het Beleid- en uitvoeringskader toezicht collectief beheer (update versie 2021)
2. Het Publicatiebeleid voor het CvTA, en
3. De Handreiking 'Hoe dient u als collectieve beheersorganisatie een instemmingsverzoek in en wat kunt u daarbij van het CvTA verwachten'.

Actualisering Beleid- en uitvoeringskader toezicht collectief beheer

De actualisering van het bestaand beleidskader (1) was nodig in verband met de nieuwe Toezichtstrategie, waarin het CvTA een vernieuwde visie op zijn toezicht (risicogericht) heeft vastgelegd. Toegevoegd aan dit beleidskader zijn de eerder kenbaar gemaakte opvattingen van het CvTA naar aanleiding van vragen over de toepassing van bagatelregelingen, beheerskosten en inhoudingen. De toelichting hierop is nu in het beleidskader verwerkt. Tot slot werden enkele onderwerpen nader toegelicht of verduidelijkt naar aanleiding van vragen van Cedar en VOI©E.

Publicatiebeleid CvTA

In 2024 heeft het College het publicatiebeleid (2) vastgesteld. Hierin wordt bepaald wanneer en op welke wijze het CvTA bepaalde informatie openbaar maakt. Afgesproken werd dit beleid voordat het in werking treedt eerst nog voor consultatie voor te leggen aan de cbo's. Het beleid is inmiddels in de Staatscourant gepubliceerd.

Handreiking instemmingsverzoeken

De Handreiking 'Hoe dient u als collectieve beheersorganisatie een instemmingsverzoek in en wat mag u daarbij van het CvTA verwachten' (3) is toegespitst op de gebruiker (de cbo), en wat betreft opzet en taalgebruik toegankelijk en informatief. Het is opgesteld naar aanleiding van de bevindingen van het Rapport Evaluatie Preventief Toezicht. Een van de voorgestelde verbeteringen daarin was het in aanvulling op het reeds bestaande Beleidskader formuleren en onder de aandacht brengen van de beoordelingskaders die het CvTA op grond van de Wet Toezicht hanteert. De bedoeling daarvan is dat cbo's vooraf een beter beeld hebben van de informatie die aangeleverd dient te worden bij een instemmingsverzoek zodat de beoordeling door het CvTA voortvarend kan worden

opgepakt en afgerond. Naar aanleiding van de consultatieronde zijn reacties binnengekomen van VOI@E en Cedar. De opmerkingen zijn verwerkt. Eventuele vragen zijn beantwoord. Met Cedar heeft ook nog een verdiepend gesprek plaatsgevonden. De beleidsdocumenten zijn in augustus 2025 gepubliceerd op de website van het CvTA. Hiermee heeft het CvTA een bijdrage geleverd aan het optimaliseren van processen en duidelijkheid gegeven over de geldende normen. Het CvTA constateert dat dossiers completer worden aangeleverd en er meer vooroverleg plaatsvindt. Dit leidt tot kortere doorlooptijden bij de behandeling van instemmingsverzoeken.

Toezichtthema 3: Evaluatie individuele kostennorm en ketenkosten

De aangekondigde evaluatie van de pilot van de individuele kostennorm inclusief de ketenkosten is doorgeschoven naar 2026. Dit geeft het CvTA en de sector de gelegenheid hier eerst meer ervaring mee op te doen.

Naast de drie toezichtthema's heeft het CvTA in het kader van zijn financieel toezicht in 2025 onderzoek gedaan naar een aantal geselecteerde financiële thema's die spelen bij de cbo's. Het doet hierover verslag in het Rapport Toezicht Financiën. De belangrijkste bevindingen uit dit rapport zijn de stijgende incasso en repartitiecijfers van de cbo's, de toename van de kosten van de sector collectief beheer (die de cpi overstijgt). Voorts is inzicht gegeven in ratio's die de liquiditeit en de stand van de reserves aangeven. Deze bevindingen zijn besproken met de sector, hebben de discussie over deze onderwerpen bij de cbo's bevorderd en cbo's hebben passende actie ondernomen ten aanzien van deze ratio's.

Toezichtthema's 2025



Versterken good governance in de sector collectief beheer



Effectiviteit en proces van preventief toezicht



Evaluatie individuele kostennorm en ketenkosten



2. Uitvoering van het toezicht door het CvTA

In 2025 heeft het CvTA zijn toezicht uitgevoerd door een combinatie van signalering, besluitvorming, handhaving en dialoog met de sector. De behandeling van instemmingsverzoeken verliep tijdig en efficiënter, mede door verbeterde kaders en de handreiking, terwijl handhavingstrajecten en signalen gericht zijn opgepakt en waar mogelijk opgelost. Tegelijkertijd heeft het CvTA via onder meer bestuurderstoetsen, stakeholdercontacten en nationale en internationale samenwerking met toezichthouders bijgedragen aan de verdere versterking van het collectief beheer.

Toezicht ^{a)}

	2025	2024	2023
Verzoek om instemming (inclusief concept) ^{b)}	6	13	17
Advies op verzoek om instemming	1	7	11
Besluit op verzoek om instemming	8	11	13
Besluit bestuurderstoets	11	8	6
Brief nalevingtoezicht	7	0	7
Advies nalevingtoezicht	10	1	17
Voornemen naleving Wet toezicht	6	0	14
Aanwijzing nalevingtoezicht	2	0	0
Toezeggingsbesluit cbo's	0	0	0
Last onder dwangsom	0	0	0
Boete	0	0	0
Verscherpt toezicht	0	0	1
Bezwaar	5	1	1
Beroepen en voorl. voorzieningen	0	0	0
Informatieplicht art.5 Wet toezicht	4	2	6

In de onderstaande infographic wordt inzicht gegeven in de uitvoering van het toezicht door het CvTA in 2025.

Gesprekken

	2025	2024	2023
Gesprek n.a.v. advies/besluit	34	35	30
Gesprek naleving Wet toezicht	5	0	7
Gesprek verscherpt toezicht	0	0	4
Bestuurlijk overleg	3	3	9
Gesprekscyclus	11	11	23
Stakeholdergesprek	14	20	18

7,58 FTE

College en staf

1,5 mln

Begroting

2025

Toezicht op
24 organisaties:

2 Obo's

22 Cbo's, waarvan

Bijeenkomsten

	2025	2024	2023
Bezoek ALV, VVA	5	3	2
CvTA bijeenkomst	1	1	2
MTB	4	5	7

Klachten & Signalen

	2025	2024	2023
Klacht over het CvTA	0	0	1
Signalen over een cbo	11	10	12
Handhavingverzoeken ^{c)}	2	0	-

Overig

	2025	2024	2023
WOO - en informatieverzoek	1	0	2

a) Het CvTA was in 2025 actief in 41 dossiers, dat leidt niet altijd tot een advies of een besluit of het inzetten van een toezichtsinstrument.
b) Een verzoek om instemming kan uit meerdere deelverzoeken bestaan.
c) Het aantal handhavingverzoeken wordt met ingang van 2024 bijgehouden.

2.1 Behandeling instemmingsverzoeken

Alle instemmingsverzoeken binnen de wettelijke termijn behandeld

Alle instemmingsverzoeken zijn in 2025 binnen de daarvoor door de Wet toezicht gestelde termijn van acht weken behandeld. Bij drie van de in 2025 ontvangen instemmingsverzoeken heeft het CvTA -vanwege een onvolledig ingediend verzoek (bijvoorbeeld door het ontbreken van een voldoende onderbouwing van het verzoek) wel de beslistermijn moeten opschorten tot nadere aanvulling van het verzoek. Daarmee verschoof de uiterste datum voor het nemen van het besluit op het instemmingsverzoek.

Handreiking instemmingsverzoeken werpt zijn vruchten af

De handreiking instemmingsverzoeken zorgt ervoor dat de cbo's ingediende instemmingsverzoeken completer aanleveren. Ook de mogelijkheid tot het inplannen van een gesprek tussen cbo en het CvTA waarin de cbo het instemmingsverzoek nader mondeling toelicht en het CvTA zijn vragen kan stellen over het verzoek leidt tot minder uitgebrachte adviezen en tot een tijdiger afhandeling van en besluitvorming over het instemmingsverzoek. Hiermee wordt de ervaren belasting door cbo's verminderd en kan het CvTA eerder instemming verlenen. Op deze wijze is het toezicht door het CvTA doelmatiger en doeltreffender.

Uitvoering en resultaten preventief toezicht

De Wet toezicht verplicht cbo's om voor bepaalde besluiten voorafgaande instemming van het CvTA te verkrijgen. In artikel 3, eerste lid, van de Wet toezicht staan die besluiten beschreven. Het gaat bijvoorbeeld om besluiten van cbo's tot het wijzigen van statuten en

reglementen en over tarieven waarover geen overeenstemming is bereikt met representatieve organisaties van betalingsplichtigen. Naar aanleiding van een door een cbo ingediend instemmingsverzoek neemt het CvTA een besluit, al dan niet na het verstrekken van een advies.

In 2025 heeft het CvTA acht besluiten genomen op instemmingsverzoeken. Deze verzoeken zijn deels ingediend in 2024. Het CvTA heeft in 2025 zes instemmingsverzoeken ontvangen. Het CvTA geeft een advies op een instemmingsverzoek als het daarvoor op basis van een compleet instemmingsverzoek inhoudelijke gronden heeft. Wanneer een ingediend instemmingsverzoek onvolledig is, verzoekt het CvTA de betreffende organisatie tot aanvulling van het verzoek onder opschorting van de beslistermijn.

