



College van Toezicht collectieve
beheersorganisaties Auteurs- en
naburige rechten



JAARPLAN 2026

Verder werken aan
toekomstbestendig collectief beheer
en toezicht in Nederland



Inhoudsopgave

Voorwoord	4
1. Het CvTA draagt bij aan vertrouwen in het collectief beheer	5
2. Relevante ontwikkelingen en signalen zijn de basis voor risicogerichte keuzes in het toezicht	6
3. Toezichtthema's en financieel toezicht in 2026	8
4. Structurele werkzaamheden CvTA 2026	12
5. Invloed mogelijke wetswijziging en opvolging aanbevelingen	14
6. Onderhouden van contacten met stakeholders	15
7. De CvTA-organisatie	17
8. Begroting 2026	23



**Het CvTA staat voor een
efficiënt en betrouwbaar
collectief beheer van
auteurs- en naburige rechten.
Voor makers en gebruikers.
Ter behoud van een waardevolle
en diverse culturele sector.**



Voorwoord

Voor u ligt het jaarplan 2026 van het College van Toezicht Collectieve Beheersorganisaties Auteurs- en naburige rechten (hierna College of CvTA).

Verder uitvoering geven aan de Toezichtstrategie

In 2026 zal het CvTA verder uitvoering geven aan zijn Toezichtstrategie. Hierbij worden de maatschappelijke ontwikkelingen betrokken die van invloed zijn op de sector collectief beheer. Het CvTA verliest daarbij niet uit het oog dat zijn toezicht bij voorkeur met zo min mogelijk administratieve lasten gepaard gaat, waarbij het ook naar de eigen werkprocessen kijkt. Als uitgangspunt neemt het CvTA dat toezicht bijdraagt aan het vertrouwen in het systeem van het collectief beheer door rechthebbenden en betalingsplichtigen.

Opvolging gesprek met stakeholders

In juni 2025 heeft het CvTA een Breed Gesprek georganiseerd met alle stakeholders in het collectief beheer om in gesprek te gaan over ontwikkelingen die van invloed zijn op het collectief beheer. Aan de organisaties onder het toezicht van het CvTA, de brancheorganisatie VOI©E en VNO-NCW als vertegenwoordigers van gebruikers, is in het najaar 2025 gevraagd om het CvTA aan te geven waarop zij vinden dat het CvTA zijn toezicht in 2026 met name zou moeten richten. Deze reacties zijn betrokken bij het bepalen van de toezichtthema's van het CvTA voor 2026.

Toezichtthema's 2026

Het CvTA zet in 2026 in op:

1. Merkbaar en effectief risicogericht toezicht
2. Versterking dialoog over good governance met cbo's
3. Faciliteren dialoogtafel risicobeheersing ICT-systemen bij cbo's

Aanvullende opgave door evaluatie en wetswijziging noopt tot maken keuzes

Het CvTA is er zich van bewust dat het in 2026 een aanvullende opgave heeft vanwege de aangekondigde wijziging van de Wet toezicht in combinatie met de opvolging van de aanbevelingen uit zijn eerste wettelijke evaluatie. Het CvTA moet daarbij ruimte houden voor het effectief uitvoeren van zijn toezicht en het optimaliseren van de huidige praktijk. Dit noopt het CvTA ertoe om scherpe keuzes te maken voor 2026.

Inzet op verduidelijking Wet toezicht

Het CvTA zet in op verduidelijking van de Wet toezicht die ten goede komt aan een toekomstbestendige sector en het toezicht daarop en ziet uit naar de nadere gesprekken daarover met alle betrokken stakeholders.

Namens het College van Toezicht,

Drs. A.J. Koppejan
Voorzitter CvTA

¹ www.cvta.nl/documentation/toezichtstrategie/



1. Het CvTA draagt bij aan vertrouwen in het collectief beheer

Publiekrechtelijk toezicht draagt bij aan vertrouwen in het collectief beheer

De opgave voor het CvTA in 2026 is veelzijdig en omvangrijk. Overeenkomstig zijn missie en visie, zoals die zijn vastgelegd in zijn Toezichtstrategie, draagt hij als publieke toezichthouder ook in 2026 bij aan:

- het vertrouwen in het systeem van het collectief beheer van auteurs- en naburige rechten;
- het versterken en faciliteren van de dialoog met en tussen stakeholders;
- het behoud en de ontwikkeling van kennis over het collectief beheer;
- een waardevolle en diverse culturele sector

Blijvend vertrouwen in het systeem noodzakelijk

Collectief beheer van auteurs- en naburige rechten gebeurt grotendeels achter de schermen, met complexe stromen van rechten, data en vergoedingen. Voor de deelnemers aan dit systeem - de rechthebbenden en de gebruikers - is dat vaak een ingewikkeld proces om te doorzien en te begrijpen. Bovendien hebben cbo's veelal een feitelijk of wettelijk monopolie op het beheer van rechten. Om het systeem van het collectief beheer goed te laten werken is het van belang dat rechthebbenden erop kunnen vertrouwen dat ze een billijke vergoeding ontvangen. En gebruikers moeten erop kunnen vertrouwen dat ze een passende vergoeding betalen.

Dat vertrouwen is door de complexiteit van het systeem niet vanzelfsprekend. Transparantie helpt het vertrouwen hierin te versterken. Het CvTA stuurt daar ook op bij zijn toezicht als onafhankelijke toezichthouder. Het CvTA beoordeelt zichtbaar en zorgvuldig of het systeem functioneert zoals beoogd en blijft voldoen aan de gestelde normen. Publiek toezicht legitimeert, wekt vertrouwen en stuurt bij wanneer dat nodig is.

Werkwijze CvTA

Het is belangrijk dat het CvTA zicht houdt op het grotere geheel én oog heeft voor signalen van dichtbij. Het CvTA spreekt daarom met alle stakeholders in de sector en vraagt uit wat er speelt en welke zorgen er leven. Zo is het mogelijk om inzichten vanuit de praktijk mee te nemen in de toezichtpraktijk of, indien dit niet mogelijk is, door te geven aan de wetgever. Het CvTA signaleert trends op hoofdlijnen. Het toezicht werkt ook als maatschappelijk collectief geheugen. Doordat het CvTA ontwikkelingen over een langere periode volgt, kan het verbanden leggen tussen losse signalen. Het herkent historische patronen en koppelt lessen uit het verleden aan nieuwe uitdagingen. Zo helpt toezicht niet alleen bij het reageren op incidenten, maar ook bij het vooruitkijken en richting geven van de praktijk. Centraal bij zijn toezicht staat de vraag waar de meeste maatschappelijke waarde gecreëerd kan worden, zodat het CvTA maatwerk kan leveren.



2. Relevante ontwikkelingen en signalen zijn de basis voor risicogerichte keuzes in het toezicht

Op basis van gesprekken met stakeholders, het Brede Overleg in juni 2025, de jaarlijkse uitvraag die het CvTA doet en de signalen die het CvTA in 2025 ontvangen heeft, signaleert het CvTA de volgende ontwikkelingen die (mogelijk) van invloed zijn op het collectief beheer:

1. AI en digitale infrastructuur zetten eerlijke vergoedingen onder druk.

Een rechtmatige vergoeding voor het gebruik van auteursrechten staat onder druk als gevolg van de ontwikkeling van AI en de marktmacht van Big Tech/ platforms. De sterke afhankelijkheid van Amerikaanse soft- en hardware en toegenomen digitale dreigingen, zoals cyberaanvallen, hacks en datadiefstallen, maakt de ICT-infrastructuur in Europa kwetsbaar.

2. Nieuwe toetreders en veranderingen in gebruik nopen tot aanpassingen in de bestaande verdeling.

Er zijn nieuwe toetreders binnen het collectief beheer terwijl er ook schaarste heerst. Het aandeel van bepaalde categorieën rechthebbenden kan gedurende de tijd wijzigen (bijvoorbeeld door meer digitaal gebruik of meer beeld). Terwijl de som aan rechteninkomsten niet noodzakelijkerwijs groter wordt als het aantal categorieën rechthebbenden wordt

uitgebreid of de verhoudingen binnen die categorie wijzigen. Dit heeft impact op de inkomsten per categorie rechthebbenden en zorgt onderling voor discussie over de verdeling. De vraag is of de bestaande governance binnen cbo's hiervoor adaptief genoeg is. Er is daarbij sprake van een onzekere economische situatie en verschillende maatschappelijke en politieke veranderingen waaronder ook een mogelijke toename van concurrentie tussen cbo's (o.a. 'level playing field').

