



JAARVERSLAG 2024

College van Toezicht
Auteurs- en naburige rechten

Inhoudsopgave

Voorwoord van het College	3
1. Resultaten toezicht in 2024	6
1.1 De nieuwe Toezichtstrategie	7
1.2 Internationale en Europese samenwerking toezicht	8
1.3 Overige ontwikkelingen	9
2. Publicaties rapporten en beleid in 2024	10
2.1 Rapport Evaluatie Preventief Toezicht	10
2.2 Actualisering beleid CvTA	10
2.3 Nieuw Rapport Toezicht Financiën: “Gerichter zicht op financiële ontwikkelingen: veerkracht en hogere kosten”	11
3. Uitvoering van het toezicht door het CvTA	12
3.1 Toelichting cijfers en aantallen infographic	13
3.2 Bestuurderstoetsen in 2024	14
3.3 Naleving informatieplicht (artikel 5 WT)	15
3.4 Aantal cbo's en obo's onder toezicht van CvTA	15
3.5 Klachten en signalen	16
3.6 CvTA bezoekt bijeenkomsten cbo's	17
3.7 Handhaving	17
3.8 Invulling gesprekscyclus en bestuurlijke overleggen	18
3.9 Verschijnen nieuwsbrieven CvTA	18
3.10 Omgang met Wet open overheid (Woo)	18
3.11 Gevoerde procedures	19
3.12 Externe advisering	19
3.13 Samenwerking met DNB, Inspectieraad en MTB	19
4. Wettelijke evaluatie ZBO vraagt veel inzet van CvTA	20
5. Stand van de uitvoering	21
6. CvTA Organisatie – Bedrijfsvoering	23
7. Verdere aandachtspunten vanuit jaaraanschrijving 2024	25
7.1 Risico's en risicomanagement: top vijf	25
7.2 Huisvesting en duurzaamheid	26
7.3 Ontwikkelingen informatiehuishouding, cyberweerbaarheid, AI, AVG, website en toekomst vaste informatievoorziening	26
Bijlage 1. Organisatie	29



Voorwoord van het College

In dit jaarverslag wordt ingegaan op de wijze waarop in 2024 het CvTA zijn toezicht op collectieve beheerorganisaties (cbo's) en onafhankelijke beheerorganisatie (obo's) heeft uitgevoerd. Het publieke belang van een waardevolle en diverse culturele sector staat daarbij steeds voorop.

Toezichtstrategie: start met risicogericht en verlicht toezicht

Met enige trots kan ik terugkijken op 2024, het jaar waarin het CvTA een ontwikkeling doorgemaakt heeft doordat het zijn herijkte toezichtstrategie heeft uitgerold en daarbij de organisaties, de cbo's en obo's nauw heeft betrokken.

De toezichtstrategie van het CvTA behelst een risicogerichte aanpak van het toezicht met waar mogelijk administratieve lastenverlichting. Hiermee is het CvTA in 2024 voortvarend aan de slag gegaan.

Drie thema onderzoeken: Evaluatie Preventief Toezicht en aangepast rapport Toezicht Financiën

Een belangrijke invulling van de nieuwe werkwijze bij zijn toezicht is het besluit om een drietal themaonderzoeken uit te voeren op onderwerpen die van belang zijn voor het toezicht in de sector collectief beheer. De drie themaonderzoeken zijn:

1. Onderzoek naar de werking van het toezicht-houdend bestuur bij cbo's
2. Onderzoek naar (passende) zittingstermijnen bij bestuurders en toezichthouders van cbo's
3. Onderzoek naar klachten en commentaren van rechthebbenden en betalingsplichtigen bij cbo's

Ook resulteerde de nieuwe toezichtstrategie in het rapport "Evaluatie Preventief Toezicht". Met de aanbevelingen uit dit rapport wordt een efficiënter en minder belastend proces voor zowel de cbo's en het CvTA beoogd. In het najaar van 2024 is het Rapport Toezicht Financiën uitgebracht. Dit is in tegenstelling tot vorige toezichtrapporten beknopter en gaat gericht in op de financiële aspecten van het toezicht door het CvTA op de cbo's in 2023.

Uitvoering toezicht: meer in gesprek met organisaties

In 2024 zijn in vergelijking met 2023 een derde minder schriftelijke adviezen gegeven. Daarvoor in de plaats vindt vaker mondelinge afstemming met de cbo plaats.

Dit jaar zijn ook er meer bestuurderstoetsen uitgevoerd dan in het voorgaande jaar.

Het CvTA heeft het afgelopen jaar veel geïnvesteerd in dialoog met de onder toezicht staande organisaties, zowel met betrekking tot de inhoud van hun verzoeken tot instemming, maar over ook zaken zoals de interne governance en ontwikkelingen in het collectief beheer. In de jaarlijkse gesprekscyclus met cbo's werd, aanvullend op de reguliere bedrijfsmatige onderwerpen, aandacht besteed aan de uitdagingen die de snelle technologische ontwikkelingen met zich meebrengen voor de sector.

CvTA organisatie: bezetting op orde en structurele financiering voor 2025

Het jaar 2024 stond ook in het teken van het verder op orde brengen van de interne organisatie. Het ministerie van Justitie en Veiligheid zegde de gewenste structurele financiering toe, waardoor het CvTA in staat werd gesteld de gewenste bemensing te realiseren. De staf werd uitgebreid met een senior jurist en een financieel medewerker. Hiermee komt de omvang van de staf op 7,11 fte.

Het College mocht mevrouw Kroon als nieuw Collegelid verwelkomen en mevrouw Loonen-van Es danken voor haar inzet de afgelopen twee zittingstermijnen.

Wettelijke zbo-evaluatie: CvTA is positief over de gedane aanbevelingen

De voor 2023 aangekondigde wettelijke zbo evaluatie werd in 2024 uitgevoerd. Het evaluatierapport werd op 12 mei 2025 gepubliceerd. Het CvTA heeft in de kabinetsreactie aangegeven zich goed te kunnen vinden in de uitkomsten van deze evaluatie. De evaluatie heeft veel voorbereidende tijd gevergd van het CvTA. Het CvTA omarmt de twee benoemde grote opgaven voor het CvTA die in dit rapport genoemd worden, namelijk: het verder in de praktijk brengen van de toezichtstrategie en het (blijven) investeren in de relatie met de sector. Met het ministerie vindt op korte termijn een gesprek plaats over te zetten vervolgstappen.

Vruchtbaar overleg met Europese toezicht-houders in Ljubljana en Kopenhagen

De online contacten die in 2023 met de Europese collega's van het CvTA zijn gelegd, hebben in 2024 geleid tot een vruchtbare, door de Sloveense toezichthouder georganiseerde

bijeenkomst in Ljubljana, waaraan toezicht-houders uit 15 lidstaten meededen. Door de gelegde contacten en het uitwisselen van informatie heeft het CvTA meer zicht op de toezichtpraktijk in de andere Europese landen. Daarnaast vond ook een overleg plaats in Denemarken waar het CvTA aan heeft deelgenomen.

Belang van een Breed Overleg: invloed van internationalisering en invloed van platforms en andere hightechbedrijven op het speelveld van het collectief beheer

Uit verschillende gesprekken met cbo's blijkt dat zij internationale concurrentie ervaren en dat de macht van hightechbedrijven en de technologische ontwikkelingen de inkomsten van rechthebbenden en de positie van Nederlandse cbo's mogelijk beïnvloeden. Uit het rapport toezicht financiën 2023 blijkt dat de kosten van het collectief beheer toenemen en dat deze ontwikkeling geen gelijke tred houdt met de inflatie. Betalingsplichtigen laten het CvTA weten dat wat hen betreft de vergoedingen te veel stijgen.

Om meer zicht te krijgen op de gevolgen van deze ontwikkelingen op het collectief beheer, initieert het CvTA in 2025 een breed overleg met de sector collectief beheer.

Het CvTA blijft graag in gesprek met de sector om samen op te trekken en te werken aan een toekomstbestendig collectief beheer en toezicht in Nederland.

Namens het CvTA,

Drs. A.J. Koppejan
Voorzitter CvTA



**Het CvTA staat voor een efficiënt
en betrouwbaar collectief beheer
van
auteurs- en naburige rechten.
Voor makers en gebruikers.
Ter behoud van een waardevolle
en diverse culturele sector.**



1. Resultaten toezicht in 2024

Dit hoofdstuk beschrijft de belangrijkste activiteiten van het CvTA in 2024 in het kader van zijn toezichtstaken.

1.1 De nieuwe Toezichtstrategie

Eind 2023 heeft het CvTA zijn vernieuwde Toezichtstrategie vastgesteld. Hierin heeft het College zijn missie verduidelijkt en aangegeven risicogericht toezicht te gaan houden. Dit betekent dat het op basis van een risicoanalyse en met oog voor waar het maatschappelijke meerwaarde kan creëren, zijn toezichtcapaciteit inzet.

In de Toezichtstrategie heeft het CvTA uiteengezet hoe zijn publiekrechtelijke toezicht vanuit de overheid en gebaseerd op de Wet toezicht verschilt met het interne toezicht. Het CvTA houdt toezicht in het kader van zijn publiekrechtelijke taak namens de overheid, met als doel het beschermen van publieke waarden. Het interne toezicht bij cbo's is gericht op het goed functioneren van de eigen organisatie.

Hierdoor zijn de taken en verantwoordelijkheden van deze vormen van toezicht verschillend.

Nieuwe werkwijze: drie themaonderzoeken

Een belangrijke invulling van de nieuwe werkwijze bij ons toezicht is het besluit om een drietal themaonderzoeken uit te voeren op onderwerpen die van belang zijn voor het toezicht in de sector collectief beheer. De focus ligt daarbij in 2024 op de governance van de

cbo's, omdat dit van essentieel belang is voor de kwaliteit van het functioneren van een cbo. Daarnaast wil het CvTA verkennen of op basis van o.a. de klachten en commentaren die de cbo's zelf ontvangen, ontwikkelingen of onderwerpen te distilleren zijn die van belang zijn voor het toezicht door het CvTA. De klachten en commentaren hebben betrekking op de belangen van rechthebbenden en betalingsplichtigen.

De drie themaonderzoeken zijn:

1. Onderzoek naar de werking van het toezichthoudend bestuur bij cbo's
2. Onderzoek naar passende zittingstermijnen bij bestuurders en toezichthouders van cbo's
3. Onderzoek naar klachten en commentaren van rechthebbenden en betalingsplichtigen bij cbo's.

In 2024 is onderzoek gedaan door het CvTA naar deze thema's en is informatie verzameld voor nadere analyse. Zo werd ten behoeve van punt 3. een uitvraag gedaan bij enkele cbo's. Naar verwachting zullen de onderzoeken in 2025 worden afgerond. Op basis daarvan zal nader worden gezien welke opvolging gewenst is en wat bijdraagt aan versterking van de maatschappelijke functie van het collectief beheer.

CvTA betreft actief sector bij nieuw beleid: bijeenkomst toezichtstrategie in 2024

Het CvTA hecht eraan om bij nieuw op te stellen beleid inzichten en behoeften van de sector mee te laten wegen.