Wijziging Statuten

Het CvTA ontving een statutenwijziging van stichting Reprorecht die onder meer voorzag in een kleiner bestuur en een vergadering van rechthebbenden.

Wijziging Gebruiksvoorwaarden

Van stichting Reprorecht ontving het CvTA in 2025 een verzoek om instemming met de wijziging van de gebruiksvoorwaarden Onderwijs. In 2022 is door onderzoeksbureau Verian onderzoek uitgevoerd naar het informatiegebruik van bedrijven en scholen. Dit onderzoek was reden om in 2024 eerst de gebruiksvoorwaarden voor het bedrijfsleven aan te passen, en vervolgens nieuwe prijsafspraken te maken met de onderwijssector en de gebruiksvoorwaarden onderwijs daar eveneens op aan te passen.

Wijziging Repartitiereglementen

De Organisatie voor Persuitgeversrecht (OPR) diende in 2025 een aangepast verzoek in tot wijziging van het repartitiereglement.

Sekam Video heeft het repartitiereglement - inhoudende de indexering van dit reglement voor de verdeling van audiovisuele thuiskopiegelden- gewijzigd.

Stichting Norma heeft een wijziging in het Uitvoeringsbesluit Verdeelsleutels voorgelegd die voortvloeit uit de driejaarlijkse interne evaluatie van de verdeelreglementen en bijbehorende Uitvoeringsbesluiten v met betrekking tot de weging van de verschillende rollen (Hoofdrol, Middenrol, Kleine rol).

Wijziging overige reglementen

Sena diende een instemmingsverzoek tot wijziging van het Reglement bondenzetels in. Met de voorgelegde wijziging beoogt Sena de toegankelijkheid en diversiteit van erkende organisaties te vergroten.

Overige instemmingsbesluiten

FAIR heeft sinds de erkenning als cbo in 2023 statuten en verschillende reglementen aan het CvTA voorgelegd. In 2025 heeft het CvTA ingestemd met de laatste door FAIR aangepaste versies van de statuten, het repartitiereglement en de aansluitovereenkomst.

Aandacht voor de thuiskopievergoeding

Sinds eind 2021 is het CvTA met Stichting de Thuiskopie in gesprek over aan het CvTA voorgelegde wijzigingen in het repartitiereglement met betrekking tot de verdeelsleutel, wijzigingen in de statuten en een bij het CvTA ingediend handhavingsverzoek. De voorgelegde wijzigingen en het handhavingsverzoek hebben geleid tot een advies van het CvTA aan Thuiskopie in 2023, gesprekken met betrokkenen en ingezette onafhankelijke advies- en onderzoekstrajecten. De trajecten hebben onder andere tot doel om te komen tot een herijking van de verdeelsystematiek (waaraan Thuiskopie al langer werkt) en de governance. Bij dit dossier zijn veel belanghebbenden in de sector betrokken.

Dat vereist een zorgvuldig proces dat ook in 2025 aandacht heeft gevraagd.

2.2 Omgang met signalen, klachtenafhandeling, bezwaren, Woo- en handhavingsverzoeken

Signalen en klachten

Onder een signaal verstaat het CvTA alle meldingen en klachten die niet als een aanvraag tot handhavend optreden door het CvTA zijn aan te merken. Het CvTA registreerde in 2025 onder andere signalen over de volgende onderwerpen:

- **Fotobureaus:** Een aantal signalen had betrekking op claims van fotobureaus, repartitie aan fotobureaus en controles daarvan door Stichting Pictoright. Pictoright heeft onderzocht in hoeverre sprake was van onregelmatigheden en heeft hierover gepubliceerd op haar website. Pictoright heeft het CvTA steeds van de opvolgende onderzoeksstappen op de hoogte gesteld. De jaarrekening van Pictoright is later gepubliceerd doordat de accountant gedurende het onderzoek goedkeuring onthield. Inmiddels is die goedkeuring gegeven.
- **Socu:** Het CvTA heeft naar aanleiding van signalen over de verslaglegging in transparantieverslagen over socu-diensten deze transparantievereisten nader onderzocht. Het CvTA is in gesprek met cbo's over dit onderwerp en is voornemens om de verplichtingen van cbo's op dit onderdeel van het transparantieverslag te verduidelijken, zodat cbo's transparantie over het verlenen van sociale, culturele en educatieve diensten verder kunnen vergroten.
- **Licentievoorwaarden:** Het CvTA registreerde in 2025 een toename van het aantal signalen van gebruikers over inning van vergoedingen door cbo's en over het gebruik van

licentievoorwaarden. Opvallend daarbij was een signaal over het aandringen van een cbo op betaling voor gebruik dat buiten de reikwijdte van de beheerde rechten lag, wat een rechter ook vaststelde. Andere gevallen vormden voor het CvTA geen aanleiding voor nader onderzoek naar inning buiten het mandaat.

- **Repartitie:** Signalen van gebruikers over (late) repartitie in individuele gevallen zijn primair voorwerp van de klachtenregeling van een cbo, waar het CvTA degene met het signaal naar verwijst. Het CvTA ziet toe op een adequate klachtafhandeling door cbo's.

Bezwaren

In 2025 zijn vijf bezwaren ingediend tegen besluiten van het CvTA. Het ging om twee bezwaren tegen besluiten van het CvTA tot afwijzing van twee handhavingsverzoeken. Daarnaast is door een organisatie van betalingsplichtigen bezwaar gemaakt tegen een besluit van het CvTA van eind 2024 tot instemming met het besluit van stichting Sena tot vaststelling van een standaardlicentieovereenkomst. Het CvTA heeft dit bezwaar, na partijen te hebben gehoord, ongegrond verklaard en het besluit in heroverweging in stand gelaten onder aanvulling van de motivering.

In het kader van het nalevingstoezicht hebben twee cbo's bezwaar gemaakt tegen besluiten die een aanwijzing inhielden. Bij de heroverweging van deze besluiten in bezwaar heeft het CvTA nieuwe in bezwaar verstrekte informatie betrokken, wat leidde tot intrekking van de betreffende aanwijzingen. De besluiten op bezwaar zijn eind 2025 bekend gemaakt.

Woo-verzoeken

Het CvTA is aangesloten op het landelijke Woo-register (Wet open overheid). Hierdoor kunnen burgers en bedrijven snel Woo-documenten en – informatie van het CvTA vinden. Dit verhoogt de toegankelijkheid en de transparantie van het toezicht door het CvTA.

In 2025 heeft het CvTA één Woo-verzoek ontvangen. Dit verzoek was omvangrijk. De behandeling ervan vroeg relatief veel inzet van het CvTA, zowel om de precieze omvang ervan vast te stellen als om relevante informatie te verzamelen. Een gedeelte van het verzoek heeft het CvTA afgehandeld in 2025, op het resterende deel beslist het CvTA in 2026.

Handhavingsverzoeken

Het CvTA heeft in 2025 twee handhavingsverzoeken ontvangen. Deze verzoeken betroffen het niet tijdig publiceren van het transparantieverslag door stichting Pictoright en de repartitie door stichting Pictoright. Beide verzoeken zijn in behandeling genomen en hebben geleid tot twee besluiten tot afwijzing van de verzoeken. Het CvTA heeft stichting Pictoright naar aanleiding van het handhavingsverzoek publicatie transparantieverslag op basis van artikel 6 lid1 van de Wet toezicht geadviseerd rechthebbenden op een zorgvuldige en transparante wijze te informeren over de voortgang rondom de publicatie van het transparantieverslag en de jaarcijfers. Tegen de afwijzende besluiten is door de indieners van de handhavingsverzoeken bezwaar ingediend. Het bezwaar met betrekking tot de repartitie is eind 2025 ingetrokken. Het bezwaar met betrekking tot de publicatie van het transparantieverslag loopt nog door in 2026.

2.3 Voortgang op lopende handhavingstrajecten

Naar aanleiding van bevindingen tot en met 2022 in voorgaande Rapporten Toezicht heeft het CvTA in 2023 bij acht cbo's een voornemen tot handhaving van verschillende bepalingen van de Wet toezicht aangekondigd. Dit betroffen (voorgenomen) aanwijzingen, al dan niet gecombineerd met adviezen. Nadat het CvTA van deze cbo's zienswijzen had ontvangen heeft het de handhavingstrajecten in 2025 vervolgd.

Voor twee cbo's zijn de handhavingstrajecten beëindigd, de tekortkomingen zijn verholpen.

Met vijf cbo's heeft een aanvullend gesprek plaatsgevonden. Bij een cbo heeft het CvTA afgezien van het geven van een aanwijzing, nadat aanvullende informatie is verstrekt over aanvullende maatregelen die zijn getroffen en die maakten dat de cbo ten aanzien van het overschrijden van de termijn die geldt voor tijdige repartitie geen verwijt kon worden gemaakt.

Ten aanzien van twee cbo's heeft het CvTA nadat in een bezwaarprocedure aanvullende informatie was verstrekt, twee aanwijzingen ingetrokken, zoals in de paragraaf hierboven, "bezwaren", is uiteengezet. Uit de in bezwaar verstrekte gegevens en de toelichtingen daarop door de cbo's bleek - kort samengevat - dat op afrekeningen weergegeven waarden de werkelijkheid voldoende precies benaderen, zodat het CvTA zijn aanwijzingen in de beslissing heeft ingetrokken.

Met twee cbo's is het CvTA nog in gesprek. De wet biedt de mogelijkheid voor het CvTA tot het nemen van een "toezeggingsbesluit" op aanvraag wanneer het CvTA het aannemelijk acht dat het naleven van de toezegging leidt tot het beëindigen of voorkomen van een overtreding⁶.

