



College van Toezicht collectieve beheersorganisaties
Auteurs- en naburige rechten

Bezoek- en postadres:
Krom Boomssloot 22-II
1011 GW Amsterdam

Besluit op verzoek om instemming

Contactpersoon	mr. E.A. Verwey
E-mail	info@cvta.nl
Telefoon	020 30 30 261
Datum	1 mei 2025
Ons kenmerk	2025265u
Bijlage(n)	
Betreft	besluit tot wijziging Uitvoeringsbesluit Verdeelsleutels

Inleiding

Op 10 april 2025 heeft Stichting NORMA (verder: NORMA) het College van Toezicht Auteursrechten (verder: CvTA of College) verzocht instemming te verlenen aan een besluit tot wijziging van haar “Uitvoeringsbesluit Verdeelsleutels (repartitie jaren 2024 en verder)” (verder: Uitvoeringsbesluit).

De Wet toezicht vraagt van cbo's om bepaalde besluiten vooraf ter instemming voor te leggen aan het CvTA. In dit geval gaat het om een besluit tot wijziging van een repartitiereglement, overeenkomstig artikel 3, eerste lid sub b Wet toezicht cbo's ¹.

In het onderhavige besluit verleent het College zijn instemming aan het verzoek van NORMA. In de toelichting daartoe zijn hieronder de voorgelegde wijzigingen en toelichting van NORMA, het beoordelingskader van het CvTA, de beoordeling en het besluit van het College uiteengezet.

Wijzigingen Uitvoeringsbesluit en toelichting NORMA

De artikelen 4.9 en 4.10 van het Algemeen Verdelingsreglement van NORMA luiden als volgt:

¹ Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten, verder: Wet toezicht cbo's



“4.9 Bij de verdeling van de beschikbare vergoeding aan een Uitvoerende kunstenaar wordt tevens rekening gehouden met het gewicht van de betreffende Uitvoering in het Filmwerk (de ‘rol’).

NORMA hanteert drie rollen: Hoofdrol, Middenrol en Kleine rol.

4.10. De nadere uitwerking en het gewicht per rol zoals genoemd in het voorgaande lid is vastgesteld in een uitvoeringsbesluit zoals gepubliceerd op de website www.stichtingnorma.nl en kan alleen door de Raad van Toezicht, gehoord de Repartitie en socu-commissie, worden gewijzigd.”

In het huidige Uitvoeringsbesluit verdeelsleutels NORMA is de weging per rol als volgt vastgesteld:

Hoofdrol: 6 punten

Middenrol: 3 punten

Kleine rol: 1 punt

Uit de toelichting van NORMA volgt dat de Repartitie- en socu-commissie van NORMA (verder: R&SC) om de drie jaar de Verdeelreglementen en bijbehorende uitvoeringsbesluiten van NORMA evalueert. De R&SC toetst daarbij “of de verdeelsystematiek tot een rechtvaardige, eenduidige, (kosten)efficiënte, uitvoerbare en transparante verdeling leidt”.

Volgens NORMA heeft de R&SC in haar laatste vergadering van 11 maart 2024 geconcludeerd dat de weging van de Hoofdrol ex artikel 4.9 Algemeen Verdelingsreglement van 6 naar 5 punten dient te worden bijgesteld. De weging per rol wordt dan als volgt:

Hoofdrol: 5 punten

Middenrol: 3 punten

Kleine rol: 1 punt

NORMA geeft daarvoor de volgende redenen. In 2020 heeft NORMA de huidige verdeling van 6-3-1 vastgesteld omdat zij de afstand tussen hoofd-, midden- en kleine rollen wilde vergroten. NORMA beoogt nu met een 5-3-1 verdeling een volgens de R&SC bestaande onevenwichtigheid te herstellen en daarmee “tegenoet te komen aan de wens van de rechthebbenden tot lichte nivellering in de verdeelsystematiek en daarmee tot een naar oordeel van de R&SC rechtvaardiger verdeling van de geïncasseerde vergoedingen”.

Tevens beoogt NORMA door de voorgelegde wijziging meer aan te sluiten bij de rolwelingen van buitenlandse zusterorganisaties. Uit de brief en bijlagen van NORMA volgt dat o.a. de Belgische, Britse, Duitse en Spaanse een rolverdeling van 5-3-1 hanteren.