De verbinding en samenwerking met de sector collectief beheer ziet het CvTA als een belangrijk goed, om geïnformeerd te blijven en oog te houden voor welke onderwerpen in de praktijk aandacht verdienen. Om de sector te informeren over- en mee te nemen in zijn vernieuwde toezichtstrategie heeft het CvTA op 9 april 2024 een bijeenkomst belegd waarbij vertegenwoordigers van de cbo's, VOI@E en het ministerie van Justitie en Veiligheid waren uitgenodigd.

Het CvTA heeft hier een toelichting gegeven op zijn recent vastgestelde Toezichtstrategie. Daarnaast is uiteengezet wat de cbo's van hun publieke toezichthouder mogen verwachten, en is toegelicht waarom het CvTA een meerwaarde ziet in zijn risicogerichte benadering. Het CvTA heeft aangekondigd dat het verlichting aanbrengt in het toezicht door te stoppen met het Rapport Toezicht oude stijl en door introductie van gericht financieel toezicht en

steekproeven. Dit draag bij aan het verminderen van de administratieve lasten bij de onder toezicht staande organisaties. Ook heeft het CvTA vermeld processen te willen optimaliseren (o.a. het verbeteren van de doorlooptijden voor preventief toezicht). Daarnaast heeft het CvTA rolduidelijkheid gegeven over de taak van zijn publieke toezicht ten opzichte van het interne toezicht binnen de cbo's zelf.

Er was gelegenheid om vragen te stellen. Aan de deelnemers werd gevraagd om het CvTA blijvend te laten delen in signalen, zorgen en suggesties voor verbetering van zijn toezicht. Aangegeven werd dat doorontwikkeling vraagt om dialoog en samenwerking. De jaarlijkse gesprekken die het CvTA voert met vertegenwoordigers van besturen van de afzonderlijke cbo's over wat er specifiek binnen hun eigen werkveld speelt en wat hen bezighoudt, zijn hiervan een voorbeeld.

Het jaarplan nieuwe stijl 2025 en betrekken inbreng sector

De nieuwe werkwijze betekent ook dat voor het opstellen van het jaarplan voor het toezicht in 2025 gebruik is gemaakt van informatie, wensen en inzichten vanuit de sector. Aan alle cbo's maar ook aan organisaties van betalingsplichtigen (zoals VNO-NCW, Koninklijke Horeca Nederland) is om inbreng gevraagd voor het toezicht in 2025. Het CvTA heeft deze inbreng betrokken bij zijn risico-afwegingen voor zijn toezicht.



1.2 Internationale en Europese samenwerking toezicht

Succesvolle deelname aan internationale bijeenkomsten met collega-toezichthouders

Sinds 2022 investeert het CvTA meer in zijn contacten met toezichthouders uit andere EU-lidstaten. Het doel daarvan is met name het uitwisselen van “best practices” in de uitleg en toepassing van de richtlijn door toezichthouders. De wetgeving voor het collectief beheer is immers in alle lidstaten gebaseerd op dezelfde Richtlijn uit 2014. Er zijn dus veel raakvlakken. Zo kan men bij elkaar terecht met vragen. De afgelopen jaren is het CvTA gestart met verkennende bilaterale (online) gesprekken met toezichthouders uit de EU.

De behoefte aan internationale samenwerking is ook merkbaar vanuit de andere EU-lidstaten. In 2024 is het CvTA twee keer uitgenodigd om deel te nemen aan internationale bijeenkomsten met de EU-toezichthouders. Zo ontving het CvTA in 2024 een uitnodiging van de Sloveense toezichthouder voor een eerste internationale “Meeting of the authorities supervising the work of the collective management organisations”.

Het CvTA heeft op 6 september 2024 deelgenomen aan deze ontmoeting in Ljubljana, waarbij toezichthouders uit 17 lidstaten aanwezig waren. Eén van de hoofddoelen van deze ontmoeting was het opzetten van een nieuw “cooperation network” en het delen van “best practices”, waarover alle aanwezigen enthousiast waren. De deelnemers hebben kennis met elkaar gemaakt en informatie uitgewisseld. Er werden presentaties gegeven over de hoofdlijnen van het toezicht in elke lidstaat. De Hongaarse toezichthouder heeft zich opgeworpen voor de vervolgbijeenkomst in 2025.

Ook nam het CvTA op 25 september 2024 in Kopenhagen deel aan een “Nordic Meeting” met de Scandinavische toezichthouders (Zweden, Noorwegen, Denemarken, IJsland en Finland).

Beide ontmoetingen waren vruchtbaar. Bij allebei de gelegenheden werden onderwerpen, cases en actualiteiten rondom collectief beheer in Europa besproken. Er zijn veel “best practices” gedeeld en verschillen en overeenkomsten geconstateerd ten aanzien van de wijze van organisatie van het toezicht tussen de lidstaten.

Het CvTA hecht veel waarde aan zijn internationale netwerk en kennisdeling. Naar aanleiding van de online en fysieke ontmoetingen heeft het CvTA nauwer en laagdrempeliger contact met buitenlandse (collega)toezichthouders. Het internationale netwerk wordt ook regelmatig aangesproken met vragen uit lidstaten.

Informatie-uitvraag CvTA onder lidstaten over de toepassing van preventief toezicht

Zo heeft het CvTA in 2024 een informatie-uitvraag gedaan over de toepassing van preventief toezicht in de diverse lidstaten. Hieruit kwam het beeld naar voren dat bijna alle lidstaten een vorm van preventief toezicht hanteren, variërend van een vergunningensysteem, informatieverplichtingen en beoordeling van o.a. statuten/reglementen/licentievoorwaarden vooraf. Toezichthouders in EU-lidstaten beschouwen preventief toezicht als een waardevol middel voor effectief toezicht.

Een belangrijk punt waarin cbo's in Nederland afwijken van cbo's in EU-lidstaten is de organisatie (governance). In Nederland zijn alle cbo's (behalve vereniging BUMA) als stichtingen georganiseerd. In de andere lidstaten wordt deze rechtsvorm niet aangetroffen. Daar zijn de meeste cbo's als vereniging georganiseerd, waardoor rechthebbenden in deze lidstaten de mogelijkheid hebben om directer zeggenschap uit te oefenen op o.a. de besluitvorming van hun cbo's.

Informatie-uitvraag door andere lidstaten

Daarnaast heeft het CvTA ook andere lidstaten verder geholpen door te reageren op vragen van de Sloveense, Belgische en Spaanse toezichthouders aangaande respectievelijk de organisatie van rechtenbeheer in de audiovisuele sector, actuele jurisprudentie en regelingen m.b.t. verweesde werken.

Door de internationale contacten is het CvTA in de gelegenheid eenvoudig praktijkinformatie op te halen bij collega-toezichthouders in het collectief beheer. Daarnaast komt de uitwisseling van “best practices” het toezicht door het CvTA ten goede.

1.3 Overige ontwikkelingen

Ontwikkelingen Collectief Beheer: wat betekent dit voor het toezicht in Nederland?

Het CvTA ziet toe op naleving van de Wet toezicht (WT). De regelgeving bleef in 2024 ongewijzigd, wat bijdroeg aan een efficiënte uitvoering van zijn taken door het CvTA en door de sector zelf.

Ontwikkelingen in de rechtspraak

Rechters hebben belangrijke uitspraken gedaan voor het collectieve beheer in Nederland. De Rechtbank Amsterdam heeft bevestigd dat Meta als Platform zich moet inspannen om een licentie te krijgen van stichting Pictoright. Aan de Europese rechter is de principiële vraag gesteld of een cbo sociaal culturele gelden aan niet-rechthebbenden mag verstrekken. De te verwachten uitspraak kan consequenties hebben voor de Nederlandse praktijk.

Ontwikkeling kunstmatige intelligentie

Kunstmatige intelligentie was met afstand het populairste thema op sectorbijeenkomsten in 2024. Vooralsnog lijken met name praktische organisatie-toepassingen in het collectief beheer aan belang te winnen.

Ontwikkeling invloed tech-bedrijven

Aan de ontwikkeling waarin een beperkt aantal grote technologiebedrijven een steeds grotere marktmacht verwerft is nog geen eind gekomen. Daarnaast ziet het CvTA een trend van internationalisering, dat wil zeggen dat marktdeelnemers een kleinere gebondenheid aan landsgrenzen ervaren. Sommige cbo's geven aan dat dit hen noodzaakt tot aanpassing van hun strategie. Tegelijkertijd zijn er ook kritische geluiden over het trainen van kunstmatige intelligentie en de vragen die het oproept voor auteursrecht.

Rol CvTA

Het CvTA volgt deze ontwikkelingen en blijft daarover in gesprek met de sector en andere stakeholders. Ook om te bezien of er behoefte is aan gewijzigde wetgeving of beleid.



2. Publicaties rapporten en beleid in 2024

Een belangrijk onderdeel van het toezicht door het CvTA is het doen van (nader) onderzoek naar ontwikkelingen en omstandigheden die van invloed zijn op het (toezicht op) collectief beheer en het eventueel formuleren van beleid daarop.

2.1 Rapport Evaluatie Preventief Toezicht

Verbetering proces en verduidelijking beleid

Eind 2022 heeft het CvTA een uitvraag gedaan onder cbo's waarin duidelijkheid werd gevraagd op welke gebieden de cbo's lasten ervaren binnen het toezicht en welke aanpassingen in het toezichtbeleid voor verlichting zouden kunnen zorgen. Eén van de vaak geuite bezwaren was de lange doorlooptijd van de zogenaamde instemmingsverzoeken¹ (ook wel preventief toezicht genoemd).

Om meer zicht te krijgen in de oorzaak van de ervaren lange doorlooptijden is in 2024 hier onderzoek naar gedaan. Dit heeft in juni 2024 geresulteerd in het Rapport Evaluatie Preventief Toezicht (link: [Evaluatie Preventief Toezicht](#)). Dit rapport is ter informatie aan de cbo's toegestuurd.

Een belangrijk inzicht uit dit onderzoek is dat de behandelingstermijn van instemmingsverzoeken aanzienlijk kan worden verkort als bij aanvang completere en beter toegelichte verzoeken door de cbo's worden ingediend. In

de praktijk blijkt het CvTA veel tijd kwijt te zijn om dit alsnog compleet te krijgen. Daarnaast zijn er ook voor het CvTA mogelijkheden om intern de procedure te versnellen.

Om de cbo's meer inzicht te verschaffen in welke informatie het CvTA nodig heeft om snel en efficiënt instemmingsverzoeken te behandelen en te verduidelijken waar het CvTA aan toetst, is in 2024 een Handreiking voor het indienen van instemmingsverzoek door het CvTA opgesteld. Deze is begin 2025 voor consultatie aan de cbo's voorgelegd. Met de vaststelling van de Handreiking geeft het CvTA duidelijkheid over zijn beleid en wordt de doorlooptijd van de instemmingsverzoeken bevorderd.