3. Beheerkosten stijgen.

In zijn Rapport Toezicht over 2023 constateerde het CvTA dat de incasso van cbo's na corona weer op peil is, dat zij overwegend robuust zijn en de beheerskosten op totaalniveau van cbo's harder zijn gestegen dan de inflatie (cpi). Er dient blijvende aandacht te zijn voor het tijdig reparteren aan rechthebbenden. De omvang van de incasso door cbo's vanuit Nederland en het buitenland bedraagt € 520 miljoen (2023).

4. Noodzakelijke investeringen in dienstverlening vragen om samenwerking.

Cbo's en obo's investeren in hun dienstverlening. Het belang van (internationale) samenwerking neemt toe vanwege schaalvoordelen en kosten. Dit kan de complexiteit van de bedrijfsvoering versterken.

5. Meer focus op risicobeheersing data en ICT-systemen nodig.

Het collectief beheer is afhankelijk van data en van ICT-systemen. Dit versterkt de noodzaak tot flexibiliteit en goede risicobeheersing systemen. Een focus op risico's hiervan is ook voor de toezichthouder van belang.

6. Impact jurisprudentie op bedrijfsvoering.

Rechterlijke uitspraken kunnen vergaande invloed hebben en leiden tot (een periode van) onzekerheid.

7. Participatiebereidheid en mogelijkheid rechthebbenden en betalingsplichtigen.

De wisselende participatiebereidheid van makers om actief deel te nemen maakt het voor cbo's lastiger om hen te betrekken bij besluitvorming. Daarnaast zijn er zo nu en dan signalen dat gebruikers onvoldoende ingangen hebben bij de cbo's om hun aandachtspunten voor het voetlicht te brengen. Beide ontwikkelingen roepen de vraag op of zowel de cbo's als het CvTA deze stemmen voldoende horen.

Deze ontwikkelingen doen zich gelijktijdig voor en kunnen ook invloed op elkaar hebben. Het collectief beheer zal een zodanig antwoord moeten vinden op deze ontwikkelingen dat het vertrouwen in het systeem van het collectief beheer behouden blijft. Het CvTA constateert dat het meer dan ooit belangrijk is dat alle stakeholders (het CvTA, de cbo's en obo's, de brancheorganisaties, de ministeries, de wetenschap etc.) samenwerken en waar nodig samen optrekken om het collectief beheer in Nederland en daarmee de belangen van rechthebbenden en betalingsplichtigen te borgen.

De ontwikkelingen neemt het CvTA mee bij het maken van de risicogerichte keuzes voor zijn toezichtthema's in 2026. In hoofdstuk 3 worden deze nader toegelicht.





3. Toezichtthema's en financieel toezicht in 2026

3.1. Toezichtthema's voor 2026

Gezien de omvang van de opgave zal het CvTA focus en prioriteit moeten aanbrengen in de zaken die hij in 2026 gaat oppakken. Daarom heeft hij op basis van zijn risico-gerichte toezicht een keuze gemaakt om een drietal thema's in 2026 extra aandacht te geven omdat ze actueel zijn en maatschappelijke meerwaarde bieden.

In 2026 zal het toezicht door het CvTA zich met name richten op de volgende thema's:

1. Merkbaar en effectief risicogericht toezicht;
2. Versterken dialoog over good governance met cbo's;
3. Faciliteren dialoogtafel risicobeheersing ICT-systemen bij cbo's.

3.2. Nadere toelichting bij de toezichtthema's voor 2026

Ad 1 Merkbaar en effectief risicogericht toezicht.

Het CvTA hanteert een risicogerichte benadering voor het bepalen van zijn jaarlijkse toezichtsthema's. In het verlengde daarvan wil het onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om ook bij de uitvoering van zijn toezicht waar dat mogelijk is risicogericht te werk te gaan.

- **Onderzoek inzet risicogericht preventief toezicht.**

De Wet toezicht kent op basis van artikel 3 een voorafgaande schriftelijke instemmingsverplichting voor diverse besluiten van cbo's, waaronder statuten en repartitiereglementen. In de afgelopen periode heeft het CvTA zich ingespannen om de doorlooptermijn van verzoeken om instemming, te verbeteren. Hiervoor heeft hij zijn interne werkwijzen geoptimaliseerd en is de Handreiking "Hoe dient u als collectieve beheersorganisatie een instemmingsverzoek in en wat kunt u daarbij van het CvTA verwachten?" opgesteld.

De vraag ligt voor of op basis van de ervaringen in de praktijk de regeldruk en de daaraan verbonden administratieve lasten die de cbo's ervaren bij het preventief toezicht, het proces gericht ingezet kan worden. Het CvTA wil nader onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om in 2026 het preventief toezicht te beperken tot de essentiële onderdelen, mogelijk op basis van een pilot.

- **Opstellen van prioriterings- en handhavingsbeleid.**

In 2026 gaat het CvTA een start maken met het opstellen van prioriterings- en handhavingsbeleid.

Op basis van prioriteringsbeleid kan het CvTA signalen selecteren en wegen om zo te bepalen waar zijn toezicht het effectiefst zal zijn.

Om een voorspelbare toezichthouder te zijn zal hij hiernaast handhavingsbeleid opstellen. Naar verwachting kan dit in 2027 gereed zijn in samenhang met de opvolging van de wettelijke evaluatie en het voorstellen tot een nieuwe wet. Hieruit valt op te maken welke instrumenten het CvTA in voorkomende gevallen zal inzetten. Het CvTA heeft de intentie om dit ook zoveel mogelijk prioritair en risicogericht te doen, mede op basis van beschikbare data en analyses. Bij het opstellen van dit beleid zal het CvTA ook de sector betrekken.

Ad 2 Versterken dialoog over good governance met cbo's

In 2026 wil het CvTA verder inzetten op het versterken van de dialoog over good governance met de sector/stakeholders. Voor een duurzaam en toekomstbestendig collectief beheer is het belangrijk dat stakeholders ieder vanuit hun eigen rol bijdragen.

- Het CvTA zal verder in gesprek gaan over een herijking van/geactualiseerde governance code voor de sector collectief beheer. De governance code is van de sector. Het CvTA wil vanuit zijn toezichtpraktijk graag bijdragen aan het optimaal functioneren daarvan. Het CvTA volgt hiermee eerdere jaarplannen op waarin governance ook steeds een thema was. Door de bijzondere structurering van de sector collectief beheer en de rol van rechthebbenden in het toezicht vergt governance voortdurende aandacht. Vooruitlopend op een eventuele wetswijziging kan hieraan al nadere aandacht worden besteed.

• Opstellen van beleid voor “kan-bepaling” bij de bestuurderstoets

Het CvTA stelt in 2026 beleid op met uitgangspunten op basis waarvan het CvTA invulling kan geven aan de “kan-bepaling” van artikel 5aa Wet toezicht zodat na het opdoen van de nodige ervaringen een start kan worden gemaakt met het uitvoeren van minder bestuurderstoetsen.

Op basis van dit artikel kan het CvTA de betrouwbaarheid en geschiktheid van bestuurders en leden van de raad van toezicht bij grote cbo's vaststellen. Met ingang van 1 januari 2023 is het CvTA gestart met de bestuurderstoetsen en heeft hier inmiddels met de betreffende cbo's de nodige ervaring mee opgedaan. Op basis van het op te stellen beleid kan worden bepaald wanneer het CvTA het belangrijk vindt om gebruik te maken van deze bevoegdheid en wanneer niet. Het gevolg hiervan kan zijn dat, in tegenstelling tot de huidige praktijk, niet meer bij elke voorgenomen (her)benoeming een bestuurderstoets noodzakelijk zal zijn. Dit leidt tot lastenverlichting voor de sector.

Ad 3 Faciliteren Dialoogtafel ICT risico's en systemen bij cbo's

In 2025 hebben zich in het collectief beheer enkele fraudegevallen voorgedaan waarbij onterecht rechteninkomsten zijn uitgekeerd. Hoewel de bedragen relatief gering waren, zet dit vragen bij de robuustheid en integriteit van (repartitie)systemen. Uiteindelijk kunnen dit soort ontwikkelingen, die vanzelfsprekend niet alleen het collectief beheer regaderen maar zich ook in andere sectoren voordoen en maatschappelijk aandacht vragen, het vertrouwen in het systeem van het collectief beheer ondermijnen.

