



College van Toezicht collectieve beheersorganisaties
Auteurs- en naburige rechten

Bezoek- en postadres:
Krom Boomssloot 22-II
1011 GW Amsterdam

Besluit op verzoek om instemming

Contactpersoon	[REDACTED]
E-mail	info@cvta.nl
Telefoon	020 30 30 261
Datum	11 december 2025
Ons kenmerk	2025775u
Bijlage(n)	
Betreft	besluit tot vaststelling repartitiereglement OPR

Inleiding

Op 19 december 2024 heeft Stichting Organisatie voor Persuitgeversrecht (verder: OPR) het College van Toezicht Auteursrechten (verder: CvTA of College) verzocht instemming te verlenen aan een besluit tot vaststelling van haar repartitiereglement.

De Wet toezicht vraagt van collectieve beheerorganisaties (verder: cbo's) om bepaalde besluiten vooraf ter instemming voor te leggen aan het CvTA. In dit geval gaat het om een besluit tot vaststelling van een (repartitie)reglement betreffende de uitoefening en handhaving van auteursrechten of naburige rechten, overeenkomstig artikel 3, eerste lid sub b Wet toezicht cbo's¹ (verder: Wet toezicht).

Het CvTA constateerde dat het voorgelegde repartitiereglement niet voldeed aan de bepalingen van de Wet toezicht. Op 6 februari 2025 heeft het CvTA een advies (inhoudende een aantal vragen en opmerkingen) uitgebracht aan OPR. Naar aanleiding van dit advies (verder: het Advies) heeft OPR op 9 oktober 2025 een aangepast repartitiereglement ter instemming voorgelegd aan het CvTA.

¹ Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten, verder: Wet toezicht cbo's



Op 11 november jl. heeft het CvTA aan OPR per e-mail enkele vragen gesteld over het op 9 oktober 2025 voorgelegde repartitiereglement, die op 20 november jl. in een Teams-overleg met OPR zijn besproken. Vervolgens heeft OPR op 21 november 2025 een verder aangepast repartitiereglement (hierna: Repartitiereglement), inclusief toelichting, ter instemming voorgelegd.

Hieronder wordt de strekking van het Repartitiereglement en de toelichting daarop van OPR uiteengezet. Daaronder volgen het beoordelingskader van het CvTA, de beoordeling van de wijzigingen en het besluit van het College.

Het besluit strekt tot instemming met het verder aangepaste repartitiereglement zoals dit op 21 november 2025 aan het CvTA ter instemming is voorgelegd.

Strekking Repartitiereglement en toelichting OPR

Het Repartitiereglement regelt de verdeling aan rechthebbenden van de door OPR geïncasseerde gelden uit de exploitatie van perspublicaties ex artikel 7b Wet op de naburige rechten. OPR heeft een toelichting bij het Repartitiereglement gevoegd, volgens OPR om bestaande en toekomstige rechthebbenden daarover te informeren.

OPR licht toe dat zij haar aangesloten rechthebbenden meermaals over het Repartitiereglement via e-mail heeft geïnformeerd en het reglement tijdens een presentatie op 10 september jl. met hen heeft besproken.

Het Repartitiereglement bevat vijf artikelen (I t/m V). In artikel I heeft OPR het juridisch kader vastgelegd en artikel V bevat slotbepalingen. Hieronder volgt een samengevatte weergave van het verdeelproces van OPR, zoals vastgelegd in artikelen II.1 t/m II.4 van het Repartitiereglement en daaronder een toelichting op artikelen III en IV Repartitiereglement.

Verdeelproces

- **Artikel II.1: totale bedrag minus kosten**

Ingevolge artikel II.1 Repartitiereglement stelt OPR het totale bedrag vast dat zij in het betreffende boekjaar heeft geïncasseerd voor het “gemandateerde online gebruik van perspublicaties in Nederland door de bij haar aangesloten rechthebbenden”. Op dit bedrag worden vervolgens de (beheer)kosten in mindering gebracht, die nader zijn gespecificeerd in artikel III.3 Repartitiereglement.