2.2 Actualisering beleid CvTA

De hierboven genoemde nieuwe werkwijze voor het toezicht, de verbeteringen in het proces voor het preventief toezicht en het vaststellen van wijzigingen in het beleid (onder andere nadere uitleg toepassing kostenpercentages en bagatellenregelingen) gaven aanleiding om in 2024 het bestaande Beleid- en uitvoeringskader (2021) toezicht collectief beheer te herzien.

Daarnaast waren er vanuit Cedar ook inhoudelijke vragen binnengekomen over bepaalde onderdelen van dit beleid die verduidelijkt moesten worden. Dit heeft geleid tot een aangepast document dat in 2025 aan de sector voor consultatie is voorgelegd. Met de

¹ Op basis van artikel 3 Wet toezicht vereisen een aantal in de wet genoemde besluiten de voorafgaande instemming van het CvTA.

aanpassing en actualisering van het beleid- en uitvoeringskader geeft het CvTA duidelijkheid over de uitleg van de wet en zijn beleid. Dit is van belang voor een goede toepassing van de wet in de praktijk.

Daarnaast heeft het CvTA voor zijn eigen besluiten en documentatie publicatiebeleid opgesteld.

2.3 Nieuw Rapport Toezicht Financiën: “Gerichter zicht op financiële ontwikkelingen: veerkracht en hogere kosten”

In 2024 is het Rapport Toezicht in een aangepaste, beknoptere, vorm verschenen en gaat het nu gericht in op de financiële aspecten van het toezicht door het CvTA op de cbo's in 2023. Daarom heeft het rapport van 2024 de naam Rapport Financieel Toezicht 2023 gekregen met als ondertitel “Gerichter zicht op financiële ontwikkelingen: veerkracht en hogere kosten”.

Deze nieuwe opzet past bij de herijkte Toezichtstrategie van het CvTA. Bij de cbo's is (ten opzichte van eerdere jaren) een beperkte informatie-uitvraag gedaan en zijn de transparantieverslagen van de cbo's geraadpleegd. Hiermee komt het CvTA tegemoet aan de wens van de sector om de administratieve lasten te verlichten.

Conclusies Rapport Toezicht Financiën

Het CvTA ziet op basis van deze gegevens dat de incasso en repartitie van de cbo's zich hebben hersteld na de coronajaren, dat de cbo's over het algemeen financieel robuust zijn, maar ook dat de beheerskosten van de sector meer toenemen dan de consumenten prijsindex 2023 (cpi). Het reparteren binnen de wettelijke termijnen vertoont een lichte verbetering. De cbo's onderkennen in het algemeen financiële risico's.

Vervolgstappen in Rapport Toezicht Financiën 2024

Het CvTA heeft in het Rapport een aantal gerichte vervolgstappen bepaald.

Het gaat om het betrekken van de ontwikkelingen van de incasso en repartie bij een met de sector te voeren breder gesprek. Over de ratio's van het eigen vermogen en de liquiditeit wordt aan de cbo's om nader inzicht of een zelfanalyse gevraagd. Twee punten, namelijk die over de ontwikkeling van de kosten bij individuele cbo's en in de ketens, betreft het CvTA bij de evaluatie van de individuele kostennorm. Voor een beperkt aantal ontwikkelingen volgt op dit moment geen vervolgstap aangezien daar geen aanleiding toe is.

Over deze vervolgstappen en de opvolging ervan wordt in het Rapport Toezicht Financiën 2024 nader gerapporteerd. Dit betekent dat over de andere financiële onderwerpen in 2024 geen uitvraag bij de cbo's zal worden gedaan.





3. Uitvoering van het toezicht door het CvTA

Deze Infographic geeft aan welke zaken met betrekking tot de wettelijke toezichttaken van het CvTA in 2024 speelden en welke overige toezichttaken het CvTA heeft uitgevoerd. Naast deze concrete getallen over activiteiten heeft het CvTA gericht toezicht uitgevoerd door het doen van onderzoek. Hierna volgt een toelichting op de diverse onderdelen uit de Infographic.

Toezicht

	2024	2023
Verzoek om instemming (inclusief concept)	13	17
Advies op verzoek om instemming	7	11
Goedkeuring (van verzoek om instemming)	11	13
Bestuurderstoets	8	6
Brieven naleving Wet toezicht	0	7
Advies naleving Wet toezicht	1	17
Voornemen naleving Wet toezicht	0	14
Toeleggingsbesluit	0	0
Last onder dwangsom	0	0
Boete	0	0
Verscherpt toezicht	0	0
Bezwaar	1	1
Beroepen en voorl. voorzieningen	0	0
Informatieplicht besluiten cbo's	2	6

Gesprekken

	2024	2023
Gesprek naleving Wet toezicht	0	7
Gesprek n.a.v. advies/besluit	35	30
Gesprek verscherpt toezicht	0	4
Bestuurlijk overleg	3	9
Gesprekscyclus	11	23
Stakeholdergesprek	20	18

 **8,01 FTE**

College en staf

 **1,5 mln**

Begroting

2024

Toezicht op
24 organisaties:

— **2** Obo's

— **22** Cbo's, waarvan

— **1** is opgeheven in 2024



Bijeenkomsten

	2024	2023
Bezoek ALV, VVA	3	2
CvTA bijeenkomst	1	2
MTB	5	7

Klachten & Signalen

	2024	2023
Klacht over het CvTA	0	1
Klacht over een cbo	10	12
Handhavingsverzoeken*)	0	-

Overig

	2024	2023
WOO - en informatieverzoek	0	0

*) Het aantal handhavingsverzoeken wordt met ingang van 2024 bijgehouden.

3.1 Toelichting cijfers en aantallen infographic

Uitvoering en resultaten preventief toezicht

De Wet toezicht verplicht cbo's om voor bepaalde besluiten voorafgaande instemming van het CvTA te verkrijgen. In artikel 3, eerste lid, van de Wet toezicht staan die besluiten beschreven.

Het gaat bijvoorbeeld om besluiten van cbo's tot het wijzigen van statuten en reglementen en over tarieven waarover geen overeenstemming is bereikt met representatieve organisaties van betalingsplichtigen. Naar aanleiding van een door de cbo ingediend instemmingsverzoek neemt het CvTA een besluit, al dan niet na het verstrekken van een advies.

In 2024 heeft het CvTA dertien besluiten genomen op instemmingsverzoeken. Het CvTA geeft een advies op een instemmingsverzoek als het daarvoor op basis van een compleet instemmingsverzoek inhoudelijke gronden heeft.

Statuten

Het CvTA ontving een statutenwijziging van stichting Leenrecht die onder meer voorzag in een kleiner bestuur als een verbetering op het gebied van de governance van de stichting. Na een uitgebracht advies van het CvTA hierover, werd voorzien in een evaluatiebepaling om de representativiteit van de bestuursleden te waarborgen.

Stichting STAP bracht een statutenwijziging door opvolging van een CvTA-advies ook in overeenstemming met de Wet toezicht.

Een door BumaStemra gebundeld ingediend verzoek tot instemming met drie besluiten over de aanpassing van statuten en reglementen kon het CvTA onverkort honoreren.

In 2021 kon het CvTA nog niet instemmen met een voorgenomen besluit tot statutenwijziging en vier daaraan gelieerde reglementen van

stichting Videma vanwege een verschil van inzicht binnen de stichting over de gewenste verdeling van stemrechten voor rechthebbenden. Na een intensief traject met behulp van mediation heeft stichting Videma in 2024 een nieuw instemmingsverzoek ingediend, waarop het CvTA positief heeft beslist. Het nieuwe voorstel hield voldoende rekening met de verdeling van zeggenschap van rechthebbenden.

Licentievoorwaarden

Waar het gaat om instemming met licentievoorwaarden moest het CvTA stichting Videma adviseren om alsnog met representatieve gebruikers in gesprek te gaan, waarna het met de voorwaarden kon instemmen. Bij totstandkoming van licentievoorwaarden DAB+ en simulcasting had overleg tussen stichting Sena en gebruikers al plaatsgevonden, evenals bij een instemmingsverzoek van stichting Reprorecht voor algemene voorwaarden dat het CvTA voortvarend kon afhandelen.

Repartitiereglementen

Adviezen leidden bij door stichting Sena ter instemming voorgelegde repartitiereglementen tot wijzigingen alvorens kon worden ingestemd. Aanpassing van door stichting Vevam voorgelegde wijzigingen van repartitiereglementen was niet nodig alvorens het CvTA kon instemmen.

Stichting NORMA heeft in 2024 twee keer een verdeelreglement voor instemming voorgelegd. Op één verzoek kon na een nadere toelichting van stichting NORMA instemmend worden besloten. Over het verzoek tot wijziging van een deelverdelingsreglement is een aantal keer gesproken met stichting NORMA. Het CvTA heeft een advies verstrekt op het voorgelegde voorstel. Dit advies leidde tot een hernieuwd voorstel waarop het CvTA uiteindelijk instemmend heeft kunnen besluiten.

Aansluitovereenkomsten

Het CvTA heeft na een toelichting van stichting Pictoright ingestemd met twee door haar voorgestelde wijzigingen van haar aansluitovereenkomst.

Bijzondere instemmingsverzoeken

Bijzondere instemmingsverzoeken zijn die van de in 2023 opgerichte stichtingen FAIR en OPR. Zij hebben in 2023 en 2024 verschillende soorten instemmingsplichtige besluiten voor het eerst aan het CvTA voorgelegd. Dit zijn geen wijzigingen op reeds vastgestelde documenten, maar veelal nieuw opgestelde documenten die de inrichting en interne regelgeving bij deze cbo's regelen. Het gaat dan om statuten, repartitie-, aansluit-, en geschillenreglementen.

Oprichting nieuwe stichtingen FAIR en OPR

In 2024 heeft het CvTA samen met de cbo's belangrijke stappen gezet in het verder optuigen van de organisaties. Nadat het CvTA voorlichting had gegeven en adviezen had uitgebracht, heeft het CvTA in 2024 deels kunnen instemmen met verschillende besluiten die stichting FAIR en stichting OPR hadden aangepast. Evenwel heeft CvTA op onderdelen in 2024 ook na advisering op inhoudelijke gronden nog geen besluit kunnen nemen.

Aandacht voor de thuiskopievergoeding

Sinds eind 2021 is het CvTA met Stichting de Thuis kopie (hierna: Thuis kopie) en andere daarbij betrokkenen in gesprek over aan het CvTA voorgelegde wijzigingen in het repartitiereglement met betrekking tot de verdeelsleutel, wijzigingen in de statuten en een bij het CvTA door een (inmiddels oud) bestuurslid van Thuis kopie, ondersteund door tussenkomende partijen, ingediend handhavingsverzoek. De voorgelegde wijzigingen en het handhavingsverzoek hebben geleid tot een advies van het CvTA aan Thuis kopie en meerdere gesprekken met betrokkenen en ingezette trajecten. De trajecten hebben onder andere tot doel om te komen tot een herijking van de verdeelsystematiek (waaraan Thuis kopie al langer werkt) en de governance. Bij dit dossier zijn veel belanghebbenden in de sector collectief beheer betrokken. Dat vereist een zorgvuldig proces dat ook in 2024 de nodige inspanningen en tijd heeft gevraagd van alle betrokkenen en waarbij het maken van voldoende voortgang een belangrijk aandachtspunt is voor het CvTA.

