



College van Toezicht collectieve beheersorganisaties
Auteurs- en naburige rechten

Bezoek- en postadres:
Krom Boomssloot 22-II
1011 GW Amsterdam

Besluit op verzoek om instemming

Contactpersoon	[REDACTED]
E-mail	info@cvta.nl
Telefoon	020 30 30 261
Datum	26 mei 2026
Ons kenmerk	2026254u
Bijlage(n)	
Betreft	instemmingsverzoek wijziging repartitiereglement

Inleiding

Op 4 mei 2026 heeft Stichting Publicatie- en Reproductierechten Organisatie (verder: PRO) het College van Toezicht Auteursrechten (verder: CvTA of College) verzocht instemming te verlenen aan een besluit tot wijziging van haar “Reglement van nadere verdeling van de Sectie PRO Mandaat van de Stichting Publicatie – en Reproductierechten Organisatie” (verder: Reglement).

De Wet toezicht vraagt van collectieve beheersorganisaties (verder: cbo's) om bepaalde besluiten vooraf ter instemming voor te leggen aan het CvTA. In dit geval gaat het om een besluit tot wijziging van een repartitiereglement, overeenkomstig artikel 3, eerste lid sub b Wet toezicht¹.

Per e-mail van 4 mei 2026 heeft het CvTA aan PRO een aantal opmerkingen gestuurd over het Reglement, mede omdat een track-changes versie en een nadere toelichting ontbrak op de voorgestelde wijzigingen. PRO heeft per e-mails van 4 en 6 mei 2026 de gevraagde versie en toelichting aan het CvTA gestuurd. Daarna heeft het CvTA verschillende malen met PRO telefonisch overlegd. Op 20 mei heeft PRO een aangepaste versie van het Reglement aan het CvTA gestuurd. Deze versie ligt nu ter beoordeling voor aan het College.

¹ Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten, verder: Wet toezicht cbo's

In het onderhavige besluit verleent het College zijn instemming aan het besluit van PRO. In de toelichting hieronder zijn de context, voorgelegde wijzigingen en toelichting van PRO, het beoordelingskader van het CvTA, de beoordeling en het besluit van het College uiteengezet.

Context, wijzigingen en toelichting PRO

Context

Stichting Reprorecht (verder: Reprorecht) is ingevolge artikel 16l lid 1 jo artikel 16h Auteurswet door de Minister van Justitie en Veiligheid aangewezen om de wettelijke vergoeding voor het maken van fotokopieën uit o.a. boeken, tijdschriften en kranten te innen en te verdelen (de ‘reprorechtvergoeding’). Reprorecht int bij gebruikers zoals bedrijven, instellingen en het onderwijs, voor het fysiek kopiëren van auteursrechtelijk beschermd materiaal.

Daarnaast heeft een aantal cbo’s - Pictoright namens beeldmakers, Lira namens tekstauteurs, PRO namens uitgevers en FEMU namens de makers en uitgevers van bladmuziek en songteksten (verder gezamenlijk: de Mandaatpartners) - Reprorecht (vrijwillig) gemandateerd om (collectief) vergoedingen te innen ten aanzien van bepaalde vormen van digitaal gebruik van door deze cbo’s vertegenwoordigde auteursrechtelijk beschermde werken.

Het door PRO voorgelegde Reglement regelt de verdeling van de door PRO van Reprorecht ontvangen gelden aan bij PRO aangesloten uitgevers. Hieronder worden de door PRO voorgestelde wijzigingen en haar toelichting kort samengevat weergegeven.

Artikel 4 sub a en b – nadere specificering van rechthebbenden (uitgevers)

PRO licht toe dat zij uitgevers vertegenwoordigt en dat zij voor gebruikers wil verduidelijken wat onder de term “uitgever” moet worden verstaan. Volgens PRO is er binnen Reprorecht onduidelijkheid geweest over welke categorieën van rechthebbenden door welke cbo worden vertegenwoordigd. Om helderheid te scheppen heeft PRO in artikel 4 sub a en b Reglement nader gespecificeerd wat onder het woord “Uitgever” moet worden verstaan.

Artikel 5.2 – actualisatie periode

Artikel 5.2 Reglement bepaalt op welke werken het Reglement van toepassing is. PRO heeft deze periode “geactualiseerd” naar “door Uitgever verzorgde uitgaven en uitgaven die tot stand komen gedurende de periode 1 januari 2024 t/m 31 december 2028 [...]”. Tevens heeft PRO in dit artikel

verwijzingen naar het Reglement Uitkeringen² van Reprorecht en het Hoofdlijnenakkoord³ van Reprorecht geactualiseerd.

Artikel 5.3 - bagatellenregeling verwijderd

PRO heeft artikel 5.3 verwijderd. Artikel 5.3. luidde als volgt:

“Bij de vaststelling van de uit te keren Reprorechtvergoedingen wordt een bagatellenregeling gehanteerd die inhoudt dat alle deelnemende uitgevers in ieder geval een bedrag van € 50 ontvangen, zelfs indien hun rechtmatig aandeel op basis van de opgegeven omzet, minder is dan € 50.”

PRO licht daarbij toe dat er “slechts enkele uitgevers [waren] die hier een beroep op deden. Daaruit bleek dat een deel van deze uitgevers recht hebben op minder dan 1 euro, en dan conform het oude reglement toch 50 euro kregen uitgekeerd. Dat is onzes inziens onredelijk.”