Gelet op het bredere maatschappelijke risico van ICT-veiligheid, en gelet op de afhankelijkheid van enkele ICT-aanbieders, wil het CvTA in samenspraak met de sector die daarin een eigen verantwoordelijkheid hebben, onderzoeken met welke risico's cbo's op dit gebied te maken hebben en welke (mogelijke) beheersmaatregelen getroffen kunnen worden. Het CvTA wil dit bezien vanuit het publieke belang dat rechteninkomsten daar belanden waar ze horen en dat de repartitie hiervan doel- en rechtmatig geschiedt. Om die reden wil het CvTA een gezamenlijke dialoogtafel faciliteren om kennis en ervaring uit te wisselen en de brede betekenis van de digitale afhankelijkheid van cbo's voor hun repartitie in het algemeen te verkennen. De insteek hierbij is om van elkaar te leren en best practices te delen.

Zo nodig en wenselijk kan het CvTA hiervoor ook externe deskundigheid inzetten.

Toezichtthema's 2026



**Merkbare en effectieve
risicogerichte toezicht**



**Versterken dialoog over
good governance met cbo's**



**Faciliteren dialoogtafel
risicobeheersing ICT-
systemen bij cbo's**

3.3. Risicogericht Financieel Toezicht

Beknpte rapportage en uitvraag

Met het Rapport Toezicht Financiën 2023 is een start gemaakt met het nader onderzoeken van een beperkt aantal financiële onderwerpen. Zoals de ontwikkeling van de kosten van cbo's ten opzichte van de ontwikkeling van de inflatie, de ratio van de algemene en de beheerkosten van cbo's en de verhouding liquide middelen en repartitieverplichtingen. De opzet van het Rapport Toezicht is met ingang van het rapportagejaar 2023 beknopt en past bij de risicogerichte Toezichtstrategie van het CvTA.

Alleen gerichte vervolgstappen voor cbo's indien nodig

Naar aanleiding van de analyses van de financiële onderwerpen is een aantal vervolgstappen geformuleerd waaraan in 2025 gevolg is gegeven. De resultaten en conclusies ervan zijn opgenomen in het Rapport Toezicht over 2024 dat in Q4 2025 wordt gepubliceerd.

Rapport Toezicht Financiën 2024: Groei van de incasso, kostentoeename en genuanceerder inzicht bij het gebruik van kengetallen

Het CvTA constateert dat de cbo's ten opzichte van 2023 meer incasso gegenereerd hebben, dat de kosten van het collectief beheer meer zijn gestegen dan de consumentenprijs index (cpi) en dat het hanteren van ratio's zoals de ratio beheerskosten/algemene reserve, van nut is. Het CvTA merkt op dat er specifieke omstandigheden bij cbo's van toepassing zijn die bij het beschouwen van de ratio's betrokken moeten worden.

Met de sector wordt in 2026 onder andere nader afgestemd welk kengetal het beste past om de kostenontwikkeling van het collectief mee te vergelijken.

Financiële onderwerpen 2026

Het CvTA zal in het vervolg steeds gerichte financiële onderwerpen nader blijven onderzoeken en doet hiervoor zo nodig gerichte uitvragen bij cbo's. Hierover zal het CvTA, wanneer relevant, rapporteren. De onderwerpen betreffen in elk geval de ontwikkeling van de incasso en repartitie, de ontwikkeling van (keten)kosten, het tempo van reparteren binnen de wettelijke termijnen en het aanhouden van gelden bestemd voor rechthebbenden. Daarnaast kan het CvTA andere financiële onderwerpen aan een nader onderzoek onderwerpen.

Het CvTA onderhoudt contact met de financiële specialisten van alle organisaties en treedt jaarlijks tweemaal in overleg met de werkgroep Financiën van VOI©E om nader af te stemmen over financiële onderwerpen.



4. Structurele werkzaamheden CvTA 2026

Tot de taken van het CvTA als toezichthouder behoren structurele werkzaamheden. Deze werkzaamheden dragen bij aan, dan wel geven invulling aan de rol van het publieke toezicht doġor het CvTA.

Taken die het CvTA in verband met zijn toezichts- en adviestaken in 2026 blijft doen zijn:

1. Het behandelen van instemmingsverzoeken.

Dit betreft een wettelijke taak van het CvTA. Door preventief de in de wet genoemde besluiten van cbo's te beoordelen op in de wet genoemde normen is het CvTA goed op de hoogte van ontwikkelingen bij de cbo's en kunnen tijdig eventuele knelpunten of onduidelijkheden worden geconstateerd. Dit draagt bij aan de kwaliteit van de door de cbo's genomen besluiten en daarmee ook in het vertrouwen in het collectief beheer zoals deze door de cbo's wordt uitgevoerd. Ook draagt dit preventief toezicht bij aan een beperkte inzet van repressieve toezichtinstrumenten. Het CvTA heeft nog geen gebruik hoeven maken van zwaardere handhavingsinstrumenten zoals dwangsommen en bestuurlijke boetes. Het preventieve toezicht op belangrijke besluiten van cbo's voorkomt disputen en juridische procedures achteraf over genomen besluiten tussen rechthebbenden en cbo's of betalingsplichtigen en cbo's. Het CvTA onderzoekt in 2026 de mogelijkheid van een (risicogerichte) pilot ter beperking van de administratieve lasten die met het preventieve toezicht voor de sector gemoeid zijn.

2. Het behandelen van klachten, brieven, vragen, Woo-verzoeken etc.

Als overheidsorgaan (een zelfstandig bestuursorgaan vallend onder het Ministerie van Justitie en Veiligheid) dient het CvTA deze zaken zorgvuldig en volgens de wettelijke voorschriften uit te voeren.

3. Het uitvoeren van bestuurderstoetsen.

Dit betreft een wettelijke taak van het CvTA. Op dit moment geldt dit alleen (nog) voor de cbo's BumaStemra en Sena. Het CvTA heeft in zijn jaarplan 2025 aangegeven ruimte te zien voor uitbreiding vanwege het nuttige effect daarvan. Als gevolg van de inzet van het instrument zijn inmiddels aanpassingen gedaan in de benoemingsprocedures die bijdragen aan het versterken van good governance in de sector.

4. Het uitvoeren van werkzaamheden in verband met toetreden van nieuwe cbo's en obo's.

Indien van toepassing besteedt het CvTA aandacht aan het onderzoek of een potentiële cbo of obo als zodanig kan worden aangemerkt. In dat geval zal het CvTA daarover een besluit nemen en zal de cbo zijn statuten en reglementen voor instemming aan het CvTA dienen voor te leggen. Dit zijn doorgaans langdurige en arbeidsintensieve trajecten.

5. Adviseren.

Het CvTA heeft de wettelijke taak om te adviseren over de representativiteit van cbo's bij verruimde collectieve licenties.

6. Het voeren van gesprekken met besturen en (leden van de raad van toezicht) cbo's ("gesprekscyclus").

Door het directe contact met de cbo's wordt informatie uitgewisseld en wordt ervoor gezorgd dat er korte lijnen zijn als er zich zaken voordoen die de aandacht van zowel het CvTA als de cbo's vragen. Het geeft de cbo's de gelegenheid het CvTA te informeren over en mee te nemen in ontwikkelingen die spelen in de organisaties en het collectief beheer. Het CvTA informeert de cbo's over haar werkwijze en prioriteiten in het toezicht.

7. Het bezoeken van bijeenkomsten van cbo's, rechthebbenden, betalingsplichtigen en VOI©E.

Om zich te informeren over ontwikkelingen in het collectief beheer en voor het onderhouden van contacten met de sector bezoeken College- en stafleden van het CvTA geregeld bijeenkomsten van cbo's en VOI©E.

8. Het voeren of volgen van rechtszaken op het gebied van collectief beheer.

Vanuit zijn rol als toezichthouder is het CvTA soms genoodzaakt om een gerechtelijke procedure te voeren en/ of kan het CvTA gedaagd worden. Ook spelen er in het collectief beheer een aantal rechtszaken die van invloed kunnen zijn op het toezicht door het CvTA. Door het CvTA wordt tevens (inter)nationale jurisprudentie op het gebied van Auteursrecht en collectief beheer gevolgd.

9. Het onderhouden van contacten met andere toezichthouders (inclusief het Markt Toezichthouders Beraad), internationaal met andere toezichthouders binnen Europa en met de Europese Commissie.