3.2. Bestuurderstoetsen in 2024

Acht bestuurderstoetsen en optimalisering beleid, kennisdeling met DNB

Op basis van artikel 5aa van de Wet toezicht kan het CvTA door middel van bestuurderstoetsen de betrouwbaarheid en geschiktheid vaststellen van personen die belast zijn of worden met de toezichtfunctie of de dagelijkse leiding van een cbo welke jaarlijks meer dan €50.000.000 incasseert. In Nederland betreffen dat Buma-Stemra en stichting Sena. In 2023 voerde het CvTA zes bestuurderstoetsen uit en in 2024 betrof het acht bestuurderstoetsen.

Evaluatiegesprekken met BumaStemra en stichting Sena over eerste ervaringen met bestuurderstoetsen

In september 2024 zijn met vertegenwoordigers van het bestuur en de toezichthoudende functie van BumaStemra en stichting Sena een tweetal evaluatiegesprekken gevoerd over de reeds uitgevoerde bestuurderstoetsen. In de gesprekken werd aangegeven dat er (tot op zekere hoogte) begrip voor is dat het hanteren van bestuurderstoetsen passend is in deze tijd.

De uitgevoerde bestuurderstoetsen hadden als gevolg dat cbo's scherper zijn gaan letten op hun interne procedures. Geconstateerd werd dat er een verschil is in het wervings- en selectieproces voor leden van de Raad van Toezicht die onafhankelijk zijn, en deze die worden voorgedragen door de rechthebbenden. Dit systeem compliceert voor zowel de cbo's als het CvTA de toepassing van het toetsingkader.

In de gesprekken met de cbo's bleek dat zij inzien dat ze zelf een rol kunnen spelen bij een goede voorbereiding van de kandidaten voorafgaand aan de toetsing en dat er ruimte is voor vernieuwing in het bestuur en het interne toezicht.

Het CvTA constateerde dat verbeteringen zichtbaar zijn in hoe wordt omgegaan met het invullen van de geschiktheidsmatrix. Op basis van de evaluatiegesprekken zal het CvTA voortaan bij een besluit met een advies vooraf een terugkoppeling aan de kandidaat geven en op het formulier meer ruimte bieden voor nuancering.

Advies van DNB over uitvoering bestuurderstoetsen

Ter versterking van de uitvoering van de bestuurderstoetsen is gesproken met een vertegenwoordiger van DNB. DNB voert jaarlijks veel bestuurderstoetsen uit. Op basis van de ontvangen informatie heeft het CvTA de eigen (werk)processen aangepast. Om de objectiviteit

en de onafhankelijkheid van de besluitvorming te verhogen, is besloten dat het toetsgesprek zal worden gevoerd door Collegeleden die niet tevens portefeuillehouder van de cbo zijn. Ter verdere professionalisering heeft DNB het aanbod gedaan om medewerkers van het CvTA te betrekken bij trainingen voor gesprekken in het kader van bestuurderstoetsen.

3.3 Naleving informatieplicht (artikel 5 WT)

Cbo's zijn verplicht het CvTA vooraf te informeren over besluiten die van wezenlijke invloed zijn op de uitoefening door de cbo van haar taken. Het CvTA heeft van verschillende cbo's (informatie over) besluiten ontvangen. Het CvTA heeft van de informatie kennisgenomen. In 2024 hebben BumaStemra en stichting Sena het CvTA geïnformeerd over respectievelijk de verlenging van het contract met een accountant en het tarief voor openbaarmaking via DAB+. Deze meldingen gaven het CvTA geen aanleiding voor nadere vragen aan de cbo.

3.4 Aantal cbo's en obo's onder toezicht van CvTA

In 2024 vielen 22 cbo's en twee obo's onder het toezicht van het CvTA. Dit is één cbo minder dan in 2023. Cbo SVVP is opgehouden te bestaan.

Van cbo's die ophouden te bestaan dient het CvTA te volgen en te beoordelen of dit volgens de wet is verlopen. Zo dient het CvTA vooraf in te stemmen met de ontbinding van een cbo.

Oprichting nieuwe cbo's FAIR en OPR vraagt veel tijd

Voor nieuwe cbo's volgt de beoordeling of de statuten en reglementen aan het wettelijke vereiste voldoen. Bij nieuw opgerichte cbo's kan dit veel tijd van de cbo en het CvTA vergen, aangezien onder andere die nieuwe cbo's nog geen ervaring in het collectief beheer hebben opgedaan.

In maart 2023 heeft het CvTA vastgesteld dat de stichtingen FAIR en OPR als cbo's onder het toezicht van het CvTA vallen. Stichting FAIR en stichting OPR dienen daarom aan de verplichtingen van de Wet toezicht te voldoen.

Het proces om aan deze verplichtingen te voldoen heeft zowel de betreffende cbo's als het CvTA ook in 2024 de nodige tijd en inspanning gekost. De nieuwe cbo's ontbrak het op sommige onderdelen aan gerichte kennis en ervaring en het CvTA heeft daarom veel tijd besteed aan het inregelen van de cbo's zodat de (oprichtings-)stukken voldoen aan de Wet toezicht. Daarbij speelt de omstandigheid dat de verhoudingen van deze cbo's met hun gebruikers en/of andere cbo's nog niet volledig zijn uitgekristalliseerd. Dat werkt vertragend op de vaststelling (door de cbo) en goedkeuring van de overeenkomstige stukken (bijv. licentievoorwaarden/aansluitovereenkomsten en/of repartitiereglementen) door het CvTA.

Het CvTA stelt vast dat deze cbo's thans nog niet helemaal “ingeregeld” zijn en verwacht dat dit proces in 2025 een vervolg heeft. Daarbij merkt het CvTA op dat de vaststelling van het toezicht op nieuwe cbo's en de bijbehorende “inregelprocedure” een onderwerp is waarbij het gewenst is dat de wetgever meer duidelijkheid hierover geeft.

Ontbinding SVVP

SVVP is ontbonden aangezien zij al geruime tijd niet meer operationeel is. Het repartitieproces van SVVP is overgedragen aan stichting SEKAM Video (2021). Volgens artikel 3 lid 1 sub a, Wet toezicht, dient het CvTA in te stemmen met de ontbinding na een verzoek daartoe van een cbo. Het CvTA heeft op 17 april 2024 naar aanleiding van het verzoek hiertoe van SVVP ingestemd met het besluit tot ontbinding van SVVP.

3.5 Klachten en signalen

Ontvangen signalen over cbo's

Onder een signaal verstaat het CvTA alle meldingen die niet als een aanvraag tot handhavend optreden door het CvTA zijn aan te merken. Het CvTA behandelde in 2024 onder andere signalen over de volgende onderwerpen:

1. Media-aandacht voor adhoc evenementenlicenties in verband met het Europees Kampioenschap voetbal. Naar aanleiding hiervan heeft het CvTA gesprekken gevoerd met stichting Videma en zijn afspraken gemaakt met betrekking tot de communicatie over dit soort licenties.
2. Een signaal over de afdracht van vergoedingen door stichting Pictoright aan ANP en doorbetaling daarvan aan bij ANP aangesloten rechthebbenden. Het betreft overeenkomsten tussen fotografen en ANP, waarop het CvTA geen toezicht houdt. Het CvTA volgt deze ontwikkelingen.
3. Een signaal over een cbo met betrekking tot het toepassen van regels en bewijsvereisten die volgens de signaalgever leiden tot een onvoorspelbare en ongelijkwaardige behandeling van rechthebbenden. Dit signaal is in 2025 nog in onderzoek bij het CvTA. Na afronding volgt hierover meer informatie in jaarverslag 2025.
4. Een signaal ontvangen door een uitgever van geringe omvang die zich niet vertegenwoordigd voelt door de cbo. Het CvTA heeft de signaalgever verwezen naar de klachtenprocedure van de cbo, aangezien dat in deze situatie de juiste procedure is.

5. Een signaal over gehanteerde tarieven voor dance evenementen door een cbo. Ook hier heeft het CvTA de signaalgever verwezen naar de cbo voor het doorlopen van de klachtenprocedure en volgt het CvTA de ontwikkelingen.

6. In 2025 is nog in behandeling een signaal uit 2024 over het voldoen aan de wettelijke transparantievereisten, met name over de verantwoording over geleverde SoCu-diensten door een organisatie onder toezicht van een cbo.

Geen klachten over het CvTA in 2024, klacht uit 2023 ongegrond verklaard

Er zijn in 2024 geen klachten ontvangen over het CvTA. Het CvTA heeft in 2024 een klacht uit 2023 over het functioneren van het bestuursorgaan het CvTA (het CvTA heeft klacht over het functioneren van een Collegelid als zodanig opgevat) afgehandeld. Met de klager en beklagde zijn gesprekken gevoerd en is waar nodig nadere informatie ingewonnen. De klacht is ongegrond verklaard. Klachten over het CvTA worden behandeld conform de daartoe bestemde procedure in hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht.

3.6 CvTA bezoekt bijeenkomsten cbo's

Het CvTA bezocht in 2024 vier bijeenkomsten van cbo's waarin deze verantwoording aflegden over het gevoerde beleid. Deze bijeenkomsten leveren het CvTA inzicht op in de ontwikkelingen van het collectief beheer en wat rechthebbers belangrijk vinden. Bij BumaStemra werd de algemene ledenvergadering bezocht. En bij stichting Sena werd de algemene vergadering van aangesloten bezocht, die bestaat uit één bijeenkomst voor producenten en één voor aangesloten. Bij stichting Pictoright werd eveneens de jaarlijkse vergadering bezocht.

3.7 Handhaving

Vervolg handhavingstrajecten ingezet in 2023

In 2023 heeft het CvTA acht cbo's een handhavingsbrief gestuurd, waarin het CvTA een voorgenomen aanwijzing aankondigde en een aantal adviezen gaf naar aanleiding van de bevindingen in het Rapport Toezicht 2021. De brieven bevatten bij sommige cbo's meerdere punten. De betreffende cbo's hebben hierop kunnen reageren door een zienswijze bij het CvTA aan te leveren.

Gedurende 2024 heeft het CvTA de zienswijzen en de dossiers bestudeerd en in gevallen extern juridische advies ingewonnen.

Dit heeft uiteindelijk geresulteerd:

- In vijf gevallen van het intrekken van de voorgenomen aanwijzing of advies, aangezien ondertussen aan het wettelijk vereiste is voldaan.
- In vijf gevallen van het verzoeken van de cbo om de zienswijze aan te vullen of om aan te tonen dat inmiddels aan de tekortkoming is voldaan.
- In negen gevallen van het geven van een advies of het bevestigen van de instandhouding ervan.
- In één geval van het verzoek om het indienen van een aanvullende zienswijze.
- In vijf gevallen van het omzetten van de voorlopige aanwijzing in een (definitieve) aanwijzing. De cbo heeft de mogelijkheid om een aanvraag voor een toezeggingsbesluit in te dienen. Dit houdt onder andere een stappenplan in inclusief een planning om aan het wettelijk vereiste te voldoen.