NORMA heeft een gedetailleerde doorrekening aangeleverd van de voorgelegde wijziging naar verschillende groepen rechthebbenden (acteurs, stemacteurs en musici). NORMA laat in deze doorrekening zien welk effect bepaalde verdeelsleutels (6-3-1, 5-3-1 en 5-3-2) sorteren in de

vergoeding voor verschillende groepen rechthebbenden in verschillende producties, zoals een TV-dramaserie, animatieserie en een talkshow. Volgens NORMA verschillen de uitkomsten van de 6-3-1 en 5-3-1 wegingen “niet substantieel”, maar oordeelde de R&SC dat hiermee “de balans tussen hoofdrollen enerzijds en midden- en kleine rollen anderzijds, zal worden bijgesteld”. NORMA licht daarbij toe dat de aansluiting bij de systematiek van buitenlandse zusterorganisaties de doorslag gaf voor de keuze voor de 5-3-1 verdeelsleutel.

Beoordelingskader

Het College dient ingevolge artikel 2i lid 2 Wet toezicht er op toe te zien dat de verdeling van de verschuldigde bedragen aan rechthebbenden regelmatig, zorgvuldig en correct is, en in overeenstemming met het door het orgaan dat bij een cbo de toezichtfunctie vervult vast te stellen algemene beleid inzake de verdeling.

Bij de beoordeling van een besluit tot wijziging van een repartitiereglement toetst het CvTA onder andere aan de artikelen 2g, 2h, 2i, 2j en 2k Wet Toezicht. Deze artikelen gaan onder meer over de vraag op welke wijze en onder welke voorwaarden de verdeling van inkomsten door een cbo aan rechthebbenden plaatsvindt.

Beoordeling wijzigingen

Ingevolge artikel 15 lid 2 van de statuten van NORMA is de Raad van Toezicht van NORMA (verder: RvT) bevoegd tot het besluiten over het algemene beleid ten aanzien van de verdeling van aan rechthebbenden verschuldigde bedragen, en zal zij daaromtrent advies vragen van de Repartitie en Socu-commissie ex artikel 19 lid 1 statuten. Het College constateert dat de RvT op 25 maart 2025 de voorgelegde wijziging heeft vastgesteld, waartoe de R&SC heeft geadviseerd op 11 maart 2025.

De wijziging in het voorgelegde Uitvoeringsbesluit voldoet derhalve aan de interne besluitvormingsvereisten van NORMA.

NORMA heeft bij haar instemmingsverzoek een compleet dossier aangeleverd, met een heldere beschrijving van de aanleiding en afwegingen voor het onderhavige besluit, gevolgen voor de verdeling van gelden naar (groepen van) rechthebbenden en de totstandkoming van het onderhavige besluit in haar interne besluitvormingsprocedure.

Met de voorgelegde wijziging in het Uitvoeringsbesluit beoogt NORMA een (volgens NORMA) onevenwichtigheid in haar verdeelsystematiek te herstellen en daarmee tot een rechtvaardiger verdeling te komen van de geïncasseerde vergoedingen. NORMA evalueert het Verdelingsreglement elke drie jaar.



Het College kan NORMA volgen in haar overweging dat zij met de voorgelegde wijziging beoogt tegemoet te komen aan een wens van rechthebbenden om de verdeling meer te nivelleren. NORMA heeft daartoe een afweging gemaakt tussen verschillende mogelijke verdeelsleutels, en de effecten daarvan doorgerekend. NORMA heeft aannemelijk gemaakt dat de voorgestelde wijziging leidt tot de beoogde nivellering tussen de verschillende rollen.

Tevens begrijpt het College dat het gegeven dat een aantal buitenlandse zusterorganisaties dezelfde verdeelsleutel hanteert, NORMA erin sterkt ook deze verdeling aan te houden.

Het met de voorgestelde wijziging beoogde doel is in overeenstemming met de verplichting die artikel 2i, lid 2 Wet toezicht oplegt aan cbo's. Het College heeft geen grond om strijdigheid met artikel 2g, 2h, 2j of 2k Wet toezicht aan te nemen.

Besluit

Het College stemt in met het op 10 april 2025 ontvangen verzoek tot instemming wijziging Uitvoeringsbesluit Verdeelsleutels van NORMA.

Met vriendelijke groet,

drs. A.J. Koppejan
Voorzitter CvTA

Bezwaar

Tegen dit besluit kan binnen 6 weken na bekendmaking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door indiening van een bezwaarschrift bij het College van Toezicht Auteursrechten, Krom Boomssloot 22-II, 1011 GV Amsterdam. Het bezwaarschrift wordt ondertekend en bevat ten minste:

- a) de naam en het adres van de indiener;
 - b) de dagtekening;
 - c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
 - d) de gronden van het bezwaar.
-