Om op de hoogte te blijven van (inter)nationale ontwikkelingen op het gebied van toezicht en collectief beheer onderhoudt het CvTA contacten op diverse niveaus. Het CvTA zal in 2026 de positief ingezette ontwikkelingen waarbij de Europese toezichthouders elkaar (informeel en formeel) opzoeken en informatie uitwisselen blijven ondersteunen en hieraan deelnemen. Een volgende bijeenkomst zal in 2026 door Griekenland worden georganiseerd. College- en stafleden bezoeken en nemen deel aan bijeenkomsten. In 2027 wordt een vervolgbijeenkomst mogelijk in Amsterdam georganiseerd. Ook zal de "CRM-expert Group" van de Europese Commissie een jaarlijks vervolg krijgen.





5. Invloed mogelijke wetswijziging en opvolging aanbevelingen

Positief over aanbevelingen wettelijke evaluatie, wijziging (herziening) Wet toezicht zal tijd en inzet vergen

In de eerste wettelijke evaluatie van het CvTA staat de aanbeveling om de mogelijkheden te onderzoeken om de Wet Toezicht te vereenvoudigen. Met name waar het toezicht de governance van de ondertoezichtgestelden raakt, is behoefte aan meer duidelijkheid en richting.

Het CvTA onderschrijft deze en de overige aanbevelingen uit het rapport in positieve zin, maar vraagt daarvoor ruimte om deze samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid en de sector verder uit te werken en te implementeren.²

Verwachting impact wetsvoorstel in 2026

De verwachting is dat in 2026 verder aan het wetsvoorstel gewerkt zal worden. Dat betekent onder andere dat het ontwerp van de wet voor consultatie voorgelegd zal worden en ook dat advies zal worden gevraagd aan de Raad van State. Het CvTA volgt deze ontwikkelingen op de voet en zal waar nodig een reactie geven op de voorstellen.

Gezien zijn eerdere ervaringen met wetswijzigingen en het feit dat de wet de grondslag vormt van het toezicht door het CvTA, kan niet worden onderschat welke extra tijdsinvestering dit met zich meebrengt. In de begroting is rekening gehouden met extra inzet op dit onderwerp.

Opvolging aanbevelingen wordt verder opgepakt in 2026

Het CvTA is in 2025 al met de aanbevelingen op basis van de wettelijke evaluatie aan de slag gegaan.³

In 2026 zullen de aanbevelingen zoveel mogelijk verder worden opgevolgd. Het CvTA verwijst naar zijn, met het ministerie van Justitie en Veiligheid gedeelde, Plan van Aanpak. Vanwege de samenloop met een mogelijk nieuwe wet dienen de aanbevelingen nog gezamenlijk met het ministerie van Justitie en Veiligheid nader te worden beschouwd ten behoeve van doelmatigheid en doeltreffendheid.

Waar nodig zal hiervoor externe expertise of tijdelijke capaciteit worden ingehuurd. In de begroting is, voor zover mogelijk, rekening gehouden met extra kosten op dit vlak.

² In de Kabinetsreactie heeft de staatssecretaris ten aanzien van aanbeveling 9 aangegeven dat: “hij wil bezien wat de passende balans is tussen enerzijds het belang van toezicht op de juiste taakuitoefening door cbo’s en anderzijds de kosten en andere (regeldruk)effecten die dat heeft voor de praktijk. Dit raakt mede aan de vraag aan welke toezichthoudende activiteiten het CvTA prioriteit moet geven. Een vertrekpunt bij het vinden van het nieuwe evenwicht kunnen zijn de in EU-verband gestelde regels over collectief beheer. Onderzocht wordt of en zo ja welke aanpassingen van de Wet Toezicht wenselijk zijn om uitvoering te geven aan de aanbevelingen en te komen tot meer duidelijkheid over de vereisten waaraan cbo’s moeten voldoen en om te komen tot een juiste balans tussen enerzijds toezicht en anderzijds administratieve lasten en om te komen tot duidelijke prestatie indicatoren voor het CvTA”.

³ Zoals bijvoorbeeld het in de praktijk brengen en uitvoeren van de Toezichtstrategie en het op een meer eenduidige wijze rapporteren over toezichtactiviteiten en resultaten in onder andere jaarverslagen en toezichtrapportages. In zijn jaarverslag over 2024 heeft het CvTA een nieuwe vorm van verantwoorden toegepast. Dezelfde aanpak zal voor het jaarverslag over 2025 gebruikt worden. In 2026 wordt dit verder uitgerold.



6. Onderhouden van contacten met stakeholders

Bij het uitvoeren van zijn toezicht beweegt het CvTA in een netwerk met verschillende belanghebbenden (stakeholders) met wie hij op verschillende wijzen contacten onderhoudt. Voor het voeren van het goede gesprek en een dialoog met het veld, is zijn netwerk van groot belang. In de bijgaande illustratie wordt dit bredere speelveld verbeeld.



Investeren in relatie ondertoezichtgestelden

Een aanbeveling uit de wettelijke evaluatie luidt: Investeren in de relatie met de ondertoezichtgestelden (aanbeveling 2 van de wettelijke evaluatie) om ervoor te zorgen dat het wederzijdse begrip en vertrouwen toeneemt.

Het CvTA investeert structureel in de relatie met ondertoezichtgestelden (cbo's en obo's). Door middel van gesprekscycli, bijeenkomsten en regelmatige afstemming over onderwerpen die de sector aangaan, wordt de dialoog met de sector versterkt. Daarbij wordt van de sector verwacht dat zij eveneens actief bijdraagt aan een constructieve samenwerking. Het is belangrijk om over en weer te zorgen dat wederzijds begrip en vertrouwen toenemen.

Verduidelijken rollen en gezamenlijke uitgangspunten nodig voor constructieve toezichtrelaties

Daarnaast dragen de contacten ertoe bij dat er meer duidelijkheid en draagvlak in de sector komt voor de maatschappelijke rolopvatting van het CvTA.

Het CvTA blijft hiertoe zijn rol als publiekrechtelijk toezichthouder actief uitdragen, onder meer door consultatie van de sector over beleidsmatige ontwikkelingen, het organiseren van bijeenkomsten en gesprekken over onderwerpen die de sector, het toezicht aangaan en het helder communiceren van zijn missie en visie. In 2026 zet het CvTA zijn goede contacten met zijn stakeholders graag voort. Hij benut deze contacten ook om goed geïnformeerd te worden over ontwikkelingen die van belang zijn voor zijn toezicht en geeft invulling aan de bovengenoemde aanbevelingen.





7. De CvTA-organisatie

Aanschrijving 2026: inzet op continuïteit

Jaarlijks ontvangt het CvTA een aanschrijving van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Voor 2026 wordt aangegeven dat er gezorgd moet worden voor robuuste rijks-organisaties, die wendbaar zijn en koersvast, om de maatschappelijke opgave te realiseren. Dat stelt hoge eisen aan de continuïteit.

Voortzetting ingezette lijn in 2026

De CvTA-organisatie is in 2025 verder op personele sterkte gebracht, zijn processen verbeterd en procedures geactualiseerd en is de bijdrage van het Ministerie van Justitie en Veiligheid voor 2026 structureel geworden. Daarnaast zijn verdere stappen gezet in het kader van het goed werkgeverschap. Deze lijn zet het CvTA voort in 2026.

Structurele financiering stelt het CvTA in staat zijn wettelijk taak en risicogerichte strategie in 2026 uit te voeren

De aanschrijving over 2026 (d.d. 22 juli 2025) geeft aan dat het ministerie het CvTA een structurele bijdrage toekent ter hoogte van € 1.814.000. Dit stelt het CvTA in staat om met meer zekerheid en armslag zijn wettelijk taak uit te oefenen en de noodzakelijke stappen te zetten bij het verder uitvoeren van zijn risicogerichte strategie en optimaliseren van zijn werkprocessen.

Deed het CvTA voor begrotingsjaar 2025 nog een beroep op het ministerie van Justitie en Veiligheid voor een aantal nog niet gedekte kosten in de begroting, voor 2026 kan een dergelijk beroep (vooralsnog) achterwege blijven.

Positionering van het CvTA

Op dit moment is het zo geregeld dat de Collegeleden van het CvTA worden benoemd door de minister. De medewerkers van het CvTA zijn formeel in dienst van een (steun)-stichting en dus geen rijksambtenaren. De kosten voor het CvTA worden vergoed door het ministerie. Het ministerie brengt jaarlijks 50% van deze kosten in rekening aan de obo's en cbo's.