Met twee cbo's wordt nog nader overleg gevoerd alvorens zij een definitieve brief van het CvTA ontvangen waarin zo mogelijk maatregelen zijn opgenomen om de overtreding te beëindigen.

Inzet nieuw instrument CvTA: toezeggingsbesluit

Een nieuw instrument voor het CvTA is de bevoegdheid om een toezeggingsbesluit te nemen. Dat houdt in dat het CvTA op aanvraag een toezegging bindend kan verklaren onder meer als het aannemelijk wordt dat het naleven van de toezegging leidt tot het beëindigen of voorkomen van een overtreding. Zolang conform de toezegging wordt gehandeld vervalt de bevoegdheid tot het opleggen van een dwangsom of een boete. Als niet overeenkomstig de gedane toezegging wordt gehandeld riskeert de organisatie wel een boete.

In het kader van de handhavingsbrieven is nader onderzocht of het instrument van het toezeggingsbesluit van toepassing kon zijn om te komen tot een oplossing van de geconstateerde overtreding. Het instrument van het toezeggingsbesluit is met de wetswijziging van 2021 in de Wet toezicht gekomen, artikel 17a WT.

In de brieven is aan diverse cbo's voorgesteld te onderzoeken of zij gebruik willen maken van dit nieuwe instrument.

3.8 Invulling gesprekscyclus en bestuurlijke overleggen

Het CvTA voert jaarlijks met alle organisaties onder zijn toezicht een gesprek op basis van een informele agenda, waarin relevante ontwikkelingen worden gedeeld. Deze ontwikkelingen kunnen zowel betrekking hebben op ontwikkelingen in het werkveld als in de eigen organisatie. Daarnaast vinden ook enkele bestuurlijke overleggen met de directie van de cbo en met de brancheorganisatie VOI@E en uitvoeringsorganisatie CEDAR plaats. Deze overleggen worden gevoerd naast verschillende overleggen naar aanleiding van

instemmingsverzoeken, handhavings- of verscherpt toezichttrajecten.

3.9 Verschijnen nieuwsbrieven CvTA

Op 2 mei, 11 juli en 12 november 2024 is een CvTA nieuwsbrief verzonden. De nieuwsbrieven zijn tevens op de website van het CvTA gepubliceerd. Door het uitbrengen van de nieuwsbrieven informeert het CvTA geabonneerden (waaronder de cbo's) over zijn besluiten en ontwikkelingen die het collectief beheer van auteursrechten aangaan.

3.10 Omgang met Wet open overheid (Woo)

Het CvTA valt als (zelfstandig) bestuursorgaan onder de Wet open overheid (Woo). De Woo regelt het recht van de burger op informatie van de overheid.

Het CvTA geeft op verschillende manieren informatie over zijn beleid en uitvoering, bijvoorbeeld via het Beleids- en uitvoeringskader, door het publiceren van zijn besluiten op de website en via nieuwsberichten of andere publicaties op de website, zoals jaarplannen en de jaarlijkse toezichtrapporten. Daarnaast kan eenieder een verzoek doen tot openbaarmaking van bepaalde informatie die in het bezit is van het CvTA. Tevens kan contact worden opgenomen met het CvTA om te helpen met de informatie die wordt gezocht. Het CvTA heeft in 2024 geen Woo-verzoeken ontvangen.

3.11 Gevoerde procedures

Stichting Sena

Het CvTA is betrokken bij het door VCR ingestelde hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake het vonnis van de rechtbank Den Haag om het besluit van het CvTA tot aanwijzing van stichting Sena bepaalde overeenkomsten openbaar te maken te vernietigen. Op 25 november 2024 vond de mondelinge behandeling van het hoger beroep plaats. Partijen zijn in afwachting van de uitspraak van de Raad van State.

Stichting Videma

De bezwaarprocedure die op verzoek van stichting Videma, NPO /VCO en Agicoa werd aangehouden naar aanleiding van een besluit van het CvTA op een instemmingsverzoek van stichting Videma uit 2021, is eind 2024 beëindigd, doordat partijen hun bezwaren hebben ingetrokken. De bezwaren zijn ingetrokken naar aanleiding van de instemming van het CvTA met een aangepast instemmingsverzoek tot wijziging van diverse documenten door stichting Videma.

3.12 Externe advisering

Het CvTA wordt regelmatig geconfronteerd met (juridische) vraagstukken die zodanig complex zijn dat behoefte is aan deskundig extern advies. Het CvTA doet in die gevallen soms een beroep op de landsadvocaat of andere gespecialiseerde deskundigen.

3.13 Samenwerking met DNB, Inspectieraad en MTB

Ook in 2024 is samengewerkt met de andere (markt)toezichthouders verenigd in het Markttoezichthoudersberaad (MTB). In de verschillende MTB-bijeenkomsten worden actualiteiten in het veld van het toezicht besproken en wordt kennis en ervaring uitgewisseld.

Met DNB was in 2024 extra contact vanwege de evaluatie van de bestuurderstoets bij het CvTA.

Het CvTA nam deel aan het door de Inspectieraad georganiseerde toezichtfestival op 18 juni 2024. Daar is ook besloten als toezichthouders nauwer te gaan samenwerken, onder andere door het als Inspectieraad en MTB gezamenlijk organiseren van het toezichtfestival in 2025.





4. Wettelijke evaluatie ZBO vraagt veel inzet van CvTA

Werkzaamheden Wettelijke (ZBO)-Evaluatie CvTA

In 2024 heeft het ministerie van Justitie en Veiligheid als eigenaar en opdrachtgever van het CvTA een Evaluatie van het CvTA laten uitvoeren zoals bedoeld in de Kaderwet ZBO². Het doel van de evaluatie is het verkrijgen van inzicht in de doeltreffendheid en doelmatigheid van het CvTA. Doeltreffendheid gaat over de vraag of met de taakuitvoering door het CvTA de gewenste resultaten en effecten zijn bereikt. Doelmatigheid gaat over of de resultaten en effecten met de inzet van zo min mogelijk middelen zijn gerealiseerd.

Opstellen Positionpaper CvTA

Het CvTA heeft door middel van het opstellen van een Positionpaper in beeld gebracht welke ontwikkelingen zich in de onderzoeksperiode (2018-2023) hebben voorgedaan en wat het CvTA in deze periode gedaan heeft. Deze periode kenmerkte zich voor zowel de cbo's als het CvTA in het vertrouwd raken met de vele nieuwe eisen vanuit de nieuwe richtlijn voor het collectief beheer. Het Positionpaper is aan het onderzoeksbureau KWINK groep dat de evaluatie uitvoerde beschikbaar gesteld. In de periode waarin de evaluatie plaatsvond (maart tot en met november 2024) zijn diverse gesprekken gevoerd met het onderzoeksbureau en vertegenwoordigers van het ministerie. De voorbereiding en uitvoering hiervan heeft de nodige inzet en tijd gevraagd van het CvTA.

Vervolg aanbevelingen wettelijke evaluatie

Het rapport is in mei 2025 gepubliceerd. Op basis van de aanbevelingen, die het CvTA grotendeels kan onderschrijven, gaat het CvTA in gesprek met zowel het ministerie als de sector om te bezien op welke wijze en termijn hier opvolging aan kan worden gegeven. Hierbij houdt het CvTA oog voor die onderdelen die bijdragen aan versterking van het maatschappelijk doel van het collectief beheer.



² De Kaderwet zelfstandige bestuursorganen schrijft voor dat het beoordelen van het functioneren van een zbo eens in de vijf jaar plaatsvindt. Het ministerie van Justitie en Veiligheid is opdrachtgever van deze evaluatie. De evaluatie heeft betrekking op de periode 2018 – 2023. Dit is de eerste zbo-evaluatie van het CvTA sinds zijn oprichting in 2003.



5. Stand van de uitvoering

In de aanschrijving vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid is het verzoek om jaarlijks in te gaan op de stand van de uitvoering. In een stand van de uitvoering worden dilemma's waarmee professionals worstelen ongefilterd inzichtelijk gemaakt en worden signalen overzichtelijk gedeeld met het kabinet en het parlement.

Het CvTA draagt hier graag aan bij, echter wel passend bij de fase waarin het CvTA zich beweegt naar een meer risicogerichte toezicht-houder en waarin het CvTA de doorlooptijden van zijn preventieve toezicht verbetert. Zijn risicogerichte en preventieve toezicht maken om die reden geen onderdeel uit van deze stand van de uitvoering.

1. Verduidelijking in het onderscheid tussen intern toezicht bij cbo's en rol publieke toezicht gewenst

Het CvTA constateert dat het wenselijk is om ook vanuit de wetgever het onderscheid tussen het intern toezicht door de cbo's versus het publieke toezicht door het CvTA voor de sector te verduidelijken. In zijn Toezichtstrategie (CvTA 2023) heeft het CvTA dit uitgewerkt. Rolverduidelijking kan helpen om het draagvlak voor het publieke toezicht en de publieke belangen die daarmee worden geborgd te vergroten.

2. Maak de invulling van Good Governance bij cbo's afdwingbaar

De WT vereist sinds zijn inwerkingtreding in 2003 dat het CvTA erop toeziet dat een cbo voldoende is toegerust om zijn taken naar behoren uit te oefenen. "Good governance" maakt hier deel van uit. Dit is veel bij de cbo's nog in ontwikkeling. Het CvTA constateert dat het uiteindelijk zonder concrete (afdwingbare) regels lastig is cbo's te bewegen om te groeien naar een vorm van governance die recht doet aan actuele inzichten en maatschappelijk breed gedragen normen op het gebied van goed bestuur. Dit komt bijvoorbeeld tot uiting in de (relatief lange, en soms onbeperkte) zittingstermijnen van bestuurders en toezichthouders en de mate waarin dezelfde personen bij verschillende cbo's een toezichthoudende rol vervullen.

Het CvTA maakt zich zorgen over de potentiële risico's bij lang zittende bestuurders en toezichthouders die bij meerdere cbo's een bestuurlijke en/of toezichthoudende rol vervullen. Het is wenselijk dat op basis van de wet expliciet wordt bepaald dat de inrichting van de governance van cbo's dient te voldoen aan maatschappelijk breed aanvaarde normen en inzichten. Hierop kan door het CvTA dan (risicogericht) toezicht worden gehouden. Het is van belang dat op wettelijke basis richting aan deze governance normen wordt gegeven over onder meer zittingstermijnen, voorkomen van dubbele petten, beperking nevenfuncties, borging van voldoende onafhankelijkheid in de RvT en periodieke herijking van de representativiteit van de vertegenwoordigers in de RvT of het toezichthoudens



bestuur van de organisatie, in verband met de vereiste billijke en evenwichtige vertegenwoordiging van rechthebbenden in de toezichtfunctie. Sociale veiligheid/een veilige bestuurs- en organisatiecultuur hoort ook op dit wensenlijstje.

