



College van Toezicht collectieve beheersorganisaties  
Auteurs- en naburige rechten

Bezoek- en postadres:  
Krom Boomssloot 22-II  
1011 GW Amsterdam

## Besluit op verzoek om instemming

Contactpersoon	██████████
E-mail	<a href="mailto:info@cvta.nl">info@cvta.nl</a>
Telefoon	020 30 30 261
Datum	24 januari 2024
Ons kenmerk	2024030u
Bijlage(n)	
Betreft	Instemmingsverzoek CFAP-reglement

### Inleiding

Op 19 juni 2023 heeft het bestuur van stichting SEKAM Video (hierna: "SEKAM Video") het College van Toezicht Auteursrechten (hierna: "College" of "CvTA") verzocht instemming te verlenen aan het concept-reglement Cultureel Fonds Audiovisuele Producenten (hierna: "CFAP-reglement").

Ingevolge artikel 3, eerste lid, sub b, van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs - en naburige rechten (verder: "Wet toezicht") heeft het College een besluit tot vaststelling of wijziging van reglementen of algemene voorwaarden betreffende de uitoefening en handhaving van auteursrechten of naburige rechten de voorafgaande schriftelijke instemming van het College.

### Achtergrond

Uit de begeleidende e-mail d.d. 19 juni 2023 volgt dat SEKAM Video jaarlijks een bedrag inhoudt op de door haar geïncasseerde gelden ten behoeve van de subsidiëring van activiteiten met sociale, culturele of educatieve doeleinden. SEKAM Video schrijft dat de feitelijke uitvoering hiervan voorheen was belegd bij de stichting Cultureel Fonds Audiovisuele Producenten ("CFAP") en dat de bestuurders van stichting CFAP dezelfde bestuurders als die van SEKAM Video waren.

SEKAM Video licht in haar brief toe dat de besturen van SEKAM Video en CFAP op 14 juni jl. hebben besloten om beide stichtingen te fuseren omdat "beide organisaties in elkaars directe verlengde

liggen en er geen noodzaak is om voor de besteding van middelen aan activiteiten met sociale, culturele of educatieve doeleinden twee aparte stichtingen aan de houden". SEKAM Video heeft het College ingevolge artikel 5 lid 1 Wet toezicht per e-mail d.d. 19 juni 2023 geïnformeerd over de aanstaande fusie per 31 juli 2023. Uit de brief volgt verder dat door te fuseren "de administratieve kosten kunnen worden gereduceerd en bestuurlijk efficiënter kan worden geopereerd. SEKAM Video zal zelf de verantwoordelijkheid dragen voor het verdere beleid en de subsidiëring van activiteiten met sociale, culturele of educatieve doeleinden."

SEKAM Video heeft de criteria voor het aanvragen en toekennen van subsidies voor activiteiten met sociale, culturele of educatieve doeleinden ("SoCu-gelden") vastgelegd in het CFAP-reglement. Ingevolge artikel 2 lid 4 CFAP-Reglement worden prioriteiten, criteria, procedure(s) en voorwaarden waaronder bijdragen die door het Bestuur (kunnen) worden verleend, gepubliceerd op de website die SEKAM Video voor CFAP onderhoudt. Het reglement is volgens de SEKAM Video "grosso modo identiek aan het reglement dat CFAP daartoe hanteerde, doch toegesneden op het bestuursmodel van SEKAM Video". De "merknaam" CFAP wordt hierbij gehandhaafd.

Na ontvangst van het onderhavige verzoek is er verschillende malen contact (online en telefonisch) geweest tussen stafmedewerkers van het CvTA, een bestuurder van het SEKAM Video-bestuur en de juridisch adviseur van SEKAM Video ter zake van enkele opmerkingen over de navolgbaarheid en billijkheid van het reglement.

#### Wettelijk kader

Een collectieve beheersorganisatie die sociale, culturele of educatieve diensten verleent, is ingevolge artikel 2h lid 5 Wet toezicht gehouden deze diensten op grond van billijke criteria te leveren. Uit de wetsgeschiedenis<sup>1</sup> volgt dat dit in het bijzonder de toegang tot- en de omvang van de diensten betreft. Tevens hecht het College belang aan voldoende inspraak van rechthebbenden op de inhouding en besteding van SoCu- gelden<sup>2</sup>.

Inspraak van rechthebbenden op inhouding en besteding van SoCu-gelden is geborgd uit hoofde van de representatie-eis ex artikel 2e lid 2 Wet toezicht<sup>3</sup> en de transparantieplichting zoals vastgelegd in artikel 2p lid 1 sub g Wet toezicht<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2014–2015, 34 243, nr. 3

<sup>2</sup> Beleidsnotitie CvTA 'Sociaal cultureel beleid CBO's', p. 8. raadpleegbaar via <https://cvta.nl/wp-content/uploads/2010/12/Notitie-socu-beleid11.pdf>

<sup>3</sup> Artikel 2 e lid 2 Wet toezicht: de verschillende categorieën van leden van de collectieve beheersorganisatie zijn billijk en evenwichtig vertegenwoordigd in het orgaan dat de toezichtfunctie uitoefent.