De positionering en bekostiging van het CvTA als organisatie zijn al enkele jaren onderwerp van gesprek. Het CvTA gaat met zijn eigenaar en opdrachtgever (ministerie) in gesprek om te verkennen wat de gedachten over deze onderwerpen zijn met het oog op de toekomst en de door de minister aangekondigde wetswijziging. In beeld zal moeten worden gebracht welke voor- en nadelen en kosten zijn verbonden aan eventueel te verkiezen aanpassingen aan de status quo.

De budgettaire consequenties ervan zijn nog niet inzichtelijk al zal er rekening moeten worden gehouden met extra inzet voor dit vraagstuk waarbij gedacht wordt aan de inhuur van extern advies en capaciteit.



Mens en organisatie, verdere professionalisering

De activiteiten van het CvTA worden uitgevoerd door professionals en zijn nagenoeg niet standaard, maar vergen steeds gespecialiseerde kennis en vaardigheden voor de uitvoering ervan. De Collegeleden verrichten hun werkzaamheden parttime met een omvang van in totaal 0,8 fte. De staf bestaat uit juristen, financiële en secretariële functies met een omvang van 6,8 fte. Van hen wordt veel verwacht en daartoe dient hun kennis en vaardigheden steeds op peil te zijn. Voor een aantal onderwerpen ten aanzien van bedrijfsvoering zoals Informatiebeveiliging, ICT, HR en AVG maakt het CvTA gebruik van externe expertise.

De bezetting is thans op orde maar het CvTA houdt er rekening mee om bij het vervullen van vacatures in de toekomst te maken te krijgen met krapte op de arbeidsmarkt, aangezien het aanbod van gespecialiseerde juristen en financials beperkt is en het CvTA een specifieke hoofdtaak heeft in een bijzondere branche.

In 2024 en 2025 is het CvTA geslaagd in het op peil brengen van de structurele uitbreiding van de juridische, financiële en beleidsmatige functie. Zo is een seniorjurist een financial aangesteld.

In het College zijn respectievelijk in 2024 en 2025 nieuwe leden benoemd, aangezien hun voorgangers de maximale zittingstermijn in het CvTA hadden bereikt. In 2026 zal een nieuwe voorzitter van het College geworven dienen te worden. Voor de werving van Collegeleden en de secretaris-directeur wordt sinds 2024 gewerkt met de ABD.

Aantrekkelijke werkgever

Werken bij een kleinere organisatie als het CvTA heeft, zoals bij elke werkgever, voor- en nadelen. Het werk is inhoudelijk interessant in een plezierige omgeving in hartje Amsterdam. Op het kantoor zijn alle faciliteiten aanwezig en worden voortdurend, waar mogelijk, inrichtingsaanpassingen gedaan om de staf (en het College) goed te accommoderen en faciliteren. Voor alle collega's wordt een grote mate van verantwoordelijkheid nagestreefd voor het eindresultaat. Daarnaast hebben zij inspraak en invloed bij de keuzes die worden gemaakt voor beleid en organisatie. Aandachtspunt blijft de werkdruk, die niet verder kan worden opgerekt.

CAO Rijk

Het CvTA volgt voor de salarisontwikkelingen de CAO Rijk en past waar gewenst andere onderdelen van de CAO Rijk toe. In 2025 is onderzocht of het CvTA de CAO Rijk integraal van toepassing kan laten zijn op zijn medewerkers en welke uitvoeringslasten hiermee gemoeid zijn⁴. In 2026 wordt aan het invoeren van de CAO Rijk verder gevolg gegeven. Het CvTA beoogt hiermee gelijke en eenduidige voorwaarden te hanteren voor zijn huidige en toekomstige medewerkers.

Wendbaar organiseren

Vanuit de visie "Wendbaar organiseren" van het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft het CvTA in eerdere jaren een vertaalslag gemaakt op het gebied van P&O. Het CvTA kent een personeelscyclus met structureel voortgangsgesprekken en functioneringsgesprekken. In deze gesprekken worden afspraken gemaakt over doelen en resultaten maar ook over individuele opleiding, training en scholing. Daarnaast vindt ook intervisie tussen staf en College plaats. Het College houdt jaarlijks een zelfevaluatie van zijn functioneren.

⁴ De medewerkers van het CvTA zijn in dienst van de Stichting Facilitaire Voorzieningen CvTA. Deze stichting staat geheel ten dienste van het CvTA, een zbo zonder rechtspersoonlijkheid.

Opleiding en educatie

Verder wordt ingezet op voortdurende educatie van het College en de medewerkers. Het CvTA moet verschillende kennis- en aandachtsgebieden beheersen en zet daartoe multidisciplinaire werkvormen in en betreft waar nodig externe adviseurs bij zijn werkzaamheden. Steeds wordt gestreefd naar een bezetting van het CvTA waarin de benodigde expertise geborgd is en de werkdruk kan worden teruggebracht. Daarbij maakt het CvTA ook gebruik van flexibele project-ondersteuning door studenten. Een goed voorbeeld van permanente educatie is de in 2025 gevolgde training om de CvTA medewerkers te bekwalamen in AI-geletterdheid.

Aandacht voor agressie en geweld tegen ambtenaren

Binnen de bescheiden omvang van het CvTA zijn tot nu toe geen meldingen gedaan over agressie tegen de medewerkers. Het CvTA zal het onderwerp periodiek behandelen tijdens intern overleg.

Diversiteit, inclusie en gelijkwaardigheid

Rekening houdend met het beperkte aantal medewerkers streeft het CvTA ernaar om het personeelsbestand een afspiegeling van de actieve arbeidsmarkt te laten zijn.

Integriteit

Het CvTA hanteert een eigen gedragscode Integriteit. Deze code volgt de Rijksbrede Code en wordt regelmatige geactualiseerd.

Daarnaast bevestigt het CvTA op viermaandelijke basis aan het ministerie van Justitie en Veiligheid de zogenaamde Integriteits- Meldingen (DIM) en wordt het onderwerp op regelmatige basis in de Collegevergadering besproken.

RI&E

Het CvTA heeft in 2025 een Risico-Inventarisatie en -Evaluatie (RI&E) gedaan en zal

hieraan in 2026 verder uitvoering geven.

De RI&E betreft een wettelijk verplicht document voor organisaties met personeel, waarin alle risico's voor de gezondheid en veiligheid van werknemers worden geïdentificeerd en geëvalueerd. Het omvat een plan van aanpak met maatregelen om deze risico's aan te pakken en te voorkomen. Een actie voor 2026 is dat enkele medewerkers een BHV training zullen volgen.

Productiviteit en complexiteit

Het werkveld van het CvTA is complex. De branche van het collectief beheer betreft een niche met veel stakeholders, tegengestelde belangen en er is complexe wetgeving van toepassing.

De dossiers die het CvTA in behandeling heeft zijn bewerkelijk waarbij de werkdruk hoog is. Dit heeft vanzelfsprekend invloed op de mate van productiviteit van het CvTA. Capaciteit en productiviteit gaan hier echter hand in hand.

Het CvTA is in 2025 al drukdoende geweest met het reageren op voorstellen voor een voorgenomen wetwijziging. Het CvTA verwacht dat de wetwijziging ook implicaties heeft voor de algemene werkzaamheden van het CvTA. Zo zal al het bestaande beleid moeten worden aangepast aan de nieuwe bepalingen uit de wet. In dit kader dient ook nadere afstemming te komen met de onder het toezicht vallende organisaties over de uitwerking van wettelijke voorschriften in beleid. Dit vergt, op basis van eerdere ervaringen, de nodige inzet van capaciteit en middelen.

Verdere aandachtspunten vanuit de Jaaraanschrijving 2026

Aangezien het CvTA beperkt van omvang is in middelen en capaciteit, worden die aandachtspunten behandeld die van toepassing zijn.

Risico's en risicomangement

Het CvTA heeft (vanuit een meerjarig perspectief) de volgende top vijf van risico's geïdentificeerd die een goede uitvoering van dit jaarplan kunnen verhinderen. Hierbij is per risico aangegeven welke beheersmaatregelen worden genomen om deze risico's te mitigeren. Dit overzicht van risico's is op

de organisatie CvTA gericht en wordt jaarlijks geactualiseerd. Dit staat los van mogelijke noodzakelijke beleidswijzigingen en prioritering die voortkomen uit de aanbevelingen van de wettelijke evaluatie, het goede gesprek dat het CvTA met de sector wil voeren over ontwikkelingen in het collectief beheer en effecten van een mogelijke wetswijziging.