3. Bredere toepassing bestuurderstoets maakt selectie bestuurders en toezichthouders voor cbo's transparanter

De bestuurderstoets is nu alleen van toepassing voor de twee grootste cbo's. De wetgever heeft eerder bepaald dat het CvTA bij benoemingsrechten niet lichtvaardig zal "aftoetsen". Echter, juist bij deze benoemingen is verdere verbetering van de interne selectieprocedure bij de cbo's en de beroepsorganisaties mogelijk en wenselijk omdat deze niet altijd transparant is. Beroepsorganisaties die kandidaten voordragen zouden zich bij hun voordrachten rekenschap dienen te geven van de mogelijkheid van toetsing door het CvTA, wanneer de cbo de voordracht overneemt zoals deze wordt aangereikt door bijvoorbeeld een beroepsorganisatie. Het CvTA wil dit instrument uiteindelijk risicogericht inzetten. Het CvTA zou het instrument van de bestuurderstoets graag in de vorm van een "kan-bepaling" verbreden naar alle cbo's.

4. Aanpassing governance, werkwijze en mandatering van het CvTA zorgt voor meer efficiëntie en snellere doorlooptijden instemmingsverzoeken

Ook de governance van het CvTA zelf verdient aandacht. Alle adviezen en besluiten die het CvTA neemt moeten op basis van de huidige wet - anders dan bij andere markttoezichthouders - door het College als collectief (alle Collegeleden tezamen) worden genomen. Dat is niet altijd nodig en vraagt veel inzet van de organisatie en de Collegeleden. Ook de relatie tussen College en directeur dient in dit licht te worden herzien. Een (verder uitgewerkt) intern reglement (of bestuursreglement) is daarvoor nodig, dat dan gebaseerd is op een herziene wettelijke basis. Door deze aanpassing in de governance verwacht het CvTA sneller besluiten te kunnen nemen waar de sector mee gediend is.

5. Heroverweging WNT-toezicht door CvTA

De Wet Normering Topinkomens (hierna: WNT) is een ingewikkelde wet waarvoor de toezichthouder, in dit geval het CvTA, de nodige specifieke kennis in huis dient te hebben. Het CvTA heeft in een aantal dossiers kostbaar extern advies moeten inwinnen. Het CvTA beziet zijn eigen toegevoegde waarde en gewenste gerichte inzet van zijn capaciteit hier kritisch, en zou het liefst zien dat het toezicht op de WNT niet langer bij het CvTA wordt belegd maar bij een organisatie die daar beter op toegerust is, zoals bijvoorbeeld het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Daarbij is het tevens goed om erop te wijzen dat het (handhavings-) instrumentarium dat de WT biedt, en dat van de WNT van elkaar verschillen.





6. CvTA - Organisatie – Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van het CvTA betreft het management van personeel, financiën, informatiebeveiliging en ICT. Dit wordt grotendeels in huis uitgevoerd; een aantal diensten wordt extern betrokken.

Nieuw Collegelid: Nicole Kroon

Nicole Kroon is met ingang van 1 september 2024 benoemd als Collegelid. Zij neemt de portefeuille financiën, governance en compliance op zich en doet dit naast haar werk als directeur macro-economische vraagstukken en arbeidsmarkt bij het ministerie van VWS.

Per 1 september 2024 is Nicolette Loonen na bijna 8 jaren (twee termijnen) teruggetreden als Collegelid.

Twee nieuwe medewerkers

Eind 2024 en begin 2025 zijn na intensieve wervingstrajecten een senior jurist en een parttime financieel medewerker aangenomen. Hierdoor is de formatie van het CvTA, zoals voorzien in het jaarplan 2024, op orde gekomen.

Structurele financiering

Deze uitbreiding was eerder voor 2024 nog incidenteel gefinancierd. Eind 2024 is door het ministerie van Justitie en Veiligheid ingestemd met het jaarplan 2025 en de daarbij behorende structurele financiering, zonder incidentele componenten voor de structurele formatie.

Pensioenvoorziening voor medewerkers CvTA

In het kader van goed werkgeverschap en om een aantrekkelijke werkgever te zijn die goede primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden biedt, heeft het CvTA besloten om zijn medewerkers (via de Stichting Facilitaire Voorzieningen CvTA) van een pensioenvoorziening te voorzien. Deze pensioenvoorziening is medio 2024 bij het ABP ondergebracht. De medewerkers van het CvTA zijn in dienst van de Stichting Facilitaire Zaken CvTA. Zij zijn hierdoor geen rijksambtenaren, de CAO Rijk is dan ook niet vanzelfsprekend van toepassing op deze medewerkers. Voor de loonaanpassingen wordt wel de CAO Rijk gevolgd.

Naar het of en hoe het CvTA (integraal) de CAO Rijk van toepassing kan laten zijn op de arbeidssituatie van de medewerkers wordt in 2025 nader onderzoek gedaan, en zo nodig afgestemd met het ministerie.

Laag verzuimpercentage bij het CvTA

Het landelijk verzuimpercentage voor de bedrijfstak Openbaar Bestuur over 2024 bedroeg 6,3%. Het CvTA had in 2024 een verzuimpercentage van 1,3%, en ligt hiermee ruim onder het landelijke gemiddelde.

Wendbaar organiseren

Ten aanzien van het personeelsbeleid is ingezet op wendbaarheid van de inzet van medewerkers. Hiertoe wordt geïnvesteerd in brede scholing en ontwikkeling. Dit is een belangrijk aandachtspunt in de periodieke functionerings- en loopbaangesprekken. Het CvTA dient veel verschillende disciplines, kennis- en aandachtsgebieden te beheersen. Dat vraagt om samenwerking en de vaardigheid en flexibiliteit om zich nieuwe terreinen eigen te maken. Van medewerkers wordt een zekere veelzijdigheid gevraagd die binnen een krappe arbeidsmarkt op waarde dient te worden geschat. In 2024 is gezamenlijk een training gevolgd op overtuigingskracht door taal en is het instrument van managementdrives ingezet om de team dynamiek verder te versterken.

Geen meldingen integriteit

Het CvTA hanteert een eigen gedragscode Integriteit. Deze code volgt de Rijksbrede Code en is in 2024 gepubliceerd en begin 2025 geactualiseerd. Het CvTA bevestigt op viermaandelijks (tertaal) basis aan het ministerie van Justitie en Veiligheid de zogenaamde Integriteits Meldingen (DIM). In 2024 zijn er geen integriteitsmeldingen gedaan.

Risico-Inventarisatie en Evaluatie (RI&E)

In 2024 is gestart met het opstellen van de Risico-Inventarisatie en Evaluatie (RI&E). Deze RI&E is verplicht voor elke organisatie met medewerkers in dienst en is afkomstig vanuit de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet).

Financiën: beperkt overschot 2024

De begrote bijdrage voor 2024 was € 1.517.000. Het beperkte overschot in 2024 bedraagt €36.724 (vóór mutatie bestemmingsreserve).

Gedurende 2024 heeft het CvTA gebruik gemaakt van de niet begrote inzet van tijdelijk personeel, zijn eenmalige wervingskosten gemaakt en zijn de kosten van de controle van de jaarrekeningen hoger uitgevallen. De kosten voor (juridisch) advies zijn ook hoger uitgevallen dan begroot.

Voor de toelichting over de financiën 2024 en de personele bezetting in 2024 wordt verwezen naar de Bijlage Organisatie Personele bezetting en financiële verantwoording.

Jaarlijkse zelfevaluatie en doorontwikkeling governance CvTA

Met een start in 2023 en doorloop naar 2024 heeft het College onder externe begeleiding zijn functioneren geëvalueerd. Dit mede ter voorbereiding op de wettelijke ZBO-evaluatie van het CvTA die in de zomer van 2024 is gestart en in november tot een eindrapport heeft geleid. De zelfevaluatie heeft vervolgens als input gediend voor de door de KWINK groep, uitgevraagde zelfevaluatie van het CvTA aan de hand van de zes criteria van goed toezicht. Door middel van een position paper heeft het College hiervoor aan de KWINK groep input geleverd. Als verdere opvolging verkent het College momenteel of de huidige inrichting van zijn governance op grond van de Wet toezicht nog volstaat om een effectieve toezichthouder, goede publieke dienstverlener en goed werkgever te kunnen zijn. De gesprekken en besluitvorming daarover dienen, in samenspraak met het departement, nog plaats te vinden.





7. Verdere aandachtspunten vanuit jaaraanschrijving 2024

7.1 Risico's en risicomanagement: top vijf

Het CvTA heeft (vanuit) een meerjarig perspectief een top vijf van risico's geïdentificeerd die een goede uitvoering in de weg kunnen staan. Onderstaand is per risico aangegeven welke beheersmaatregelen worden genomen om deze risico's te mitigeren.

	Risico	Beheersmaatregel
1.	Omvang en begroting CvTA kunnen continuïteit en verdere ontwikkeling in de weg zitten. Er bestaat een spanningsveld tussen de uitvoering van de wettelijke taken enerzijds en de toenemende werkzaamheden als gevolg van nieuwe cbo's die toetreden, problemen binnen cbo's die om extra inzet van het CvTA vragen en de verdere ontwikkeling van de eigen organisatie en de verdere professionalisering van het toezicht anderzijds. Goed werkgeverschap en goede publieke taakuitoefening zijn belangrijk voor het CvTA.	Haalbare doelen en scherpe keuzes maken inclusief focus. Wanneer extra inzet of versnelling nodig is/wordt gevraagd dient daar extra budget voor gevraagd en beschikbaar gesteld te worden. Dit geldt ook voor organisatiedoelen en doelstelling ten aanzien van het toezicht. Het CvTA moet in staat worden gesteld om wanneer een risico financiële consequenties heeft hiervoor voldoende reserves aan te leggen, dan wel een beroep te kunnen doen op extra middelen vanuit het ministerie. Het vastgestelde financieel kader vanuit het ministerie dient toereikend te zijn en geen incidentele financiering te bevatten voor structurele onderdelen.
2.	Afhankelijkheid van sleutelfiguren binnen de CvTA organisatie/krapte op de arbeidsmarkt. Risico van ziekteverzuim of (voortijdig) vertrek van medewerkers in combinatie met moeilijk vervulbare vacatures door de gevraagde specialistische kennis en krapte op de arbeidsmarkt.	Werken in teams, kennismanagement en kennisdelen. Gebruik maken van tijdelijke detachering of interim financieel specialisten en juristen. De daarmee gepaard gaande extra kosten en budgetoverschrijding zullen geaccepteerd moeten worden omwille van het waarborgen van de continuïteit en kwaliteit van het toezicht.
3.	Onvoorziene omstandigheden, zoals grote rechtszaken, crisis bij een cbo, groot aantal WOO- of handhavingsverzoeken (en/of maatschappelijke omstandigheden) kunnen een adequate uitoefening van het toezicht en tijdig realiseren van de geformuleerde doelstellingen in gevaar brengen.	Permanente monitoring van de werkvoorraad en tijdige signalering en tijdig interveniëren om escalaties te voorkomen. Daar waar mogelijk dienen onvoorziene omstandigheden en daaruit voortvloeiende kosten gedekt te worden uit reserves en in geval van uitputting van de reserves op andere begrotingsposten. Mocht dit niet voldoende zijn dan dienst incidenteel extra budget gevraagd en beschikbaar gesteld te worden door het ministerie van Justitie en Veiligheid.
4.	Reputatie en gezag CvTA komen onder druk te staan.	Het CvTA kan door consistent, voorspelbaar en doortastend zijn toezichtstaken uit te oefenen, inclusief het inzetten van handhavingsmaatregelen waar nodig is, reputatie en gezag verder doen groeien. Daarnaast biedt de gewijzigde Wet toezicht extra toezichtinstrumenten.
5.	Onafhankelijkheid CvTA/Bijdrage sector aan kosten van het toezicht beïnvloeden draagvlak sector. Het CvTA dient onafhankelijkheid te betrachten.	Investering in transparantie en verantwoording, dialoog en afstemming met de sector als collectief (VOI©E) en de individuele organisaties. Goede afspraken met het ministerie in het relatiestatuuut. Verder onderzoek naar het onderbrengen van het CvTA bij een ander onderdeel van JenV.