Artikel 7 – inwerkingtreding gewijzigd

In artikel 7 Reglement heeft PRO vastgelegd dat het Reglement is goedgekeurd door het Bestuur op 8 oktober 2025 en in werking treedt na instemming van het CvTA. PRO licht daarbij toe dat zij goedkeuringsdata van het “oude reglement” wilde verwijderen en dit artikel aldus heeft geactualiseerd.

Artikel 11 – periode van toepassing gewijzigd

Artikel 11 bepaalt op welke incassojaaren het Reglement van toepassing is. Het huidige reglement is van toepassing op incassojaaren 2018 en daaropvolgende jaren. PRO heeft dit artikel aangepast zodat het Reglement van toepassing is op incassojaar 2024 en daaropvolgende jaren.

Beoordelingskader

Het College dient ingevolge artikel 2i lid 2 Wet toezicht erop toe te zien dat de verdeling van de verschuldigde bedragen aan rechthebbenden regelmatig, zorgvuldig en correct is, en in overeenstemming met het door het orgaan dat bij een cbo de toezichtfunctie vervult vast te stellen algemene beleid inzake de verdeling. Bij de beoordeling van een besluit tot wijziging van een

² Het “Reglement Uitkeringen” van Reprorecht bepaalt op welke wijze zij gelden uitkeert aan cbo’s (FEMU, Lira, Pictoright en PRO), die deze gelden verder verdelen aan rechthebbenden en is te raadplegen via de website van stichting Reprorecht. Link: https://www.reprorecht.nl/media/akac0wi0/reglement-uitkeringen-2021.pdf?_gl=1*no4kas*_up*MQ..*_gs*MQ..&gclid=CjwKCAjwn4vQBhBsEiwAq3hhNwGhpOESngricm-yrNU63HflZmZYTsaVZgsplMZPpMXRgA5HE9I_zBoCugcQAvD_BwE&gbraid=0AAAAADhYvzBv3GFYIm_uFppvKs2YJC2n

³ Reprorecht heeft met haar Mandaatpartners (en de Mediafederatie) afspraken vastgelegd over o.a. het (digitale) gebruik in haar “Hoofdlijnenakkoord II”, dat ziet op de inning 2024-2028 en verdeling 2024-2029. In het Hoofdlijnenakkoord zijn bijvoorbeeld de door Reprorecht (en Mandaatpartners) toegestane vormen van gebruik vastgelegd. Op grond daarvan kan Reprorecht vanuit één loket regelingen treffen met gebruikers.

repartitiereglement toetst het CvTA onder andere aan de artikelen 2g, 2h, 2i, 2j en 2k Wet Toezicht. Deze artikelen gaan onder meer over de vraag op welke wijze en onder welke voorwaarden de verdeling van inkomsten door een cbo aan rechthebbenden plaatsvindt.

Beoordeling wijzigingen

Ingevolge artikel 7 lid 1 van de statuten van PRO is het bestuur van PRO bevoegd tot het besluiten over het algemene beleid ten aanzien van de verdeling van aan rechthebbenden verschuldigde bedragen. Ex artikel 5.4. Reglement Uitkeringen van Reprorecht dienen wijzigingen in het repartitiereglement van PRO “vooraf ter goedkeuring aan Stichting Reprorecht gemeld te worden”. Het College constateert dat de besturen van PRO en Reprorecht op respectievelijk 7 juli 2025 en 8 oktober 2025 hebben besloten tot de voorgelegde wijzigingen. De wijzigingen in het voorgelegde Reglement voldoen derhalve aan de interne besluitvormingsvereisten van PRO en Reprorecht.

Het College constateert dat de door PRO voorgestelde wijzigingen in de artikelen 5.2, 7 en 11 Reglement technisch van aard zijn. Het College kan deze wijzigingen volgen.

Ten aanzien van de inhoudelijke wijzigingen – te weten de nadere specificering van de term “uitgever” in artikel 4 sub a en b, en het verwijderen van de bagatelregeling in artikel 5.3. Reglement – heeft het College geen aanwijzingen dat deze in strijd zijn met de Wet toezicht. De voorgestelde verduidelijking van het begrip “uitgever” kan de rechtszekerheid vergroten voor zowel rechthebbenden, betrokken cbo’s en gebruikers, en het vervallen van de bagatelregeling leidt ertoe dat de door PRO uitgekeerde gelden beter aansluiten bij de feitelijke gebruiksgegevens.

Het met de voorgestelde wijziging beoogde doel is in overeenstemming met de verplichting die artikel 2i, lid 2 Wet toezicht oplegt aan cbo’s. Het College heeft geen grond om strijdigheid met artikel 2g, 2h, 2j of 2k Wet toezicht aan te nemen.

Zekerheidshalve wijst het College erop dat wanneer hij instemt met het besluit tot wijziging van het voorgelegde Reglement, dit geen oordeel bevat over de mogelijke overeenstemming van de daarin vastgelegde bepalingen met het materiële (auteurs- en nabuurrechtelijke) recht.

Besluit

Het College stemt in met het besluit van PRO tot wijziging van haar Reglement van nadere verdeling



van de Sectie PRO Mandaat van de Stichting Publicatie – en Reproductierechten Organisatie.

Met vriendelijke groet,

drs. A.J. Koppejan

Voorzitter CvTA

Bezwaar

Tegen dit besluit kan binnen 6 weken na bekendmaking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door indiening van een bezwaarschrift bij het College van Toezicht Auteursrechten, Krom Boomssloot 22-II, 1011 GV Amsterdam. Het bezwaarschrift wordt ondertekend en bevat ten minste:

- a) de naam en het adres van de indiener;
 - b) de dagtekening;
 - c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
 - d) de gronden van het bezwaar.
-