Het is voor het eerst dat het CvTA mogelijk gebruik maakt van dit instrument. Het CvTA heeft deze bevoegdheid om een toezeggingsbesluit te nemen sinds de wetswijziging van 2021.

Met de inzet van deze bevoegdheid doet het CvTA nu ervaring op. Het CvTA is voornemens de handhavingstrajecten te evalueren.

2.4 Bestuurderstoetsen: uitvoering en resultaten

Resultaten bestuurderstoetsingen 2025

In 2025 heeft het CvTA 11 aanvragen voor bestuurderstoetsen ontvangen en behandeld (zeven met betrekking tot BumaStemra, vier met betrekking tot stichting Sena). Hieruit blijkt op de eerste plaats dat de betreffende cbo's (BumaStemra en stichting Sena) in 2025 te maken hadden met de nodige wisselingen in het bestuur en de raden van toezicht. Ook geeft het aan dat er op deze posities kandidaten zijn geworven en benoemd. Het CvTA constateerde dat in alle gevallen sprake was van voldoende geschiktheid en betrouwbaarheid van de kandidaten.

Belang bestuurderstoets vraagt om verbreding ervan in verband met meerwaarde voor good governance

In 2024 constateerde het CvTA dat het de goede kant op gaat met de kwaliteit van de processen en de aangeleverde dossiers. Deze zijn steeds completer en goed onderbouwd. Er is meer aandacht voor de kwaliteit van het selectie- en benoemingsproces. In een aantal gevallen is er nog ruimte voor verbetering wat betreft de transparantie over en criteria ten aanzien het selecteren en benoemen van kandidaten door benoemende partijen (niet onafhankelijke kandidaten).

⁶ Artikel 17a, Wet Toezicht

Wat het CvTA ziet is dat de aanwezigheid van een bestuurderstoets cbo's helpt om deze processen (stapsgewijs) te optimaliseren. Dat kan bijdragen aan meer transparantie over de benoemingen en de mate waarin de kwaliteiten van de beoogde kandidaat bijdragen aan het geheel. Dit komt het functioneren van de cbo's en daarmee het collectief beheer ten goede.

Bestuurderstoetsen hebben meerwaarde ten aanzien van good governance

Gezien deze meerwaarde van de bestuurderstoets als instrument om bij te dragen aan good governance, heeft het CvTA er in 2025 bij de wetgever voor gepleit om deze toets te verbreden naar ook de andere cbo's. In ieder geval de cbo's die een wettelijke taak uitvoeren.

2.5 Overige inzet op ontwikkeling en kwaliteit van het toezicht

Naast de formele taken genoemd in de wet zet het CvTA zich ook actief in om op informele wijze bij te dragen aan (de ontwikkeling en kwaliteit van) zijn toezicht.

2.5.1 Gesprekscyclus met besturen en raden van toezicht

Het CvTA spreekt naast de formele bijeenkomsten met (individuele) organisaties onder het toezicht, ook graag met de directeuren, bestuurders en toezichthouders van cbo's en obo's op informele wijze. In deze gesprekken is er gelegenheid om over de ontwikkelingen binnen en rondom de cbo of obo te spreken, welke uitdagingen de organisaties zien en kunnen de jaarplannen worden toegelicht. Ook licht het CvTA zijn jaarplannen toe en nodigt de cbo's en obo's uit aan te geven wat zij van het CvTA verwachten.

Het CvTA vindt deze gesprekken waardevol, het levert aanvullende informatie op over de organisaties. Deelname aan deze gesprekken is vrijwillig. Van de gesprekken wordt, vanwege het informele karakter ervan, geen verslag opgesteld.

In het kader van de informele gesprekscyclus is in 2025 met 11 organisaties gesproken, tien cbo's en één obo. Door de spreiding van de gesprekken vindt een deel daarvan plaats in 2026. Enkele rode draden uit deze gesprekken zijn:

- Voor een aantal cbo's is het lastig om data te bemachtigen die als basis dienen om goed en tijdig te kunnen uitkeren aan rechthebbenden.
- Er lijkt sprake te zijn van toenemende machtsconcentratie bij enkele gebruikers, zoals tech-platforms, die over omvangrijke middelen en capaciteit beschikken. Dit speelt sommige cbo's parten bij bijvoorbeeld het voeren van onderhandelingen over de vergoeding voor het gebruik van auteurs- en nabuursrechtelijk werk.
- Tegelijkertijd is er duidelijke bereidheid tot samenwerking en reflectie, zowel binnen de sector als richting het CvTA.



2.5.2 Bijeenkomsten en netwerk van toezichthouders en publieke dienstverleners.

Het onderhouden en bouwen aan een netwerk is voor het CvTA van belang voor zijn informatiepositie en ontwikkeling van zijn toezicht en de bedrijfsvoering.

Overzicht deelname CVTA aan bijeenkomsten

- Het CvTA vertegenwoordigd op het Toezichtsfestival (juni 2025).

Het Toezichtsfestival is een jaarlijks evenement voor en door toezichthouders (Rijksinspecties en Markttoezichthouders) in Nederland. Het festival dient als platform voor kennisdeling, netwerken en inspiratie, waarbij de focus ligt op het verbeteren van de kwaliteit en impact van toezicht.

- Deelname diverse seminars over toezicht
Daarnaast is gedurende het jaar deelgenomen aan enkele seminars over toezicht gerelateerde onderwerpen georganiseerd door (onder meer) Vide. Vide is de beroepsvereniging van professionals die werkzaam zijn in het veld van toezicht, inspectie, handhaving en evaluatie.

- Deelname bijeenkomsten Klein Lef
Het CvTA stond via KleinLef als onderdeel van het Netwerk van Publieke Dienstverleners (NPD) in contact met andere (kleinere) overheidsorganisaties. In diverse sessies is stilgestaan bij de betekenis van verschillende technische en maatschappelijke ontwikkelingen voor organisaties als het CvTA, zoals de digitale autonomie, AVG, AI, weerbaarheid, geopolitieke ontwikkelingen en de arbeidsmarktkrapte.

- Deelname aan SBB
CvTA neemt deel aan de SBB overleggen die door het Ministerie van Justitie worden georganiseerd met de andere organisaties die aan JenV gelieerd zijn.

2.5.3 Samenwerking met andere toezichthouders (MTB, Inspectieraad, Vide)

Door samenwerking zorgt het CvTA ervoor actueel geïnformeerd te zijn over de ontwikkelingen op het gebied van publiekrechtelijk toezicht. Het CvTA vertaalt dit naar de praktijk van het collectief beheer.

Als lid van het Markttoezichthoudersberaad (MTB) heeft het CvTA in 2025 kennis gedeeld over zaak overstijgende thema's (risicogericht toezicht, taakstellingen en informatiebeveiliging en AI), samengewerkt en toezichtontwikkelingen besproken.

Tevens heeft het CvTA deelgenomen aan de leergang ervaren toezichthouder, georganiseerd door markttoezichthouders.

Binnen de Inspectieraad is het thema effectmeting uitgediept.

Binnen het verband van Vide, de beroepsvereniging voor toezichthouders, hebben verschillende medewerkers direct kennis mogen opdoen van professor Malcolm Sparrow, een bekende pleitbezorger van risicogericht toezicht.



2.5.4. Europese samenwerking

Het CvTA heeft in 2025 aan meerdere bijeenkomsten met de Europese toezichthouders in het collectief beheer deelgenomen. Over en weer zijn de Europese toezichthouders elkaar van dienst door het delen van informatie en ervaringen om meer effectief te zijn.

Workshop Boedapest

Het CvTA nam op 1 en 2 oktober 2025 in Boedapest deel aan de “CMO Supervisory Workshop for National Authorities 2025”. Bij die bijeenkomst waren afgevaardigden uit 19 lidstaten⁷ (en Noorwegen) aanwezig. Deze bijeenkomst vormde een vervolg op de workshop die in 2024 in Ljubljana plaatsvond.

Het CvTA verzorgde de keynote-presentatie over het onderwerp governance (zie foto 1), wat positief werd ontvangen. Er was verder aandacht voor best practices zoals o.a. de Nederlandse governancecode, de Spaanse IP-commission (die o.a. tarieven beoordeelt) en het delen van templates voor rapportages en de presentatie/verslaglegging in het kader van transparantie (o.a. in Frankrijk).



Foto 1: Presentatie door CvTA, CMO Supervisory Workshop for National Authorities 2025 (Foto: W. Hoge)

Expert group EC Brussel

Artikel 41 van de Richtlijn Collectief Beheer⁸ voorziet erin dat een groep van deskundigen (“expert group”) wordt opgericht, die bestaat uit vertegenwoordigers van de bevoegde instanties van de lidstaten. De groep wordt voorgezeten door een vertegenwoordiger van de Europese commissie en komt op diens initiatief dan wel op verzoek van een delegatie van een lidstaat bijeen. In dat verband nam het CvTA op 15 oktober 2025 samen met het Ministerie van Justitie deel aan een “Expert Meeting” in Brussel, die mede plaatsvond naar aanleiding van een door Polen onder Europese lidstaten en stakeholders uitgezette questionnaire over uitdagingen in het collectief beheer als gevolg van technologische ontwikkelingen.