Ontwikkelingen in 2024 ten aanzien van de bovengenoemde risico's

Ad 1 Omvang en begroting CvTA

De begroting voor 2025 is eind 2024 vastgesteld. Voor 2025 heeft het ministerie een structurele begroting aan het CvTA toegekend, zonder incidentele onderdelen. Hierdoor kan het CvTA ook zijn structurele kosten financieren, zoals de personele kosten. Voor de nog niet gedekte onderdelen van de begroting 2025 kan de LPO 2024 die in 2025 wordt ontvangen, geheel of gedeeltelijk worden ingezet. Het continuïteitsrisico is hierdoor aanzienlijk gemitigeerd.

Het CvTA kan beperkt reserves vormen voor (incidentele) tegenvallers. Het CvTA gaat in gesprek met het ministerie om te bezien of het reserve-beleid verruimd kan worden.

Ad 2 Afhankelijkheid van sleutelfiguren binnen de CvTA organisatie/krapte op de arbeidsmarkt

Eind 2024 en begin 2025 zijn twee nieuwe medewerkers bij het CvTA gestart. De functies van senior jurist en financieel medewerker zijn structureel vervuld. Ook is de strategisch juridisch- en beleidsadviseur die eerder vanuit het ministerie van Financiën gedetacheerd was, bij het CvTA in dienst getreden.

Gedurende 2024 heeft het CvTA gebruik gemaakt van flexibele ondersteuning op het gebied van beleid en financiën via een uitzendbureau.

Dit risico is grotendeels gemitigeerd, al kunnen medewerkers natuurlijk tussentijds vertrekken. Dit kan leiden tot onvoorziene uitgaven voor werving en selectie. Het CvTA gaat graag met het ministerie in gesprek op welke manier het reservebeleid op zulke omstandigheden aangepast kan worden, zodat de kosten ervan gedekt kunnen worden.

Ad 3 Onvoorziene omstandigheden

In 2024 heeft het CvTA veel aandacht en tijd moeten besteden aan een langlopend dossier bij één cbo. De werkvoorraad met betrekking tot het preventieve toezicht is goed onder controle, waardoor ook de aandacht en tijd voor dit langlopende dossier beschikbaar was.

Ad 4 Reputatie en gezag CvTA

De (interne) werkwijzen en de voorspelbaarheid van het CvTA heeft voortdurend de aandacht. In 2024 zijn hierin stappen gemaakt, dit is een doorlopend proces waar ook in de komende jaren verder aan wordt gewerkt. De herijkte toezichtstrategie wil hieraan ook een bijdrage leveren waarbij het CvTA blijft investeren in een goede relatie met de sector.

Inzet van een nieuw instrument: In 2023 heeft het CvTA acht cbo's een handhavingsbrief gestuurd, waarin het CvTA een voorgenomen aanwijzing aankondigde en een aantal adviezen gaf naar aanleiding van de bevindingen in het Rapport Toezicht 2021.

Gedurende 2024 bezien of het nieuwe instrument van het toezeggingsbesluit (Artikel 17a Wet toezicht) passend was om de bevindingen op te kunnen heffen. Dit betreffen ook dossiers met een lange doorlooptijd, in 2025 worden deze voortgezet.

Tenslotte heeft het CvTA integriteit hoog in het vaandel. Zo is er een strikt beleid ten aanzien van de vraag op welke uitnodigingen door het CvTA wordt ingegaan en welke niet. Hiermee wordt elke schijn van het zich laten fêteren door onder toezicht staande organisaties vermeden.

Ad 5 Onafhankelijkheid CvTA/Bijdrage sector aan kosten van het toezicht

Het CvTA zoekt voortdurend, waar relevant, de dialoog met zijn stakeholders en is zich bewust van ieders rol.

Het CvTA is zich bewust van de bijzondere omstandigheid dat hij, in tegenstelling tot de meeste andere toezichthouders, toezicht houdt op 24 organisaties. Hierdoor is er een directe relatie tussen de toezichthouder en de onder toezicht staande organisaties. Men kent elkaar persoonlijk. Het feit dat de sector voor 50% direct bijdraagt aan de bekostiging van het CvTA komt de onafhankelijkheid van de toezichthouder niet ten goede.

7.2 Huisvesting en duurzaamheid

Het CvTA is sinds vijf jaar gevestigd in het centrum van Amsterdam. De huurovereenkomst is met nog eens vijf jaar verlengd. Jaarlijks worden verbeteringen in de inrichting doorgevoerd zodat prettige werkplekken ontstaan die voldoen aan de moderne vereisten. Zo is alle verlichting vervangen door LED-verlichting en is de akoestiek van het kantoor geoptimaliseerd. Bij het uitvoeren van dergelijke werkzaamheden probeert het CvTA om zoveel mogelijk te kiezen voor duurzame oplossingen. Bij het opstellen van een “pakket van eisen” is duurzaamheid een onderdeel.

De Collegeleden en medewerkers hebben de beschikking gekregen over een OV Businesscard. Dit levert werkbeparing op, maar bevordert tevens het gebruik van het OV, zodoende wordt nu vaker van de trein gebruik gemaakt in plaats van de auto.

Daar waar het kan draagt het CvTA graag bij aan een duurzame samenleving.

7.3 Ontwikkelingen informatiehuishouding, cyberveerbaarheid, AI, AVG, website en toekomst vaste informatievoorziening

Informatiehuishouding moet wendbaar zijn om in te kunnen spelen op verandering van de maatschappelijke opgave, beleid, wet- en regelgeving, kaders, cyberdreigingen en nieuwe technologie. Het CvTA heeft gezien zijn aard en omvang een beperkt informatiesysteem. Het IT-landschap bestaat uit een standaard ‘cloud’-oplossing, het CvTA beschikt niet over specifieke software ter ondersteuning van het primaire proces.

De werkprocessen bij het CvTA zijn grotendeels digitaal ondersteund en data gedreven waardoor het essentieel is dat de informatievoorziening ‘up to date’ en toekomstbestendig is.

Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO)

Het CvTA maakt onderdeel uit van de Rijks-overheid en dient daardoor te voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). De functie van (parttime) Chief Information Security Officer (CISO) wordt extern betrokken.

In 2024 is de inrichting van het Information Security Management System (ISMS) van het CvTA afgerond. Op verzoek van het CvTA heeft het ministerie een audit op dit systeem uitgevoerd. De audit richtte zich op de naleving van ISO/IEC 27001-normen, met de focus op de kernprocessen van informatiebeveiliging. Het auditrapport vermeldt “positieve observaties” en dat “het CvTA een aantal positieve stappen heeft gezet in het verbeteren van haar informatiebeveiliging, ondanks de kleinschaligheid. Zo is er duidelijke documentatie aanwezig en worden belangrijke processen zoals risicomanagement en toegangsbeheer,

waar mogelijk, uitgevoerd. Er is een duidelijk besef van de noodzaak om te voldoen aan ISO/IEC 27001-normen.”

Het CvTA laat zijn digitale informatie-uitwisseling op de kantoorlocatie voortdurend scannen op mogelijke malware en het up to date zijn van computers, het besturingssysteem en de applicaties. Dit wordt uitgevoerd door een extern ICT-dienstverlener en via het Tanium-project van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Hierdoor is goed inzichtelijk welke computers beveiligingsrisico's lopen.

Pentesten

In 2024 heeft het CvTA twee pentesten laten uitvoeren door een gerenommeerd bureau:

- Laptoponderzoek: op basis van dit onderzoek zijn alle laptops van het CvTA aangepast voor onbevoegd gebruik.
- Cloud software: Het CvTA maakt gebruik van Software as a Service (SaaS) voor een aantal onderdelen van zijn bedrijfsvoering. Eén van die diensten is nader onderzocht. Dit onderzoek leverde drie bevindingen op, alle echter met een laagrisico. Deze bevindingen zijn met de applicatie-eigenaar gedeeld.

Aankomende projecten op het gebied van informatiebeveiliging: BIO-2 en NIS-2

- Het CvTA dient in 2025 te gaan voldoen aan de BIO-2 richtlijn. De voorbereidingen hiertoe zijn in 2024 gestart.
- De Network and Information Security directive, of NIS2-richtlijn, is de opvolger van de NIS-richtlijn. Deze richtlijn is vastgesteld door de Europese Unie (EU) en bedoeld om de cyberbeveiliging en weerbaarheid van essentiële diensten in EU-lidstaten te verbeteren.

Het is nog niet duidelijk of ook de zbo's integraal aan deze richtlijn moeten voldoen.

Artificial Intelligence (AI)

Het CvTA gebruikt geen AI bij zijn toezicht of zijn bedrijfsvoering. Voor zijn toezicht is het van belang om zich goed te informeren over de ontwikkelingen en welke kansen en bedreigingen die het gebruik van AI met zich meebrengen in het collectief beheer. In 2024 wordt ervaring opgedaan met een door één van de collega's gebouwd AI-model waarin alle regelgeving rondom de Wet toezicht is ondergebracht. Daarbij wordt alleen gebruik gemaakt van openbare bronnen. Binnenkort zal de staf een AI-training volgen en bezien welke maatregelen het CvTA dient te treffen wanneer het meer AI binnen zijn bedrijfsvoering en in het toezicht wil gaan inzetten.

Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)

Het privacy-regime wordt periodiek gemonitord door een extern aangetrokken Functionaris voor de Gegevensbescherming, die gevraagd en ongevraagd het bestuur van advies kan voorzien. Zo heeft deze functionaris ook het proces en de gegevensverwerking van de uitgevoerde bestuurderstoetsen beoordeeld. Het CvTA is aangesloten bij de relevante ministerie van Justitie en Veiligheid en Klein Lef werkgroepen in dit verband.