Figuur 1: Risicotabel en beheersmaatregelen

Risico	Beheersmaatregel
1 Reputatie en gezag van het CvTA	Het CvTA kan door consistent, voorspelbaar en doortastend zijn toezichtstaken uit te oefenen, inclusief het inzetten van handhavingsmaatregelen waar nodig is, reputatie en gezag verder doen groeien. Daarnaast biedt de wet toezicht extra toezichtsinstrumenten.
2 Onafhankelijkheid CvTA	Investerings in transparantie en verantwoording, dialoog en afstemming met de sector als collectief (VOI@E) en de individuele organisaties. Goede afspraken met het ministerie in het relatiestatuu. Verder onderzoek naar ophanging bij een ander J&V cluster.
3 Onvoorziene omstandigheden , zoals grote rechtzaken, crisis bij een cbo, groot aantal WOO of handhavingsverzoeken (en/of maatschappelijke omstandigheden) kunnen een adequate uitoefening van het toezicht en een tijdig realiseren van de geformuleerde doelstelling, in gevaar brengen.	Permanente monitoring van de werkvoorraad en tijdige signalering en tijdig interveniëren om escalaties te voorkomen. Daar waar mogelijk dienen onvoorziene omstandigheden en daaruit voortvloeiende kosten gedekt te worden uit reserves en in geval van uitputting van de reserves op andere begrotingsposten. Mocht dit niet voldoende zijn dan dient incidenteel extra budget gevraagd en beschikbaar gesteld te worden door het ministerie van Justitie en Veiligheid.
4 Omvang en begroting CvTA, kunnen continuïteit, kwaliteit en verdere professionalisering/ontwikkeling in de weg zitten. Er bestaat een spanningsveld tussen de uitvoering van de wettelijke taken enerzijds en de toenemende werkzaamheden als gevolg van nieuwe cbo's die toetreden, problemen binnen cbo's die om extra inzet van het CvTA vragen de verdere ontwikkeling van de eigen organisatie en de verdere professionalisering van het toezicht anderzijds. Goed werkgeverschap en goede publieke taakuitoefening zijn key voor het CvTA.	Haalbare doelen en scherpe keuzes maken inclusief focus. Wanneer extra inzet of versnelling nodig is/gevraagd wordt dan dient daar extra budget voor gevraagd en beschikbaar gesteld te worden. Dit geldt ook voor organisatiedoelen en doelstellingen ten aanzien van het toezicht. Het CvTA moet in staat worden gesteld om wanneer een risico financiële consequenties heeft hiervoor voldoende reserves aan te leggen, dan wel een beroep te kunnen doen op extra middelen van uit het ministerie. Het vastgestelde financieel kader van uit het ministerie dient toereikend te zijn en geen incidentele financiering te bevatten voor structurele onderdelen.
5 Specifieke kennis noodzakelijk binnen CvTA organisatie/krapte op de arbeidsmarkt. (risico van ziekteverzuim of (voortijdig) vertrek van medewerkers in combinatie met moeilijk vervulbare vacatures door de gevraagde specialistische kennis en een krapte op de arbeidsmarkt).	Werken in teams, kennismanagement en kennisdelen. Gebruik maken experts, het inschakelen van tijdelijke detachering of interim financiële specialisten en juristen (projectbasis). De daarmee gepaard gaande extra kosten en mogelijke budgetoverschrijding zullen geaccepteerd moeten worden omwille van het waarborgen van de continuïteit en kwaliteit van het CvTA toezicht.

Huisvesting en duurzaamheid

Het CvTA heeft voor zijn huurpand een zorgvuldig rijksoverheidstraject doorlopen. Daarover is in 2020 ook een adviesrapport opgesteld dat het CvTA in uitvoering heeft gebracht. Het CvTA heeft een huurovereenkomst voor tenminste 10 jaar afgesloten en heeft de afgelopen jaren geïnvesteerd in de inrichting en faciliteiten van de kantoorruimte. De CvTA huisvesting bevindt zich op de 2e etage van de Armeens Apostolische kerk in Amsterdam. Het kantoor dient als werk -en ontmoetingsplek, heeft inmiddels een negental flexibele werkplekken waarbij uitbreiding in beperkte mate mogelijk is. En dient daarnaast als ontvangst voor besprekingen met de organisaties onder het toezicht, externe partijen en voor Collegevergaderingen. Het CvTA volgt het thuiswerkbeleid van de Rijksoverheid. Het thuiswerkbeleid wordt goed nageleefd.

In het pand aan de Krom Boomssloot in Amsterdam heeft het CvTA een aantal energiebesparende maatregelen genomen. Daarnaast voldoet de externe schoonmaakdienst aan de gestelde duurzaamheidseisen.

De leden van het College en de medewerkers van het CvTA worden gestimuleerd gebruik te maken van het openbaar vervoer en het gebruik van de fiets. Zo is aan hen een NS-businesscard verstrekt en is een financiële regeling voor het gebruik van de fiets van toepassing. Ten slotte heeft het CvTA - in beperkte mate - deelgenomen aan de inventarisatie t.b.v. “Verduurzaming Ministerie van Justitie en Veiligheid”. Het thema duurzaamheid wordt jaarlijks geagendeerd om te bezien of verdere maatregelen nodig en mogelijk zijn. Het CvTA zet het gesprek verder voort over maatschappelijk verantwoord ondernemen. Voor 2026 onderzoekt het CvTA met de verhuurder van de kantoorruimte onder meer

of aanvullende energiebesparende maatregelen te treffen zijn om zo verdere bijdragen te leveren aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de overheid.

Business continuïteitsmanagement (BCM)

Het CvTA beschikt over een transparante IT-infrastructuur. Het maakt hoofdzakelijk gebruik voor zijn dagelijkse werkzaamheden van de clouddienst van Microsoft (Office 365). De meeste diensten worden ingekocht (ICT, CISO, salarisadministratie) en er wordt gebruikt gemaakt van individuele softwarediensten (SAAS). Daarbij is het CvTA een kleine organisatie met een beperkt aantal medewerkers die te allen tijde van de clouddienst gebruik kunnen maken. Hierdoor kan (samen)gewerkt en gecommuniceerd blijven worden in een uitzonderlijke situatie.

Informatiehuishouding

De werkprocessen bij het CvTA zijn grotendeels digitaal ondersteund en data gedreven waardoor het essentieel is dat de informatievoorziening ‘up to date’ en toekomstbestendig is. Informatievoorziening moet wendbaar zijn om in te kunnen spelen op verandering van de maatschappelijke opgave, beleid, wet- en regelgeving, kaders, cyberdreigingen en nieuwe technologie. Het CvTA heeft gezien zijn aard en omvang een beperkt informatiesysteem. Het IT-landschap bestaat uit een standaard ‘cloud’-oplossing. Het CvTA beschikt niet over specifieke software ter ondersteuning van het primaire proces.



De uitkomsten van de in 2025 gepubliceerde wettelijke evaluatie houden onder andere het ontwikkelen van prestatie-indicatoren in. Hiertoe worden in 2026 voorbereidende stappen gezet die effecten zullen hebben op de (interne) informatiebeheersing van het CvTA.

Cyberweerbaarheid/informatiebeveiliging

Voor de informatiebeveiliging is een externe Chief Security Officer (CISO) aangesteld die het beveiligingsprotocol en het informatiesysteem op veiligheid monitort conform de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid) met gebruikmaking van het Information Security Management System (ISMS). Dit ISMS wordt in 2025 en 2026 aangepast voor de vereisten conform BIO2⁵. Daarnaast maakt het CvTA gebruik van de detectie-tool Tanium van het ministerie van Justitie en Veiligheid om kwetsbaarheden in het digitale verkeer van het CvTA op te sporen.

Net als in voorgaande jaren zijn voor 2026 één of meerdere pentesten voorzien om de cyberweerbaarheid van het CvTA te testen. In 2025 heeft een assessment van alle thuiswerkplekken plaatsgevonden en in 2024 is een algemene pentest op de kantoorlocatie van het CvTA uitgevoerd.

Het risico van digitale dreigingen is beperkt voor het CvTA, gelet op de ICT-infrastructuur en het werken middels een clouddienst. Desalniettemin beschikt het CvTA nog niet over een formeel risicoprofiel. Wél is in het ISMS voor elk risico aangegeven wat de kans is dat het zich voordoet en wat de impact ervan is. In samenwerking met de CISO zal in

2026 een risicoprofiel worden opgesteld dat jaarlijks op actualiteit wordt getoetst.