⁷ België, Estland, Duitsland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Hongarije, Ierland, Kroatië, Letland, Nederland, Noorwegen (geen EU-lid), Oostenrijk, Polen, Portugal, Slovenië, Slowakije, Spanje, Tsjechië en Zweden

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0026>

Contacten met EU-partnerland Oekraïne

Voorts heeft het CvTA samen met de Franse toezichthouder in november 2025 een bijdrage geleverd aan een door EU4IP georganiseerde online-bijeenkomst met Oekraïense partners over collectief beheer. Met het oog op de Oekraïense aansluiting bij de EU organiseerde EU4IP namens de Europese Commissie deze bijeenkomst om de Oekraïense delegatie inzicht te geven in best practices van de Nederlandse en Franse toezichthouders om de transparantie en governance in de Oekraïense cbo-sector te verbeteren en meer af te stemmen op de verplichtingen die volgen uit de Richtlijn 2014/26/EU.

Vervolg

Alle bovengenoemde bijeenkomsten krijgen waarschijnlijk een vervolg in 2026. Griekenland stelde zich kandidaat als organisator voor de vervolgbijeenkomst van Boedapest. In Brussel werd geopperd om deze Expert Group ook jaarlijks bijeen te laten komen en daar wordt een passend format voor gezocht. Deelnemers werden uitgenodigd om punten aan te dragen voor een vervolgbijeenkomst. Voorts komt er waarschijnlijk in 2026 een vervolg op de online EU4IP⁹-bijeenkomst waarbij meer stakeholders zullen aansluiten.

Het internationale netwerk van het CvTA wordt actief gebruikt voor het stellen van vragen en delen van best practices.

2.5.5. Betrokkenheid CvTA bij uitvraag Europese Raad

De informatie die in alle EU-landen door de Europese Raad wordt opgehaald bij cbo's en toezichthouders zal een bijdrage leveren aan de komende beleidsdiscussies over, het begrijpen van en reageren op nieuwe uitdagingen in het zich ontwikkelende digitale landschap, en kan als basis dienen voor toekomstige beleidsontwikkelingen. Het CvTA heeft daartoe een reactie opgesteld en deze bij het ministerie van Justitie en Veiligheid ingebracht.

Vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft het CvTA het verzoek (Questionnaire¹⁰) ontvangen om input te leveren op een uitvraag door de huidige voorzitter van de Europese Raad (Polen) om informatie over de huidige omstandigheden waarin de cbo's opereren. Met bijzondere aandacht voor de licentiepraktijken en om de nieuwe uitdagingen (als gevolg van technologische ontwikkelingen) waarmee cbo's worden geconfronteerd in kaart te brengen.

In de reactie heeft het CvTA beschreven hoe de huidige toezichtspraktijk in Nederland is ingericht waarbij geconstateerd is dat er in ieder geval behoefte is aan aandacht voor good governance en socu-beleid bij cbo's. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft de informatie van zowel het CvTA als de cbo's verzameld en heeft dit gebruikt om namens Nederland een reactie op te stellen.

Gebleken is dat op basis van de door de voorzitter van de Raad voor de Europese Unie (op dat moment Polen) uitgezette questionnaire er voorlopig geen wijziging wordt verwacht in de richtlijn Collectief Beheer. Men staat wel open voor het vernemen van knelpunten uit de praktijk.

⁹ Een project van de EU dat zich richt op het versterken van intellectuele eigendomsrechten in partnerlanden, zoals Armenië, Moldavië en Oekraïne.

¹⁰ <https://www.cvta.nl/documentation/reactie-cvta-op-vragen-questionnaire-beheersorganisaties-in-de-eu/>



3. Specifieke toezichtthema's in 2025

In 2025 heeft het CvTA binnen zijn risicogerichte toezicht specifieke inhoudelijke thema's verdiept. Deze thematische focus draagt bij aan meer inzicht, aanscherping van normen en een beter anticiperend vermogen van zowel het CvTA als de sector van het collectief beheer.

3.1 Rapport Toezicht Financiën: rapportage en trendanalyse

Vanaf 2023 rapporteert het CvTA risicogericht over geselecteerde financiële thema's. De introductie van een gericht en beknopt Rapport Toezicht Financiën past bij de risicogerichte Toezichtstrategie van het CvTA. Het CvTA kijkt niet alleen terug, maar door de wijze van rapporteren geeft het rapport ook aanleiding om vooruitkijkend verdieping aan te brengen op specifieke financiële onderwerpen.

Het CvTA heeft in 2025 vanwege zijn risicogerichte toezicht een beperkte uitvraag gedaan bij een select aantal cbo's. Hiermee is de (administratieve) belasting van het toezicht voor de cbo's verminderd. Daarnaast zijn de transparantieverslagen van de cbo's betrokken bij het opstellen van het Rapport Toezicht Financiën.

Bevindingen Rapport Toezicht Financiën 2024

Het Rapport Toezicht Financiën 2024 is in 2025 opgesteld en is begin 2026 gepubliceerd. Hierin zijn de bevindingen opgenomen over het door het CvTA gehouden toezicht. De belangrijkste bevindingen uit dit rapport zijn de stijgende incasso en repartitiecijfers van de cbo's, de (cpi-overstijgende) toename van de kosten van de sector collectief beheer. Voorts is inzicht gegeven in ratio's die de liquiditeit en de stand van de reserves aangeven.

3.2 Werking van het toezichthoudend bestuur

In 2025 is onderzoek gedaan naar de wijze waarop het toezichthoudend bestuur¹¹ momenteel in Nederland is georganiseerd. Geanalyseerd is hoe dit zich verhoudt met de voorschriften uit de Richtlijn Collectief Beheer. Daarnaast is onderzocht hoe het toezichthoudend bestuur in de praktijk werkt. Op basis daarvan zijn aanbevelingen geformuleerd. Deze kennis en aanbevelingen zijn ingebracht in het lopende wetgevingstraject.

3.3 Zittingstermijnen cbo-bestuurders in Nederland

In 2024 heeft het CvTA een start gemaakt met de uitvoering van zijn risicogerichte strategie. Onderdeel daarvan is, mede als uitvloeisel van het jaarplan 2024, een thema-onderzoek naar (maximale) zittingstermijnen van (niet uitvoerende en uitvoerende) cbo-bestuurders in Nederland.

¹¹ Governance-model waarbij in het bestuur van de cbo ook bestuurders zijn aangewezen die toezichthouden op de uitvoering

De resultaten van dit onderzoek zijn samen-gebracht in een “overzichtsfoto”¹² van de huidige situatie in de sector. Voorafgaand aan deze publicatie zijn alle Nederlandse cbo’s uitgenodigd om opmerkingen te maken over de inhoud van het document. Het CvTA heeft de ontvangen opmerkingen (waar relevant) verwerkt in de definitieve versie.

Het CvTA heeft daarbij bestaand onderzoek, literatuur en relevante governancecodes betrokken. Daaruit blijkt dat een termijn van langer dan 7 jaar (+/- 2 jaar) het risico op “bestuurlijk verval” kan vergroten. In de literatuur en in de meeste governancecodes wordt een richtlijn genoemd voor zittingstermijnen met een maximum van circa 8 à 9 jaar (2x4 of 3x3 jaar).

Het CvTA vraagt in gesprekken over governance en in het lopende wetgevingstraject aandacht voor maatschappelijk aanvaarde zittingstermijnen.

3.4 Informatieverplichtingen cbo’s

In maart 2025 heeft het CvTA de cbo’s per brief op de hoogte gesteld dat het van cbo’s nog beperkt informatie ontvangt over besluiten van wezenlijke invloed op de taakuitoefening door de cbo ex artikel 5 lid 1 Wet toezicht. Het CvTA verzocht cbo’s in deze brief daarom om relevante ontbrekende besluiten alsnog aan te leveren en om structureel aan de informatieplicht te voldoen, zodat het CvTA effectief toezicht kan houden.

Cbo’s zijn ex artikel 5 lid 1 Wet toezicht gehouden het CvTA vooraf schriftelijk te informeren over te nemen besluiten die van wezenlijke invloed zijn op de uitoefening door de cbo van haar taken of het verlenen van bemiddeling ex artikel 30a Auteurswet. De wetgever heeft in het artikel een (niet-limitatieve) lijst voorbeelden opgenomen van besluiten van wezenlijke invloed, zoals bijvoorbeeld (sub c) de vaststelling van een normaal toepasselijk tarief of korting voor een nieuw beheerd recht of nieuwe vorm van gebruik of (sub c) de vaststelling of wijziging van overeenkomsten met representatieve organisaties van gebruikers (de zogenaamde branche-overeenkomsten). Voor dit soort besluiten is geen instemming van het CvTA vereist, maar meldingen kunnen wél leiden tot nadere vragen of inzet van handhaving.

Een aantal cbo’s gaf in 2025 opvolging aan de brief van het CvTA en heeft informatie nagezonden. Het CvTA wil de ervaringen met de naleving van artikel 5 in 2026 evalueren.

¹² <https://www.cvta.nl/documentation/zittingstermijnen-overzichtsfoto/>



3.5 Stand van de uitvoering en relevante ontwikkelingen van invloed op het collectief beheer

In 2025 constateerde het CvTA een toename van de invloed van digitalisering, gevolgen van internationalisering en technologiebedrijven, meer inzet van AI, een aantal Nederlandse (mogelijke) fraudezaken, de afronding van de VOD-onderhandelingen en diverse ontwikkelingen in de rechtspraak op het gebied van collectief beheer.