<sup>4</sup> artikel 2p lid 1 sub g Wet toezicht: "Het College van Toezicht ziet erop toe dat een collectieve beheersorganisatie ten minste de volgende informatie openbaar maakt: zijn algemene beleid inzake inhoudingen, voor andere doeleinden dan beheerskosten, op rechteninkomsten en op enig ander inkomen voortvloeiend uit de belegging van rechteninkomsten met inbegrip van inhoudingen ten behoeve van sociale, culturele en educatieve diensten."

## Advies

Omdat het College constateerde dat, mede gelet op de fusie tussen CFAP en SEKAM Video, de bevoegdheid van de Uitvoerend Bestuurder, de vooralsnog beperkte rol van de Niet-Uitvoerend Bestuurders en het (vooralsnog) ontbreken van (mogelijke) waarborgen in de vorm van een onafhankelijke adviescommissie of een klachtenregeling/bezwaarmogelijkheid in het CFAP-Reglement, het risico bestond dat de toegang tot de SoCu-diensten mogelijk werd belemmerd, adviseerde het College SEKAM Video per brief d.d. 31 oktober 2023 de artikelen 4 lid 3 en 5 lid 6 CFAP-reglement te heroverwegen.

SEKAM Video heeft daarop de artikelen 4 lid 3 en 5 lid 6 CFAP-reglement als volgt aangepast:

- In artikel 4 lid 3 is de rol van de Niet-uitvoerend bestuurders uitgebreid. Toegevoegd is dat het advies van de Niet-uitvoerend bestuurders ook ten aanzien van de inhoudelijke beoordeling van een aanvraag is vereist voordat de Uitvoerend bestuurder daarover een besluit kan nemen.
- In artikel 5 lid 6 is de beperkende werking van de wijze waarop de afrekening en verantwoording van eerder verleende subsidies is verlopen op toekomstige aanvragen geheel geschrapt.

Uit de begeleidende e-mail d.d. 28 november 2023 volgt dat het SEKAM Video-bestuur de zienswijze van het College volgt dat het begrip "commissie" in beginsel een groep van personen impliceert en dat zij tegelijkertijd wilde voorkomen dat met een commissie die uit meerdere personen bestaat een "waterhoofd" wordt gecreëerd. Voorts wordt in de e-mail toegelicht dat "de praktijk binnen CFAP als zelfstandige entiteit steeds is geweest dat het hele bestuur betrokken was bij de inhoudelijke beoordeling van aanvragen. Vandaar dat in artikel 4 lid 3 niet is gekozen voor een aparte adviescommissie, maar is geopteerd voor het model waarin de Niet-uitvoerend bestuurders ook ten aanzien van de inhoudelijke beoordeling van een aanvraag adviseren, voordat de Uitvoerend bestuurder daarover een besluit kan nemen."

Verder volgt uit de e-mail dat het SEKAM Video-bestuur artikel 5 lid 6 CFAP-reglement heeft geschrapt omdat zij, in navolging van het CvTA, ook van mening is dat het categorisch meewegen van de wijze waarop de afrekening en verantwoording van eerder verleende subsidies is verlopen, op toekomstige aanvragen te beperkend kan zijn.

Tevens heeft het bestuur hierbij overwogen dat wanneer een aanvrager het niet eens is met de wijze waarop een aanvraag is behandeld, de aanvrager altijd een klacht kan indienen conform de op de website van SEKAM Video gepubliceerde klachtenprocedure.

Het College heeft daarop per e-mail d.d. 4 december 2023 gereageerd dat hij de voorgelegde wijzigingen en overwegingen kan volgen, maar dat hij in het kader van de kenbaarheid nog graag zou

zien dat in het voorgelegde CFAP-reglement dan ook naar de toepassing van de SEKAM Video klachtenprocedure wordt verwezen. Tevens merkt het College op dat vanwege de verdere aanpassingen in artikel 5 lid 7 kan worden volstaan met een verwijzing naar de leden 3 t/m 5 (in plaats van 3 t/m 6).

SEKAM video heeft daarop een verwijzing naar het klachtenreglement in de considerans van het CFAP-reglement opgenomen en de verwijzing aangepast. Thans ligt het concept CFAP-reglement van 28 november 2023<sup>5</sup> (hierna: het “CFAP-reglement”), zoals door Sekam Video per e-mail verstuurd op 15 december jl. voor ter instemming van het College.

### Conclusie

Het College kan de overwegingen van SEKAM Video volgen en stelt vast dat, vanwege de hierboven beschreven wijzigingen door SEKAM Video, zijn advies d.d. 31 oktober 2023 en zijn opmerkingen d.d. 4 december en 15 december 2023 voldoende zijn opgevolgd.

### Besluit

Het College stemt in met het voorgelegde CFAP-reglement.

Met vriendelijke groet,

drs. A.J. Koppejan  
Voorzitter CvTA

---

### Bezwaar

Tegen dit besluit kan binnen 6 weken na bekendmaking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door indiening van een bezwaarschrift bij het College van Toezicht Auteursrechten, Krom Boomssloot 22-II, 1011 GW Amsterdam. Het bezwaarschrift wordt ondertekend en bevat ten minste:

- a) de naam en het adres van de indiener;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d) de gronden van het bezwaar.

---

<sup>5</sup> Bestandsnaam: “13.12.23\_SKV-CFAP-reglement\_DEF\_schoon”