Artificial Intelligence

In 2025 is het CvTA gestart, als pilot, met het (beperkt) gebruik van een aantal AI-tools bij zijn dagelijkse werkzaamheden. Daartoe zijn ook trainingen gevolgd.

De pilot is aangemeld bij het Algoritmeregister van het ministerie van Buitenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De pilot zal in 2026 worden geëvalueerd.

Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)

Het privacy-regime wordt periodiek gemonitord door een extern aangetrokken Functionaris voor de Gegevensbescherming, die gevraagd en ongevraagd het bestuur van advies kan voorzien. Zo heeft deze functionaris ook het proces en de gegevensverwerking van de uitgevoerde bestuurderstoetsen beoordeeld. Het CvTA is aangesloten bij de relevante J&V en Klein Lef werkgroepen in dit verband.

Website CvTA

Het CvTA heeft in 2025 zijn vernieuwde website in gebruik genomen. Deze website dient te voldoen aan de toegankelijkheidsvereisten van de Rijksoverheid⁶. Hiertoe heeft eind 2025 een externe audit plaatsgevonden. De verwachting is dat na opvolging van de bevindingen de website geheel voldoet aan de toegankelijkheidseisen en dat dan ook een toegankelijkheidsverklaring aangevraagd kan worden.

⁵ <https://www.digitaleoverheid.nl/overzicht-van-alle-onderwerpen/cybersecurity/bio-en-ensia/baseline-informatiebeveiliging-overheid/>: "In lijn met de Nationale Cybersecurity Strategie (NLCS) wordt de BIO2 opgenomen in de verplichtingen die voortvloeien uit de Cyberbeveiligingswet (Cbw), als onderdeel van de implementatie van de NIS2-richtlijn. De BIO2 zal dienen als normenkader voor de zorgplicht die de overheid heeft op het gebied van informatiebeveiliging. Het hanteren van de BIO2 is gericht op een uniforme en gecoördineerde aanpak van cyberbeveiliging. Hopelijk zorgt de bekendheid van de BIO2 voor een 'zachte landing' van de Cbw en lagere regelgeving bij de verschillende overheidsorganisaties."

⁶ De toegankelijkheidseisen zijn vastgelegd in EN 301 549/WCAG 2



8. Begroting 2026

Ontwerpbegroting 2026

In maart 2025 heeft het CvTA de Ontwerpbegroting 2026 inclusief de meerjarenbegroting 2027-2028 opgesteld en vervolgens tijdig ingediend bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Aanschrijving 2026

Op 22 juli 2025 heeft het CvTA de aanschrijving voor 2026 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid ontvangen.

Volgens de aanschrijving is het budgettair kader 2026 € 1.814.000. Dit bedrag is inclusief de loon-prijsbijstelling en is structureel voor de komende jaren. Het budgettair kader voor 2026 stelt het CvTA in financiële zin in staat om zijn taken in 2026 uit te voeren.

Begroting 2026: Geen extra aanvragen voor 2026, wél nuancering

Het CvTA zal voor 2026 geen aanspraak doen op extra financiële ruimte aangezien het structurele budgettair kader voor 2026 het CvTA in staat stelt om zijn geplande taken uit te voeren. Wél nuanceert het CvTA de in maart 2025 ingediende Ontwerpbegroting 2026 aangezien een tweetal ontwikkelingen zich hebben voorgedaan met gevolgen voor de begrotingen 2026 en verdere jaren.

Deze betreffen:

1. De opvolging van de aanbevelingen naar aanleiding van de wettelijke evaluatie die in mei 2025 is gepubliceerd (**traject 1**).
2. De voorbereidingen voor de nieuwe Wet toezicht en de uitvoering ervan (naar aanleiding van de aanbevelingen van de wettelijke evaluatie) (**traject 2**).

Voor beide onderdelen geldt dat nog niet geheel inzichtelijk is welke (out-of-pocket) kosten deze trajecten met zich meebrengen, aangezien het CvTA nog aan het begin van het traject 1 staat en traject 2 nog niet formeel is gestart. Het is mogelijk dat gaandeweg blijkt dat kosten lager of juist hoger uitvallen. In beide gevallen stemt het CvTA af met het ministerie van Justitie en Veiligheid welke vervolgstap dan kan worden genomen.

In de toelichting wordt voor nu aangegeven wat de inschatting van de kosten is van de diverse onderdelen van traject 1. Voor traject 2 kan nog geen redelijke inschatting gedaan worden.

In de begroting 2026 wordt rekening gehouden met een richtbedrag van € 98.609 als totaal voor beide onderdelen.

Loon- en prijsontwikkeling en taakstelling 2026

In de aanschrijving van 22 juli jl. geeft het ministerie van Justitie en Veiligheid aan ten aanzien van de loon- en prijsbijstelling aan dat “Door de korting op de loon- en prijsbijstellingen prijsstijgingen niet volledig worden gecompenseerd.” Het ministerie van Justitie en Veiligheid verzoekt het CvTA te inventariseren wat de impact is op onze organisatie.

- **Prijsontwikkeling:** In de Ontwerpbegroting 2026 is al rekening gehouden met een bescheiden prijsontwikkeling van 2,8%⁷.
- **Loonontwikkeling:** De huidige CAO Rijk heeft een looptijd van 1 juli 2024 tot en met 31 december 2025. In het hoofdlijnenakkoord is afgesproken om voor 2026 een nullijn te hanteren voor rijksambtenaren. Het CvTA volgt de CAO Rijk ontwikkelingen en heeft geen verhoging doorgerekend in de kosten van het personeel voor 2026.

Het CvTA verwacht wel een verdere toename van de prijsontwikkeling van 2,6%⁸ voor 2027. Deze zal indachtig de aanschrijving 2026 niet geheel gecompenseerd kunnen worden en komt ten laste van de eigen middelen van het CvTA.

Het CvTA verwacht dat de kosten in 2027 met ca. € 60.000 stijgen als gevolg van de loon- en prijsontwikkeling en dat 50% daarvan niet gedekt wordt door de te ontvangen LPO.

In de begroting van 2026 wordt een bedrag meegenomen van € 30.000 om deze onderdekking vanwege het niet volledig uitkeren van de LPO in 2027 op te vangen.

Compensatie loon- en prijsontwikkeling in begroting 2026

Het CvTA heeft de mogelijkheid om tot 5% van de gemiddelde bijdragen van de gelopen drie jaren, een egalisatiereserve te vormen. Deze egalisatiereserve heeft in eind 2024 zijn maximum bereikt en is bedoeld om onverwachte kosten op te vangen.

Het CvTA wil deze egalisatiereserve niet inzetten voor het (gedeeltelijk) compenseren van loon- en prijsontwikkeling. Daartoe wil het CvTA een bestemde reservering aanleggen. In de begroting 2026 is hiervoor € 30.000 rekening mee gehouden.

Taakstelling

In december 2024 heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid een taakstelling aangekondigd. Deze zal zijn beslag krijgen met ingang van 2026. Het (beperkte) effect van deze taakstelling in 2026 op de begroting van het CvTA bedraagt vooralsnog 0,2% (€ 3K), zie figuur 2 “Ontwerpbegroting 2026, begroting 2026 en doorkijk voor 2027 en 2028”.

Totale begrote bijdrage 2026

De totale begrote bijdrage 2026 komt uit op **€ 1.814.000** (zie figuur 1 “Ontwerpbegroting 2026, begroting 2026 en doorkijk voor 2027 en 2028”, kolom B).

De kolommen A en B betreffen de (Ontwerp-) begroting voor 2026, de kolommen C en D betreffen de verwachte begrotingen voor 2027 en 2028.

⁷ Volgens De Nederlandsche Bank groeit de Nederlandse economie in 2025 en 2026 met 1,5%. “Maar wereldwijde geopolitieke spanningen zorgen voor veel onzekerheid en zijn in toenemende mate een bedreiging voor onze economie. De inflatie in Nederland is nog steeds te hoog. Die blijft de komende jaren rond 3%. Dat blijkt uit onze Najaarsraming van december 2024”.