Toename invloed digitalisering, internationalisering en technologiebedrijven

In 2025 werd het collectieve beheer beïnvloed door digitalisering, internationalisering en een verder groeiende rol van grote technologiebedrijven. De marktmacht van deze partijen zette beheerorganisaties voor nieuwe uitdagingen in onderhandelingen over tarieven en voorwaarden. Voor het toezicht betekende dit dat het CvTA oog moest hebben voor de onderhandelingspositie van cbo's, de governance en transparantie, met bijzondere aandacht voor de rechthebbende, die niet zouden moeten worden benadeeld door scheefgroeiende machtsverhoudingen.

Meer (inzet) Artificial Intelligence (AI)

Tegelijk kreeg de toepassing van AI binnen en buiten beheerorganisaties meer vaart. AI werd vaker ingezet voor matching, dataverwerking en repartitie. Dat biedt efficiëntievoordelen, maar brengt ook risico's mee, bijvoorbeeld op fouten en misbruik. In 2025 zagen het CvTA de eerste situaties waarin algoritmische beslissingen of gemanipuleerde metadata directe gevolgen hadden voor de juistheid van de repartitie. Dit maakte duidelijk dat toezicht op de inzet van AI - inclusief datakwaliteit, uitlegbaarheid en beheersing — snel belangrijker wordt.

Cbo's zien zich vanzelfsprekend ook geconfronteerd met de invloed van AI op het auteurs- en nabuurrechtelijk beschermd werk en de bescherming daarvan. Zij hebben diverse (gezamenlijke) activiteiten ontplooid om het onderwerp AI te bespreken en te bepalen hoe hier verder mee om te gaan. In de gespreks-cyclus komt dit thema ook nadrukkelijk naar voren.

Fraudezaken

In 2025 sprong een aantal (mogelijke) fraudezaken in het oog. Door digitalisering en grotere financiële stromen zochten niet-rechthebbenden actief naar manieren om aanspraak te maken op vergoedingen. Het CvTA heeft dit nauwlettend gevolgd en daarover nadere gesprekken gevoerd met de betrokkenen.

Deze signalen maar ook de toegenomen maatschappelijke aandacht voor cybersecurity, datakwaliteit en weerbaarheid alsook de toegenomen ICT-kosten vormden voor het CvTA onder meer aanleiding om voor 2026 vanuit het oogpunt van het publieke belang van het systeem van het collectief beheer nadrukkelijk aandacht te besteden aan een beheerste en veilige (ICT)keten, onder meer via een brede sectorbijeenkomst gericht op risico inzicht, de preventie keten en het delen van best practices.

Afronding VOD-onderhandelingen

Een mijlpaal in 2025 was de afronding van de VOD-onderhandelingen. De nieuwe afspraken creëren duidelijkheid voor rechthebbenden en betalingsplichtigen. Het CvTA verwacht dat de nadere afspraken daarover in 2026 op papier worden gezet.

Ontwikkelingen in de rechtspraak op het gebied van collectief beheer

De rechtspraak in 2025 laat zien dat het collectief beheer in toenemende mate wordt geconfronteerd met juridische aanscherping op transparantie, tariefstelling en marktverhoudingen, met name in een digitaliserende en internationaal opererende context.

Rechters benadrukken enerzijds de noodzaak voor cbo's om hun tariefsystematiek beter te onderbouwen en transparant te maken, terwijl anderzijds grenzen worden gesteld aan de mate waarin informatie openbaar moet worden gemaakt. Tegelijk blijkt dat er geen eenduidig voorgeschreven tariefmodel bestaat en dat bij de beoordeling van tarieven en vergoedingen steeds een afweging wordt gemaakt tussen rechtvaardigheid voor rechthebbenden, uitvoerbaarheid en kosten. Daarnaast wordt zichtbaar dat grote digitale platforms en Europese regelgeving een steeds grotere invloed uitoefenen op het collectief beheer, waarbij vraagstukken rond licentieverplichtingen, waardering van gebruik en technologische ontwikkelingen zoals AI nog in ontwikkeling zijn.

De toenemende juridisering van geschillen en de rol van Europese normen maken dat rechterlijke uitspraken in mede richtinggevend worden voor de inrichting van het collectief beheer en het toezicht. Voor het CvTA betekent dit dat het toezicht inhoudelijk complexer en zwaarder wordt, met een sterkere nadruk op transparantie, onderbouwing van tarieven, governance en datakwaliteit, en met meer aandacht voor de bescherming van rechthebbenden in een veranderende, technologisch gedreven markt.

Stand van de uitvoering

In het jaarverslag over 2024 heeft het CvTA in zijn rapportage over de stand van de uitvoering de volgende zaken genoemd:

1. Verduidelijking in het onderscheid tussen intern toezicht bij de cbo's en de rol van het publieke toezicht
2. Afdwingbaarheid invulling good governance bij cbo's
3. Bredere toepassing van de bestuurderstoets vanwege transparantie benoeming bestuurders en toezichthouders
4. Verzoek om aanpassing governance, werkwijze en mandatering van het CvTA voor efficiëntere werkwijze en
5. Heroverweging WNT-toezicht door CvTA

Het CvTA constateert dat deze onderwerpen zowel bij de opvolging van de aanbevelingen uit de wettelijke evaluatie als bij het ingezette wetgevingstraject aan de orde komen. Na afronding hiervan beziet het CvTA of deze onderwerpen nog knelpunten opleveren of dat nieuwe knelpunten actueel geworden zijn.





4. CvTA organisatie en bedrijfsvoering

In 2025 heeft het CvTA verdere stappen gezet in de professionalisering van zijn organisatie en bedrijfsvoering, passend bij zijn positie als zbo. Daarbij is ingezet op wendbaarheid, goed werkgeverschap en versterking van interne processen en informatiebeveiliging. Tegelijkertijd is geïnvesteerd in innovatie, onder meer via de verantwoorde inzet van AI, en in de ontwikkeling van medewerkers en collegeleden. Deze inspanningen beogen bij te dragen aan een toekomstbestendige organisatie die het toezicht effectief en betrouwbaar kan blijven uitvoeren.

4.1 Wendbaar organiseren – gebruikmaken van talent

Vanuit de visie “Wendbaar organiseren” van het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft het CvTA in eerdere jaren een vertaalslag gemaakt op het gebied van P&O. Zo heeft het CvTA ook in 2025 structurele voortgangs- en functioneringsgesprekken gevoerd waarin onder andere nadere afspraken worden gemaakt over doelen en resultaten, inclusief over het volgen van opleidingen en trainingen. Naast vaste medewerkers heeft het CvTA ook enkele flexibele medewerkers via uitzendbureau Young Capital ingeschakeld. Dit zijn veelal studenten die alvast ervaring op de arbeidsmarkt willen opdoen en bijdragen aan innovatie en diversiteit bij het CvTA. Eén van hen is na een flexibele periode in dienst getreden bij het CvTA.

Voor de teamontwikkeling en het inzicht in drijfveren en leiderschapsstijlen hebben we gezamenlijk deelgenomen aan de training Management Drives.

4.2 Aantrekkelijke werkgever – aandacht voor sociale veiligheid en arbeidsvoorwaarden, laag verzuim

Het CvTA is een aantrekkelijke werkgever en wil dit goed werkgeverschap verder gestalte geven door de CAO Rijk integraal van toepassing te verklaren op de collegeleden en de medewerkers van het CvTA. De medewerkers zijn in dienst van de Stichting Facilitaire Voorzieningen CvTA.

Tot op heden volgt het CvTA al de loonontwikkelingen van de CAO Rijk, maar wenst nu dat ook alle andere bepalingen integraal van toepassing worden. Hiertoe heeft het CvTA in 2025 specialistisch advies ingewonnen en heeft een stappenplan opgesteld, waarin ook de in- uitvoering van de CAO Rijk voor het CvTA is opgenomen. In 2024 zijn de medewerkers van het CvTA toegetreden tot het ABP-pensioenfonds.

In 2025 is door het CvTA een RI&E (Risico-inventarisatie en -Evaluatie) uitgevoerd. Dit is een verplicht document voor werkgevers (met personeel) dat alle veiligheids- en gezondheidsrisico's binnen een bedrijf in kaart brengt en evalueert. Het bevat een plan van aanpak om deze risico's te verminderen, met als doel ongevallen en ziekteverzuim te

voorkomen. In het verlengde hiervan volgden drie medewerkers een training op het gebied van bedrijfshulpverlening. Ook is gewerkt aan een Personeelshandboek, dat naar verwachting in 2026 wordt vastgesteld.

Verzuim blijft laag

Het landelijk verzuimpercentage voor de bedrijfstak Openbaar Bestuur over 2025 bedroeg 6,4 % (2024:6,3%)¹³. Het CvTA had in 2025 een verzuimpercentage van 0,9% (2024: 1,3%) en ligt hiermee onder het landelijke gemiddelde.

4.3 Werving en inwerking nieuwe collegeleden

Met ingang van 1 juli 2025 is de heer Stef van Gompel benoemd als Collegelid bij het CvTA. De heer Van Gompel is hoogleraar Intellectuele eigendom aan de Vrije Universiteit in Amsterdam, en tevens lid van het dagelijks bestuur van de afdeling privaatrecht van deze universiteit. De heer Van Gompel neemt bij het CvTA de IE/ juridische portefeuille op zich. Dit betekent dat hij zijn expertise op het gebied van (collectief) auteurs- en naburig recht onder meer zal inzetten voor besluiten, adviezen en beleid van het CvTA op grond van de Wet toezicht en bij het signaleren van ontwikkelingen die van belang zijn voor het toezicht.

Zijn voorganger, de heer Marcel de Zwaan, is vanwege het bereiken van de maximale benoemingstermijn per 1 juli 2025 teruggetreden.