- **Artikel II.2: aftrek eventueel makersaandeel**

Van het resterende bedrag wordt, conform artikel II.2, “een tussen OPR en de makers vertegenwoordigende cbo overeengekomen percentage toegewezen aan het makersaandeel zoals bedoeld in artikel 7b lid 5 WNR², indien en voor zover een verdeling van het makersaandeel “over de top” is afgesproken”. Artikel II.2 bepaalt dat dit makersaandeel door OPR “direct en ineens aan deze vertegenwoordigende organisaties wordt uitgekeerd, die dit makersaandeel verder onder de bij hen aangesloten makers zullen verdelen”.

Uit artikel I.2 volgt dat OPR ernaar streeft het op grond van artikel 7b lid 5 WNR aan de makers toekomende aandeel van de inkomsten in te houden en dit deel via de hen vertegenwoordigende cbo's uit te keren (“over de top”). OPR licht ten aanzien van de verdeling van het makersaandeel toe dat zij met twee cbo's in overleg is over de uitwerking van een verdeling daarvan. Voor zover verdeling niet mogelijk is, zal OPR conform artikel I.2. “aan aangesloten rechthebbenden laten weten dat afdracht van het makersaandeel bij de individuele rechthebbenden berust”.

- **Artikel II.3: bestemming en verdeling 15% op basis van aantal aangesloten rechthebbenden en FTE**

OPR licht toe dat zij het voor rechthebbenden aantrekkelijk wil maken om zich aan te sluiten, ongeacht hun omvang. Het bestuur van OPR heeft daarom besloten 15% van de van de netto-inkomsten direct te verdelen over de aangesloten rechthebbenden, waarbij volgens OPR het “relatieve voordeel hiervan groter is voor kleinere dan voor grotere partijen, en daarmee aansluiting bij OPR voor hen attractiever maakt.” Tevens licht OPR toe dat “directe verdeling van 15% netto-inkomsten er in theorie toe kan leiden dat zeer kleine aangesloten rechthebbenden meer inkomsten ontvangen uit hun aansluiting bij OPR dan uit hun exploitatie van perspublicaties”. Daarom betreft OPR kwantitatieve informatie, te weten het aantal bij de KvK geregistreerde FTE van bij OPR aangesloten rechthebbenden in de berekening van dit deel van de verdeling. Dit bepaalt artikel II.3 Repartitiereglement.

Ingevolge artikel II.3 zal OPR van het (na aftrek van (beheer)kosten ex art. II.1 en een eventueel makersdeel ex art. II.2) resterende aandeel 15% bestemmen. De verdeling van deze 15% baseert OPR op “(a) het aantal aangesloten rechthebbenden en (b) de omvang uitgedrukt in FTE van deze aangesloten rechthebbenden”. Artikel II.3 bepaalt dat OPR voor de vaststelling van het aantal FTE het recentst bij de KvK gedeponeerde aantal FTE hanteert, op basis waarvan OPR een percentage

² Artikel 7b lid 5 WNR: “De maker van een in een perspublicatie opgenomen werk van letterkunde, wetenschap of kunst krijgt een passend aandeel van de vergoeding die de uitgever ontvangt voor het gebruik van de perspublicatie door een dienstverlener van de informatiemaatschappij. [Artikel 25g van de Auteurswet](#) is van overeenkomstige toepassing.”

toekent aan aangesloten rechthebbenden conform een onder artikel II.3 Repartitiereglement opgenomen tabel.

OPR heeft in artikel II.3 een rekenvoorbeeld vastgelegd en bij het Repartitiereglement een spreadsheet (Excel bestand) gevoegd, ter verdere illustratie en verduidelijking van de aldaar genoemde berekening.

Teneinde draagvlak voor deze verdelingsmethodiek te verkrijgen heeft OPR deze keuze en berekening met aangesloten rechthebbenden besproken tijdens een aangeslotenenbijeenkomst op 10 september 2025. Vragen en opmerkingen van aangesloten rechthebbenden zijn door het bestuur van OPR beantwoord.

- **Artikel II.4: verdeling resterende deel op basis van bereikscijfers**

Het uiteindelijk resterende deel verdeelt OPR ex artikel II.4 Repartitiereglement op basis van gemiddelde online bereikscijfers. Artikel II.4 bepaalt dat deze bereikscijfers worden betrokken van een onafhankelijke leverancier van mediabereiksdata en betrekking hebben op dezelfde periode als het te repareren boekjaar. OPR heeft toegelicht dat zij deze bereikscijfers van NMO³ verkrijgt, die volgens OPR de enige organisatie is die in “Nederland het mediabereik bijhoudt”.