⁸ De Nederlandsche Bank: dnb.nl/actuele-economische-vraagstukken/de-stand-van-onze-economie/

Figuur 2: Ontwerpbegroting 2026, begroting 2026 en doorkijk voor 2027 en 2028

	A	B	C	D
College van Toezicht	Ontwerp- begroting 2026 maart 2025	Begroting 2026 1 november 2025	Begroting 2027	Begroting 2028
Bijdrage Ministerie van Justitie en Veiligheid	1.585.071	1.817.628	1.817.628	1.817.628
Taakstelling 0,2%	-3.170	-3.628	-3.628	-3.628
Aanvullende aanvragen	132.000	-	-	-
LPO 2025	21.492	-	-	-
LPO 2026 50%	-	-	33.892	-
LPO 2027 50%	-	-	-	74.959
Totaal bijdragen	1.735.391	1.814.000	1.847.892	1.888.959
Lasten				
Personeelskosten College	160.926	160.926	160.926	165.754
Personeelskosten Staf	945.161	945.161	945.161	966.050
ABD diensten	20.000	20.000	20.520	21.095
Mutaties aantal organisaties	20.070	20.070	20.591	21.168
Overige personeelskosten	70.887	70.887	72.730	74.767
Verzuimverzekering uitbreiding	13.658	13.658	14.013	14.405
Personeelsadministratie	4.748	4.748	4.871	5.007
HR-advies en bedrijfszorg	3.391	3.391	3.479	3.577
Onderzoek naar CAO Rijk integraal doorvoeren bij CvTA	37.000	37.000	37.962	39.025
Reis- en verblijfkosten College	8.827	8.827	9.056	9.310
Reis- en verblijfkosten Staf	19.087	19.087	19.583	20.131
Totaal Personeelskosten College en Staf	1.303.755	1.303.755	1.308.894	1.340.289
Huisvesting	82.237	82.237	84.375	86.738
Doc. Info voorziening	9.495	9.495	9.742	10.015
ICT kosten incl. CISO	58.087	58.087	59.598	61.266
Opvolging n.a.v. Evaluatie ZBO en voorbereiding nieuwe Wet toezicht	50.000	98.609	98.609	98.609
Technologische ontwikkelingen in de sector en gebruik data bij toezicht door CvTA	45.000	45.000	45.000	45.000
Dekking t.b.v. LPO 50%		30.000	50.000	50.000
Bestuurderstoets	12.307	12.307	12.627	12.981
Juridische procedures en advies	97.366	97.366	99.897	102.694
Accountantskosten	25.652	25.652	26.319	27.056
Stakeholder Management CvTA	19.911	19.911	20.429	21.001
Kantoorkosten	31.675	31.675	32.498	33.408
Totaal overige kosten	431.638	510.247	538.999	548.670
Totaal lasten	1.735.391	1.814.000	1.847.892	1.888.959
Tekort/overschot	0	0	0	0



Toelichting

1. Toelichting bij traject 1 en traject 2, totaal € 98.609

Traject 1 - De opvolging van de aanbevelingen n.a.v. de wettelijke evaluatie.

Onder verwijzing naar het door het CvTA bij het ministerie van Justitie en Veiligheid ingediende Plan van Aanpak geldt dat bij de aanbevelingen 3, 4, 5, 6, 8, 9 en 12 het CvTA verwacht dat de opvolging daarvan extra lasten met zich meebrengen. Er zijn aanbevelingen bestemd voor het CvTA, aanbevelingen voor het CvTA en het ministerie en aanbevelingen alleen voor het ministerie.

Figuur 3: Aanbevelingen voor het CvTA

	tarief (p)	aantal (q)	pxq
1. Het in praktijk brengen en invoeren van de Toezichtstrategie.			
2. Investeren in de relatie met onder toezicht staande organisaties (stakeholdermanagement).			
3. Zorg voor meer duidelijkheid en draagvlak in de sector voor de maatschappelijke rol opvatting van het CvTA. Hiertoe wordt naast de inzet van eigen medewerkers, het aantrekken van extern advies verwacht.	200	72	€ 14.400
4. Verschaf duidelijkheid over de verhouding tussen intern en extern bestuur. Het CvTA onderzoekt of het mogelijk is om hierover een bijeenkomst met de sector te organiseren.	5.000	1	€ 5.000
5. Bied meer inzicht in het doelbereid (van het toezicht). Het CvTA verwacht hier extra kosten voor het opzetten en in de praktijk brengen.	200	72	€ 14.400
6. Rapporteer op meer eenduidige wijze over toezichtactiviteiten en resultaten in onder andere jaarverslagen en toezichtrapportages. Het CvTA verwacht hier extra kosten voor het opzetten en in de praktijk brengen.			
7. Zorg voor meer inzicht in de prioritering van de in te zetten bevoegdheden.			
8. Implementeer als organisatie een werkwijze om op systematische manier de eigen organisatie te evalueren. Het CvTA verwacht hier extra kosten voor de inzet van externe begeleiding en uitvoering.)	200	24	€ 4.800
Aanbevelingen voor het CvTA afgeleid:			
9. Onderzoek de mogelijkheden om de wet toezicht te vereenvoudigen. Het CvTA verwacht hier extra kosten voor de inzet van externe expertise.	200	24	€ 4.800
Aanbevelingen voor het CvTA en ministerie:			
10. Monitor in de periodieke overleggen de voortgang van de nieuwe Toezichtstrategie.			
11. Ontwikkel een gezamenlijk beeld over de doelen van het toezicht wanneer het toezicht door het CvTA doeltreffend is.			
12. Formuleer prestatie-indicatoren om de doelmatigheid van het CvTA in kaart te brengen en rapporteer hier op eenduidige wijze over. Het CvTA verwacht hier de inhuur externe expertise voor onderzoek en de implementatie van prestatie indicatoren.	200	48	€ 9.600
			€ 53.000
Traject 2 - De voorbereiding voor de nieuwe Wet toezicht en de uitvoering ervan			€ 45.609
Totaal inschatting kosten voor trajecten 1 en 2			€ 98.609

De opgenomen tarieven en uren betreffen een inschatting en louter out-of-pocket kosten, de interne tijdsbesteding is hierin niet meegenomen.

2. Toelichting bij onderdeel “Technologische ontwikkelingen in de sector en gebruik data bij toezicht door CvTA”, € 45.000

- **Technologische ontwikkelingen en effect ervan op het toezicht, aanvullen kennis en expertise**

De samenleving verandert, technologische ontwikkelingen volgen zich in rap tempo op. De sector collectief beheer is in hoge mate afhankelijk van data, de verwerking ervan middels ICT-systemen, de (on)mogelijkheid van beveiliging daarvan. De opkomst van Big Tech en artificial intelligence zal verder ook over de as van het auteursrecht en naburige rechten een impact hebben op de toekomst van de collectieve beheersorganisaties, de rechthebbenden en betalingsplichtigen.

Het CvTA wil zicht houden op de kansen en risico's die deze ontwikkelingen met zich meebrengen en dient vanuit zijn toezichthoudende rol te bezien hoe hij daaraan een bijdrage kan leveren. Het CvTA heeft behoefte aan het aanvullen van zijn kennis en expertise op dit vlak en/of om daartoe in de sector een gericht onderzoek te laten uitvoeren.

In 2026 stelt het CvTA voor om een dialoog tafel “risicobeheersing ICT-systemen bij cbo's” te faciliteren.

- **Inzet van ICT als instrument bij risicogericht toezicht, efficiënt te werk gaan**

Het CvTA stelt jaarlijks als stap van zijn risicogerichte strategie een toezichtagenda op waarin het kenbaar maakt op welke onderwerpen het CvTA zijn focus legt. Deze onderwerpen worden vervolgens nader onderzocht. Hierbij wil het CvTA meer gebruik gaan maken van de analyse van (eerder door het CvTA verzamelde) bestaande of nieuw opgevraagde en aangeleverde data-materiaal over de organisaties onder het toezicht. Het CvTA wil hierbij zo efficiënt mogelijk te werk gaan en onderzoekt welke ICT-instrumenten het hiervoor kan inzetten. Zodoende worden signalen en risico's eerder in kaart gebracht, waarna eventueel door het CvTA tijdig actie ondernomen kan worden.

Dit traject is nog in ontwikkeling en moet worden geprioriteerd naast alle andere werkzaamheden.

De exacte kosten van onderdeel 2. “Technologische ontwikkelingen in de sector en gebruik data bij toezicht door CvTA” zijn nog niet inzichtelijk. Uit prudentie-overwegingen neemt het CvTA hiervoor een bedrag van € 45.000 op.



Dit is een uitgave van het College van Toezicht Auteursrechten.
Meer informatie over deze uitgave is te verkrijgen bij:

College van Toezicht Auteursrechten
Krom Boomssloot 22-II
1011 GW AMSTERDAM
www.cvta.nl
info@cvta.nl
020 – 30 30 261

© College van Toezicht Auteursrechten, Amsterdam, December 2025

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.