Foto 2: Uitreiken certificaat 1000e aanmelding gebruik algoritme, foto met Wieke Hoge (CvTA), Suzie Kewal (ministerie BZK) en Maureen Hermeling (ministerie BZK) (foto: A. Grooff)

4.4 Innovatie

Het CvTA maakt—in de vorm van een pilot—gebruik van Artificial Intelligence (AI) als ondersteuning bij het uitoefenen van zijn werkzaamheden zoals het opstellen van vergaderstukken. AI wordt niet ingezet voor de uitvoering van het toezicht. Het CvTA vindt verantwoord AI-gebruik van groot belang voor het behoud van een waardevolle en diverse culturele sector.

Na het volgen van een training over AI-geletterdheid (certificaat behaald) wordt gebruikt gemaakt van Copilot ter ondersteuning van de werkprocessen en is eind 2025 een test gedaan met (AI)Debrief van de vergadertool iBabs ten behoeve van het opstellen van vergaderstukken.

Elke vorm van inzet van AI bij de overheid dient te worden aangemeld bij het Algoritme register van het ministerie van Binnenlandse zaken. Bij aanmelding van Copilot door het CvTA bleek dat dit de 1.000ste algoritmen inschrijving was (zie foto nr. 2).

De pilot wordt in 2026 geëvalueerd en volgt daarbij het beleid van de Rijksoverheid op dit punt.

Het CvTA verwacht AI naar de toekomst wel verder te zullen gaan inzetten bij risicogericht en datagedreven werken. Op dit moment vindt dat nu nog vooral handmatig plaats. Om dit mogelijk te maken zal verder moeten worden geïnvesteerd in systemen en mensen ten behoeve van de nodige kennis en ervaring. En zal moeten worden geborgd dat dit op een verantwoorde wijze kan worden ingezet.

¹³ <https://www.cbs.nl/nl-nl/cijfers/detail/80072ned>

4.5 Bijdrage CvTA aan maatschappelijke activiteiten

Onderzoek door studenten

Het CvTA heeft begin 2025 een groep studenten van de HBO-rechten studie de mogelijkheid geboden om een juridisch onderzoek uit te voeren naar het beheer en de besteding van sociaal-culturele (Socu) gelden door cbo's. Het doel van dit onderzoek was om op basis van openbare bronnen inzicht te bieden in de werkwijze van cbo's en de wettelijke en interne regels die gelden met betrekking tot Socu-gelden. Het CvTA wil op deze wijze bijdragen aan de ontwikkeling van kennis over het collectief beheer en het toezicht erop.

Kunst uit de buurt

Het kantoor van het CvTA staat midden in de Nieuwmarkt-buurt van Amsterdam. Veel kunstenaars zijn hier werkzaam en het CvTA heeft enkelen gevraagd een werk te maken. Zo geeft het CvTA ook blijk van waardering voor cultuuruitingen en de makers ervan uit de buurt.

4.6 Bedrijfsvoering

Door het invullen van de vacature ten behoeve van de financiële afdeling van het CvTA (0,44 fte) konden in 2025 de administratieve processen in kaart worden gebracht en beschreven. Hierdoor is het continuïteitsrisico ten aanzien van de administratieve organisatie verminderd. Ook zijn stappen gezet om de registratie en verwerking van facturen verder te automatiseren.

In 2025 heeft een inhuurkracht (student van de opleiding Finance en Control) niet alleen bijgedragen aan de totstandkoming van het Rapport Toezicht Financiën maar ook aan de jaarrekeningen en het verbeteren van administratieve processen. Hierdoor zijn deze activiteiten soepeler verlopen en kon tegelijkertijd een kwaliteitsslag worden gemaakt.

4.7 Continuïteit en risicomanagement/ Continuïteitmanagement (BCM)

Het CvTA vertrouwt voor zijn primaire proces op standaard software-toepassingen. Zo wordt voor het dagelijks werk voornamelijk gebruik gemaakt van een standaard cloud-oplossing en van een aantal SAAS-applicaties. In het Information Security Management Systeem (ISMS) zijn alle ICT-applicaties die het CvTA gebruikt opgenomen.

Gelet op de recente ontwikkelingen in de wereld en de weerbaarheid die dit vraagt is meer inzicht ontstaan tegen welke risico's het CvTA kan aanlopen. Het CvTA heeft een inventarisatie gemaakt welke calamiteiten een impact kunnen hebben op de bedrijfscontinuïteit van de eigen organisatie. Op basis van deze inventarisatie worden concrete stappen gezet om de continuïteit van het CvTA te blijven bewerkstelligen. Zo heeft het CvTA een top 5 van relevante scenario's en een plan van aanpak opgesteld waar in 2026 verder mee aan de slag wordt gegaan. In de scenario's zijn ook de afhankelijkheden van partners in de keten meegenomen, zoals de organisaties onder het toezicht en het ministerie.

BCM en weerbaarheid van de onder toezicht staande organisaties heeft eveneens de aandacht van het CvTA vanuit het publieke belang van het vertrouwen in het systeem van het collectief beheer.

4.8 Cyberweerbaarheid en informatiebeveiliging

Het CvTA voldoet aan de BIO-vereisten (Baseline informatiebeveiliging Overheid). Ook is de Cyberbeveiligingswet (Cbw) van toepassing (NIS2-richtlijn). Deze wet is gericht op het verbeteren van de cyberbeveiliging en de weerbaarheid van essentiële diensten in Nederland en de EU-lidstaten vanwege de toegenomen afhankelijkheid van digitalisering en de toegenomen dreigingen.

Het ISMS (Information Security Management System) dat het CvTA hanteert is in 2025 aangepast op de van de Cbw afgeleide BIO 2. Voorts maakt het CvTA gebruik van Tanium, het monitoringsysteem van het ministerie van Justitie en Veiligheid dat alle in gebruik zijnde computers van het CvTA dagelijks monitort op (digitale) kwetsbaarheden.

Met het oog op mogelijke kwetsbaarheden is in 2025 een assessment van de thuiswerkplekken van alle medewerkers van het CvTA uitgevoerd. Hieruit zijn geen bijzondere bevindingen voortgekomen.

Het CvTA wordt bij het managen van informatiebeveiliging ondersteund door een CISO (extern).

4.9 Arbeidskrapte

De bezetting bij het CvTA is thans op orde waardoor het CvTA in staat is om zijn maatschappelijke taak uit te voeren. Het CvTA houdt er rekening mee dat het bij het vervullen van vacatures in de toekomst te maken krijgt met krapte op de arbeidsmarkt aangezien het aanbod van gespecialiseerde juristen en financieel medewerkers beperkt is en het CvTA een specifieke taak heeft in een bijzondere branche.

In 2024 en 2025 is het CvTA geslaagd in het op peil brengen van de structurele uitbreiding van de juridische, financiële en beleidsmatige functie. Zo zijn een senior-jurist en financieel medewerker aangesteld.

In het College zijn respectievelijk in 2024 en 2025 nieuwe leden benoemd, aangezien hun voorgangers de maximale zittingstermijn in het CvTA hadden bereikt. In 2026 zal een nieuwe voorzitter van het College geworven dienen te worden. Voor de werving van collegeleden en de secretaris-directeur wordt sinds 2024 gewerkt met de ABD.



4.10 Diversiteit, inclusie, integriteit en sociale veiligheid

Het CvTA houdt bij benoemingen van collegeleden en het aanstellen van personeel zoveel mogelijk rekening met culturele diversiteit, inclusie en gelijkwaardigheid.

Ten aanzien van het onderwerp integriteit heeft in 2025 een nadere kennismaking plaatsgevonden met de vertrouwenspersoon voor het CvTA. Zij heeft de organisatie rondom vertrouwenspersonen toegelicht en haar eigen bereikbaarheid benadrukt. Het onderwerp Integriteit staat jaarlijks op de agenda van het College. Daarnaast rapporteert het CvTA per eventuele integriteitschendingen aan het ministerie van Justitie en Veiligheid. In maart 2025 heeft het CvTA zijn Gedragscode Integriteit geactualiseerd (gebaseerd op de Code Integriteit bij het Rijk) en op zijn website gepubliceerd.

4.11 Huisvesting en duurzaamheid

Het CvTA is sinds zes jaar gevestigd in het centrum van Amsterdam. Jaarlijks worden verbeteringen in de inrichting doorgevoerd zodat prettige werkplekken ontstaan die voldoen aan de moderne vereisten. Het CvTA probeert om zoveel mogelijk te kiezen voor duurzame oplossingen.

In 2025 zijn werkplekken voorzien van infraroodverwarming en is er een fietsplan voor het bevorderen van het fietsgebruik voor woon-werkverkeer geïntroduceerd. Daarnaast wordt ruimte geboden voor thuiswerken.

4.12 Accountteambijeenkomsten en Strategische sessie

In 2025 hebben beperkt accountteambijeenkomsten plaatsgevonden. Wel vond ook een strategische sessie plaats. Het wetgevingstraject heeft gevraagd om nadere afstemming op bestuurlijk niveau. In de strategische sessie is gesproken over de rollen binnen de driehoek en de benodigde samenwerking daarbij. Regelmatige afstemming en informatie-uitwisseling is dienstbaar aan goede uitvoering van het toezicht en de continuïteit van de organisatie.

Eind 2025 is het voorzitterschap van het accountteam gewijzigd met het voornemen om in 2026 meer regelmatig bij elkaar te komen.



4.13 Risico's en risicomanagement: top vijf

Het CvTA heeft vanuit een meerjarig perspectief een top vijf van risico's geïdentificeerd die een goede uitvoering in de weg kunnen staan. Onderstaand is per risico aangegeven welke beheersmaatregelen worden genomen om deze risico's te mitigeren.