Nieuwe website CvTA

De nieuwe website van het CvTA is begin 2025 live gegaan. In 2024 zijn hiertoe de voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd, zoals het overzetten en actualiseren van de content.



Bijlage 1. Organisatie

Personele bezetting en financiële verantwoording

Personele bezetting

Het College bestond in 2024 uit drie leden, totaal 0,9 fte. Het College wordt ondersteund door de secretaris-directeur en de staf, die bestaat uit vier juristen, een financieel specialist, een beleidsmedewerker en een officemanager; totaal 7,11 fte. De staf is in dienst bij de Stichting Facilitaire Voorzieningen CvTA. Het totaal aantal fte van College en staf bedraagt in 2024 8,01 fte.

In 2024 tot en met 2026 eindigen de maximale benoemingstermijnen van de Collegeleden. In 2024 is mw. N. Kroon benoemd als Collegelid, mw. N. Loonen is teruggetreden. In 2025 verloopt de termijn van dhr. De Zwaan en in 2026 die van dhr. Koppejan. De Algemene Bestuursdienst begeleidt de wervingstrajecten.

Financiële verantwoording en begroting 2024, beperkt overschot

		2024		2023	
		EUR	EUR	EUR	EUR
Vlottende activa	RC Stichting Facilitaire Voorzieningen CvTA	205.708		143.737	
			205.708		143.737
ACTIVA			205.708		143.737
Overschot/tekort					
	Egalisatiereserve	57.222		-12.291	
	Bestemmingsreserve	27.761		52.869	
	Overschot/tekort boekjaar	10.134		69.513	
			95.118		110.092
Schulden	Schulden korte termijn				
	Te betalen accountantskosten	12.936		6.000	
	Overige	814		814	
	Reserveringen ¹	45.141		26.830	
	Ministerie van Justitie en Veiligheid	51.699		0	
			110.591		33.645
PASSIVA			205.708		143.737

	Realisatie 2024 EUR	Begroting 2024 EUR	verschil t.o.v. Begroting EUR	Realisatie 2023 EUR
Baten				
Bijdrage ministerie van Justitie en Veiligheid	1.517.000	1.517.000	-	1.332.185
Tegemoetkoming archivering website	-	-	-	2.723
Totaal Baten	1.517.000	1.517.000	-	1.334.908
Lasten				
Vergoedingen leden College	170.212	167.448	2.764	158.461
Ingeleend personeel (via Stichting Facilitaire Voorzieningen CvTA)	723.922	1.011.226	-287.304	613.992
Vergoeding staf	167.434	-	167.434	123.423
Totaal personele kosten	891.356	1.011.226	-119.871	737.415
Reis-en verblijfkosten	13.650	26.568	-12.918	12.746
Huisvesting	58.700	78.275	-19.575	62.353
Automatisering	40.993	64.327	-23.334	47.799
Bestuurderstoets	-	11.813	-11.813	-
Accountant	51.231	15.303	35.928	24.795
Advies en deskundigheid	164.047	92.763	71.284	143.286
Huisvestings-/inrichtingskosten	19.336	-	19.336	367
Overige kosten	70.751	49.277	21.474	71.187
Totale lasten	1.480.277	1.517.000	-36.724	1.258.409
Overschot/tekort	36.724	-	36.724	76.499
Waarvan ten laste van de bestemmingsreserve	25.108			25.709
Resterend overschot/tekort	61.832			102.208
Gevormde bestemmingsreserve in 2023	-			32.694
Saldo	61.832			69.514

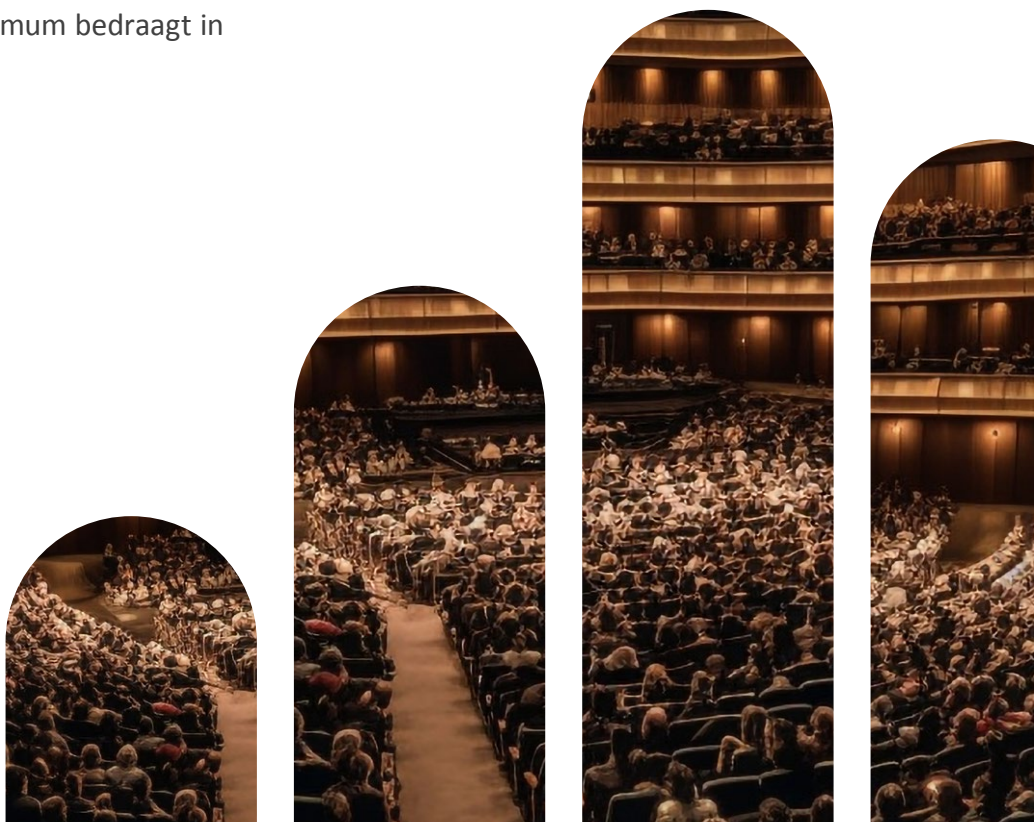
Wet Normeringstopinkomens (WNT), geen overschrijding

De WNT is van toepassing op de bezoldiging van de leden van het College.

De WNT bepaalt dat de bezoldiging en eventuele ontslaguitkeringen van topfunctionarissen en gewezen topfunctionarissen in de publieke en semi-publieke sector op naamsniveau vermeld moeten worden in het financieel jaarverslag. Deze publicatieplicht geldt tevens voor topfunctionarissen die bij een WNT-instelling geen - al dan niet fictieve - dienstbetrekking hebben of hadden.

Daarnaast moeten van niet-topfunctionarissen de bezoldiging (zonder naamsvermelding) gepubliceerd worden indien deze het wettelijk maximum te boven gaan. Niet-topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vallen echter buiten de reikwijdte van de wet. Voor dit departement heeft de publicatieplicht betrekking op onderstaande functionarissen. De bezoldigingsgegevens van de leden van de Top Management Groep zijn opgenomen in het jaarverslag van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het algemeen bezoldigings-maximum bedraagt in 2024 € 233.000.

Op 1 juli 2017 is de Evaluatiewet WNT in werking getreden. De Evaluatiewet WNT regelt onder meer dat de openbaarmakingsverplichtingen niet langer bij wet, maar in de nieuwe artikelen 5, 5a en 5b van Uitvoeringsregeling WNT zijn geregeld (Staatscourant 2017, nr. 23427). De openbaarmakingsverplichtingen zijn daarbij op enkele onderdelen vereenvoudigd.



Naam instelling	CvTA	CvTA	CvTA	CvTA	CvTA
Naam topfunctionaris	Dhr. A.J. Koppejan	Dhr. M.R. de Zwaan	Mw. N.C.G. Loonen – van Es	Mw. L.M.N. Kroon	Mw. W.E. Hoge
Functie	Voorzitter	Collegelid	Collegelid	Collegelid	Secretaris-Directeur
Datum aanvang dienstverband (indien van toepassing)				1-9-2024	
Datum einde dienstverband (indien van toepassing)			1-9-2024		
Omvang (+ tussen haakjes omvang in 2023)	0,4 (0,4)	0,3 (0,3)	0,2 (0,2)	0,2 (n.v.t.)	1,0 (1,0)
Beloning plus onkostenvergoedingen (belast) (+ tussen haakjes bedrag in 2023)	65.065 (60.359)	48.799 (45.269)	21.205 (30.179)	11.326 (0)	152.380 (148.654)
Voorzieningen t.b.v. beloningen betaalbaar op termijn (+ tussen haakjes bedrag in 2023)					
Totale bezoldiging (+ tussen haakjes bedrag in 2023 in €)	65.065 (60.359)	48.799 (45.269)	21.205 (30.179)	11.326 (0)	152.380 (148.654)
Individueel toepasselijk drempelbedrag	93.200	66.900	31.067	15.533	233.000

Opmerkingen bij bovenstaand overzicht:

- Op 19 april 2018 is er een vernieuwd bezoldigingsbesluit (“Bezoldigings- en schadeloosstellingsregeling College van Toezicht collectieve beheersorganisaties voor auteurs- en naburige rechten”) door de minister van Rechtsbescherming vastgesteld.
- De omvang van de functies van de Collegeleden is in 2019 aangepast van 0,3 fte naar 0,4 fte voor de voorzittersrol en de omvang van de twee andere Collegeleden respectievelijk van 0,25 fte naar 0,3 fte en van 0,25 fte naar 0,2 fte.
- Het WNT-maximum voor 2024 bedraagt € 233.000 voor een volledige fte. De bezoldiging van de leden van het College overstijgt het individueel herrekend WNT-maximum in 2024 niet. Zij voldoen hiermee aan de vereisten die worden gesteld door de WNT.
- Mevrouw L.M.N. Kroon is met ingang van 1 september 2024 benoemd als Collegelid. Zij neemt de portefeuille financiën, governance en compliance op zich en doet dit naast haar werk als directeur macro-economische vraagstukken en arbeidsmarkt bij het ministerie van VWS.
- Per 1 september 2024 is mevrouw N.C.G. Loonen – van Es na bijna 8 jaren teruggetreden als Collegelid.
- Mevrouw W.E. Hoge vervult per 1 november 2021 de functie van Secretaris-Directeur van het CvTA.
- Er is geen “onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag”.
- Voor zover er op pagina 32 geen data zijn ingevuld, hebben de topfunctionarissen gedurende het hele jaar dezelfde functie vervuld.

Dit is een uitgave van het College van Toezicht Auteursrechten.
Meer informatie over deze uitgave is te verkrijgen bij:

College van Toezicht Auteursrechten
Krom Boomssloot 22-II
1011 GW AMSTERDAM
www.cvta.nl info@cvta.nl
020 – 30 30 261

© College van Toezicht Auteursrechten, Amsterdam, Juli 2025

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.