OPR heeft ook bij artikel II.4 een rekenvoorbeeld vastgelegd en bij het Repartitiereglement een spreadsheet (Excel bestand) gevoegd, ter verdere illustratie en verduidelijking van die berekening. Teneinde draagvlak voor de verdeling te verkrijgen heeft OPR ook deze berekening met de aangesloten rechthebbenden besproken tijdens de aangeslotenen bijeenkomst op 10 september 2025. Vragen en opmerkingen van aangesloten rechthebbenden zijn door het bestuur van OPR beantwoord.

- **Artikel III, IV en V**

OPR heeft in artikel III Repartitiereglement enkele technische bepalingen opgenomen die o.a. ertoe strekken dat de verdeling regelmatig, zorgvuldig en correct plaatsvindt en dat de verdeling zo spoedig mogelijk plaatsvindt. Artikel IV en V bevatten respectievelijk een klachtenregeling en slotbepalingen.

Beoordelingskader

Bij de beoordeling van een besluit tot vaststelling en/of wijziging van een repartitiereglement toetst het CvTA onder andere aan de bepalingen 2g, 2h, 2i, 2j, 2k, 2m en 2n Wet toezicht cbo's. Deze

³ www.nationaalmediaonderzoek.nl

artikelen gaan onder meer over de vraag op welke wijze en onder welke voorwaarden de verdeling van inkomsten door een cbo aan rechthebbenden plaatsvindt.

Bij de beoordeling van repartitiereglementen zijn met name aspecten van gelijke behandeling van binnenlandse en buitenlandse rechthebbenden, en aspecten van een zorgvuldige verdeling van de gelden van belang. Het reglement moet ertoe strekken dat de cbo de geïnde gelden regelmatig, zorgvuldig en correct uitbetaalt aan rechthebbenden.

Beoordeling wijzigingen

Het College constateert dat OPR de opmerkingen en vragen (uit het Advies, de nadere e-mails en de bespreking) voldoende heeft opgevolgd. Het bepaalde in het Repartitiereglement geeft het College verder geen aanleiding tot nadere vragen.

Het bestuur van OPR is op grond van artikel 7 lid 2 sub a van de statuten van OPR bevoegd tot het vaststellen en wijzigen van het algemene beleid ten aanzien van de verdeling van aan rechthebbenden verschuldigde bedragen. Het College constateert dat het bestuur van OPR op 3 december 2025 heeft ingestemd met het Repartitiereglement. Het Repartitiereglement voldoet daarmee aan de interne besluitvormingsvereisten van OPR.

OPR heeft toegelicht dat zij haar aangesloten rechthebbenden heeft geïnformeerd over het Repartitiereglement en dit met hen heeft besproken.

Daarnaast heeft OPR toegelicht dat zij in gesprek is met de betreffende cbo's over de verdeling van het passend aandeel voor de maker ex artikel 7b lid 5 WNR. Het CvTA stelt het op prijs als OPR het CvTA op de hoogte houdt van de uitkomsten daarvan.

Het CvTA constateert dat OPR veel tijd en aandacht heeft besteed aan de vaststelling van het Repartitiereglement. Gelet op de complexiteit daarvan, raadt het CvTA OPR aan het Repartitiereglement binnen een redelijke termijn te evalueren.

Op grond van het bovenstaande ziet het College geen reden om niet in te stemmen met het Repartitiereglement. Het CvTA wijst er verder op dat dat zijn goedkeuring t.a.v. het Repartitiereglement geen oordeel bevat over de mogelijke overeenstemming daarvan met het materiële (auteurs- en nabuurrechtelijke) recht.



Besluit

Het College stemt in met het voorgelegde Repartitiereglement.

Met vriendelijke groet,

Dr. L.N.M. Kroon

Bezwaar

Tegen dit besluit kan binnen 6 weken na bekendmaking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door indiening van een bezwaarschrift bij het College van Toezicht Auteursrechten, Krom Boomssloot 22-II, 1011 GV Amsterdam. Het bezwaarschrift wordt ondertekend en bevat ten minste:

- a) de naam en het adres van de indiener;
 - b) de dagtekening;
 - c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
 - d) de gronden van het bezwaar.
-