Figuur 1: Risicotabel en beheersmaatregelen

	Risico	Beheersmaatregel
1.	Omvang en begroting CvTA kunnen continuïteit, kwaliteit en verdere professionalisering/ontwikkeling in de weg zitten. Er bestaat een spanningsveld tussen de uitvoering van de wettelijke taken enerzijds en de toenemende werkzaamheden als gevolg van nieuwe cbo's die toetreden, problemen binnen cbo's die om extra inzet van het CvTA vragen en de verdere ontwikkeling van de eigen organisatie en de verdere professionalisering van het toezicht anderzijds. Goed werkgeverschap en goede publieke taakuitoefening zijn key voor het CvTA.	Haalbare doelen en scherpe keuzes maken inclusief focus. Wanneer extra inzet of versnelling nodig is/gevraagd wordt dan dient daar extra budget voor gevraagd en beschikbaar gesteld te worden. Dit geldt ook voor organisatiedoelen en doelstellingen ten aanzien van het toezicht. Het CvTA moet in staat worden gesteld om wanneer een risico financiële consequenties heeft hiervoor voldoende reserves aan te leggen, dan wel een beroep te kunnen doen op extra middelen vanuit het Ministerie. Het vastgestelde financieel kader vanuit het Ministerie dient toereikend te zijn en geen incidentele financiering te bevatten voor structurele onderdelen.
2.	Afhankelijkheid van sleutelfiguren binnen de CvTA organisatie/krapte op de arbeidsmarkt. Risico van ziekteverzuim of (voortijdig) vertrek van medewerkers in combinatie met moeilijk vervulbare vacatures door de gevraagde specialistische kennis en een krapte op de arbeidsmarkt.	Werken in teams, kennismanagement en kennisdelen. Gebruik maken van tijdelijke detachering of interim financieel specialisten en juristen. De daarmee gepaard gaande extra kosten en budgetoverschrijding zullen geaccepteerd moeten worden om wille van het waarborgen van de continuïteit en kwaliteit van het toezicht.
3.	Onvoorziene omstandigheden, zoals grote rechtszaken, crisis bij een cbo, groot aantal WOO of handhavingsverzoeken (en/of maatschappelijke omstandigheden) kunnen een adequate uitoefening van het toezicht en een tijdig realiseren van de geformuleerde doelstellingen, in gevaar brengen.	Permanente monitoring van de werkvoorraad en tijdige signalering en tijdig interveniëren om escalaties te voorkomen. Daar waar mogelijk dienen onvoorziene omstandigheden en daaruit voortvloeiende kosten gedekt te worden uit reserves en in geval van uitputting van de reserves op andere begrotingsposten. Mocht dit niet voldoende zijn dan dient incidenteel extra budget gevraagd en beschikbaar gesteld te worden door het Ministerie van Justitie en Veiligheid.
4.	Reputatie en gezag CvTA komen onder druk te staan.	Het CvTA kan door consistent, voorspelbaar en doortastend zijn toezichtstaken uit te oefenen, inclusief het inzetten van handhavingsmaatregelen waar nodig is, reputatie en gezag verder doen groeien. Daarnaast biedt de nieuwe Wet toezicht extra toezichtinstrumenten.
5.	Onafhankelijkheid CvTA/Bijdrage sector aan kosten van het toezicht beïnvloeden draagvlak sector. Het CvTA dient onafhankelijkheid te betrachten.	Investering in transparantie en verantwoording, dialoog en afstemming met de sector als collectief (VOI©E) en de individuele organisaties. Goede afspraken met het Ministerie in het relatiestatuuut. Verder onderzoek naar het onderbrengen van het CvTA bij een ander onderdeel van J&V.

Ontwikkelingen in 2025 ten aanzien van de bovengenoemde risico's:

1. Omvang en begroting CvTA

Het CvTA stelt jaarlijks de prioriteiten van zijn toezicht vast. Hiervoor dienen voldoende middelen beschikbaar te zijn om deze uitvoeren. Voor 2025 had het CvTA een aantal aanvullende claims gedaan, maar die zijn niet gehonoreerd. Hierdoor was de uiteindelijke bijdrage voor 2025 € 1.545.000 (zie Financiële verantwoording).

Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft het budgettair kader voor 2026 vastgesteld op € 1.814.000. Hiermee kunnen de bovengenoemde claims in 2026 worden gedekt en is het begrotingsrisico (tijdelijk) verminderd. Het CvTA laat dit risico, gelet op de nu bekende taakstellingen voor de komende jaren, staan in de top vijf van risico's.

2. Afhankelijkheid van sleutelfiguren binnen de CvTA organisatie/krapte op de arbeidsmarkt

In 2025 zijn twee nieuwe medewerkers in dienst getreden, een strategisch juridisch- beleidsadviseur en een financieel medewerker. De eerstgenoemde was al enige tijd gedetacheerd bij het CvTA. Ook in 2025 heeft het CvTA gebruik gemaakt van flexibele ondersteuning via een (studenten-)uitzendbureau ten behoeve van de financiële taken en voor beleidsmatig ondersteuning. Door deze aanvulling op de al bestaande capaciteit is dit risico grotendeels gemitigeerd.

3. Onvoorziene omstandigheden

Als onvoorziene omstandigheden kan de opvolging van de bevindingen van de wettelijke evaluatie (mei 2025) en de voorbereiding van het wetgevingstraject worden aangemerkt (tweede helft 2025). Deze trajecten vergen inzet en expertise van de bestaande staf, aangevuld met externe inzet en expertise. Reguliere werkzaamheden zijn evenwel onder controle al hebben onderdelen hiervan hierdoor minder prioriteit kunnen krijgen.

4. Reputatie en gezag CvTA

Ook in 2025 voerde het CvTA zijn toezichttaken op voorspelbare wijze uit. Het CvTA heeft het afgelopen jaar mede naar aanleiding van de wettelijke evaluatie nog meer ingezet op het zoeken van de dialoog met de onder toezicht staande organisaties. Het CvTA staat open voor opmerkingen en suggesties en biedt, waar mogelijk, handvatten om de toezichtlast te stroomlijnen of te verminderen.

5. Onafhankelijkheid CvTA/Bijdrage sector aan kosten van het toezicht

Door investeringen in transparantie en verantwoording, dialoog en afstemming met de sector als collectief (VOI©E) en de individuele organisaties worden het CvTA en het toezicht meer zichtbaar en kan meer draagvlak in de sector ontstaan.

In 2025 is aandacht besteed aan de aanbevelingen vanuit de wettelijke evaluatie en de eerste proeve van de nieuwe wet toezicht. Binnen de driehoek vindt verdere afstemming plaats over de onafhankelijke positionering van het CvTA onder een nieuwe wet.

Ten behoeve van het jaarplan 2027 (en verder) vindt een nieuwe inventarisatie van de risico's voor het CvTA plaats waarbij nieuwe inzichten op dit gebied worden betrokken.



5. Financiële verantwoording

In 2025 heeft het CvTA gewerkt binnen een gegeven financieel kader, met aandacht voor de borging van continuïteit en toekomstbestendigheid van de organisatie. Tegelijkertijd zijn stappen gezet in het versterken van risicomanagement en informatiebeveiliging, mede in het licht van toenemende externe onzekerheden en afhankelijkheden in de keten.

5.1 Begroting en Financiering 2025

Aanschrijving 2025, budgettair kader

Op 18 juni 2024 heeft het CvTA de aanschrijving voor 2025 van het ministerie van Justitie en Veiligheid ontvangen. Volgens de aanschrijving is het budgettair kader 2025 € 1.545.000. Hierin is voor het eerst een structurele loon- en prijsbijstelling (LPO) ten bedrage van € 77.000 meegenomen. In eerdere jaren is deze LPO niet aan het CvTA toegekend of ontvangen. Een deel van het budgettair kader is incidenteel toegekend. Het CvTA heeft in zijn jaarplan 2025 aangegeven dat een deels incidentele bijdragen onwenselijk is vanwege de gewenste continuïteit van de organisatie en de benodigde investeringen in deskundigheid en capaciteit.

- Tevens heeft het CvTA in zijn Jaarplan 2025 een viertal aanvullende budgetaanvragen gedaan ter hoogte van € 123.350. Deze zijn:
- Aanvraag 1: Extra lasten in verband met inzet MD-dienstverlening (ABD), € 20.000 per jaar.
- Aanvraag 2: Opbouw van reserve t.b.v. kosten in verband met mutaties van het aantal organisaties dat onder het toezicht van het CvTA valt, € 20.070.
- Aanvraag 3: Kosten in verband met de opvolging van de uitkomsten van de wettelijke evaluatie, € 50.000 (stelpost).
- Aanvraag 4: Onderzoek naar CAO Rijk integraal doorvoeren bij CvTA, € 37.000 (stelpost).

De bovenstaande claims zijn voor het jaar 2025 niet gehonoreerd, hierdoor was de uiteindelijke bijdrage voor 2025 € 1.545.000.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft het budgettair kader voor 2026 vastgesteld op € 1.814.000. Hiermee kunnen de bovengenoemde claims in 2026 worden gedekt.

Incidenteel budget voor informatiebeveiliging

Ten behoeve van de ontwikkeling van de informatiebeveiliging heeft het CvTA een claim gehonoreerd gekregen ter hoogte van € 18.605 vanuit het programma Informatie Beveiliging 2.0 (IB 2.0) van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze aanvullende middelen zijn aangewend voor een assessment op informatiebeveiliging van de thuiswerkplekken van de collegeleden en de stafmedewerkers.

De volledige financiële verantwoording over 2025 is opgenomen in bijlage 1: Organisatie.





Bijlage 1. Organisatie

Personele bezetting en financiële verantwoording

Personele bezetting

Het College bestond in 2025 uit drie leden, totaal 0,8 fte.

Het College wordt ondersteund door de secretaris-directeur en de staf, die bestaat uit vier juristen, drie financieel specialisten (waarvan één op tijdelijke basis), een officemanager en een tijdelijke beleidsondersteuner; totaal 8,11 fte, waarvan 1,33 fte op tijdelijke basis.

De staf is in dienst bij de Stichting Facilitaire Voorzieningen CvTA. Het totaal aantal fte van College en staf bedraagt in 2025 8,91 fte.

In 2025 tot en met 2026 eindigen de maximale benoemingstermijnen van de collegeleden. In 2025 is dhr. S. van Gompel benoemd als Collegelid, dhr. De Zwaan is teruggetreden. In 2026 eindigt de termijn van dhr. Koppejan.

Financiële verantwoording en begroting 2025, beperkt tekort

		2025		2024	
		EUR	EUR	EUR	EUR
Vlottende activa	RC Stichting Facilitaire Voorzieningen CvTA	164.014		205.708	
			164.014		205.708
	ACTIVA		164.014		205.708
Overschot/tekort					
	Egalisatiereserve	67.356		57.222	
	Bestemmingsreserve	0		27.761	
	Overschot/tekort boekjaar	5.879		10.134	
			73.236		95.118
Schulden	Schulden korte termijn				
	Te betalen accountantskosten	15.881		12.936	
	Overige	813		814	
	Reserveringen ¹	59.686		45.141	
	Ministerie van Justitie en Veiligheid	14.398		51.699	
			90.778		110.591
PASSIVA			164.014		205.708

¹ Hiervoor is niet het toerekeningsbeginsel toegepast, zie toelichting verderop in de jaarrekening.

	Realisatie 2025 EUR	Begroting 2025 EUR	verschil t.o.v. Begroting EUR	Realisatie 2024 EUR
Baten				
Bijdrage Ministerie van Veiligheid en Justitie	1.517.000	1.545.000	-	1.517.000
Aanvullende Bijdrage Ministerie van Justitie en Veiligheid	18.605	123.350	-104.745	-
Totaal Baten	1.563.605	1.668.350	-104.745	1.517.000
Lasten				
Vergoedingen leden College	167.524	169.792	-2.268	170.212
Ingeleend personeel (via Stichting Facilitaire Voorzieningen CvTA)	1.007.235	1.066.239	-59.004	723.922
Vergoeding staf	104.485	-	104.485	167.434
Totaal personele kosten	1.111.721	1.066.239	45.482	891.356
Reis-en verblijfkosten	20.469	27.153	-6.684	13.650
Huisvesting	61.136	79.997	-18.861	58.700
Automatisering	68.475	65.742	2.733	40.993
Evaluatie ZBO	-	50.000	-50.000	-
Bestuurderstoets	-	12.073	-12.073	-
Accountant	49.540	15.550	33.990	51.231
Advies en deskundigheid	65.188	131.714	-66.526	164.047
Huisvestings-/inrichtingskosten	4.997	-	4.997	19.336
Overige kosten	73.738	50.091	23.647	70.751
Totale lasten	1.622.790	1.668.350	-45.561	1.480.277
Overschot/tekort	-59.184	-	-59.184	36.724
Waarvan ten laste van de bestemmingsreserve	27.762			25.108
Resterend overschot/tekort	-31.422			61.832
Saldo	-31.422			61.832

Beperkt tekort, -/- € 31.422

In 2025 is een beperkt tekort ontstaan door de inzet van capaciteit op tijdelijke basis en door extra kosten voor de accountant vanwege de audit door de ADR op het verzoek van het ministerie.

Het CvTA heeft ter ondersteuning van de vaste capaciteit gebruik gemaakt van een flexibele schil. Dit was nodig omdat naast de reguliere werkzaamheden (vaste) capaciteit benodigd was voor twee trajecten, de wettelijke evaluatie en het wetgevingstraject. Hierdoor zijn extra kosten gemaakt die hebben bijgedragen aan het tekort.

Bestemmingsreserve, volledig benut

In 2022 heeft het CvTA met instemming van het ministerie een bestemde reserve gevormd voor de financiering van eenmalige activiteiten aan onder andere ICT-legacy, toetredingskosten voor het ABP en inzet van capaciteit. In de jaren 2023 tot en met 2025 hebben uitgaven ten laste van deze reserve plaatsgevonden waardoor deze eind 2025 volledig benut was.

Wet Normering Topinkomens (WNT), geen overschrijding

De WNT is van toepassing op de bezoldiging van de leden van het College.

De WNT bepaalt dat de bezoldiging en eventuele ontslaguitkeringen van topfunctionarissen en gewezen topfunctionarissen in de publieke en semi-publieke sector op naamsniveau vermeld moeten worden in het financieel jaarverslag. Deze publicatieplicht geldt tevens voor topfunctionarissen die bij een WNT-instelling geen - al dan niet fictieve - dienstbetrekking hebben of hadden.

Daarnaast moeten van niet-topfunctionarissen de bezoldiging (zonder naamsvermelding) gepubliceerd worden indien deze het wettelijk maximum te boven gaan. Niet-topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vallen echter buiten de reikwijdte van de wet. Voor dit departement heeft de publicatieplicht betrekking op onderstaande functionarissen. De bezoldigingsgegevens van de leden van de Top Management Groep zijn opgenomen in het jaarverslag van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het algemeen bezoldigings-maximum bedraagt in 2025 € 246.000.



Naam instelling	CvTA	CvTA	CvTA	CvTA	CvTA
Naam topfunctionaris	Dhr. A.J. Koppejan	Mw. L.M.N. Kroon	Dhr. M.R. de Zwaan	S.J. van Gompel	Mw. W.E. Hoge
Functie	Voorzitter	Collegelid	Collegelid	Collegelid	Secretaris-Directeur
Datum aanvang dienstverband (indien van toepassing)				01-07-2025	
Datum einde dienstverband (indien van toepassing)			30-06-2025		
Omvang (+ tussen haakjes omvang in 2024)	0,4 (0,4)	0,2 (0,2)	0,3 (0,3)	0,2 (n.v.t.)	1,0 (1,0)
Beloning plus onkostenvergoedingen (belast) (+ tussen haakjes bedrag in 2024)	67.140 (65.065)	33.570 (11.326)	25.125 (48.799)	16.820 (n.v.t.)	144.695 (152.380)
Voorzieningen t.b.v. beloningen betaalbaar op termijn (+ tussen haakjes bedrag in 2024)					
Totale bezoldiging (+ tussen haakjes bedrag in 2024 in €)	67.140 (65.065)	33.570 (11.326)	25.125 (48.799)	16.820 (n.v.t.)	144.695 (152.380)
Individueel toepasselijk drempelbedrag	98.400	49.200	36.900	24.600	246.000

Opmerkingen bij bovenstaand overzicht:

- Op 19 april 2018 is het bezoldigingsbesluit ("Bezoldigings- en schadeloosstellingsregeling College van Toezicht collectieve beheersorganisaties voor auteurs- en naburige rechten") door de minister van Rechtsbescherming vastgesteld.
- De omvang van de functies van de collegeleden is in 2019 aangepast van 0,3 fte naar 0,4 fte voor de voorzittersrol en de omvang van de twee andere collegeleden respectievelijk van 0,25 fte naar 0,3 fte en van 0,25 fte naar 0,2 fte. In de jaren 2024 en 2025 zijn aanpassingen gedaan in de omvang van de benoeming van de collegeleden. Deze aanpassingen zullen worden neergelegd in een geactualiseerd bezoldigingsbesluit. In de benoemingsbesluiten zijn de geactualiseerde omvangs al wel opgenomen.¹⁴
- Het WNT-maximum voor 2025 bedraagt € 246.000 voor een volledige fte. De bezoldiging van de leden van het College overstijgt het individueel herrekend WNT-maximum in 2025 niet. Zij voldoen hiermee aan de vereisten die worden gesteld door de WNT.
- Dhr. S.J. van Gompel is met ingang van 1 juli 2025 benoemd als Collegelid (0,2). Hij neemt de IE/juridische portefeuille op zich en doet dit naast zijn baan als hoogleraar intellectuele eigendom aan de Vrije Universiteit Amsterdam en is tevens lid van het dagelijks bestuur van afdeling privaatrecht van deze universiteit.
- Per 30 juni 2025 is dhr. M.R. de Zwaan na 8 jaren teruggetreden als Collegelid.
- Mevrouw W.E. Hoge vervult per 1 november 2021 de functie van Secretaris-Directeur van het CvTA.
- Er is geen "onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag".
- Voor zover er in bovenstaand overzicht geen data zijn ingevuld, hebben de topfunctionarissen gedurende het hele jaar dezelfde functie vervuld.

¹⁴ Ook in 2026 zal bij de benoeming van een nieuw collegelid de omvang ervan worden aangepast.

Dit is een uitgave van het College van Toezicht Auteursrechten.
Meer informatie over deze uitgave is te verkrijgen bij:

College van Toezicht Auteursrechten
Krom Boomssloot 22-II
1011 GW AMSTERDAM
www.cvta.nl info@cvta.nl
020 – 30 30 261

© College van Toezicht Auteursrechten, Amsterdam, Augustus 2026

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.