



College van Toezicht collectieve beheersorganisaties  
Auteurs- en naburige rechten

Bezoek- en postadres:  
Krom Boomssloot 22-II  
1011 GW Amsterdam

## Besluit op verzoek om instemming

Contactpersoon	mr. A.S. Smit
E-mail	<a href="mailto:info@cvta.nl">info@cvta.nl</a>
Telefoon	020 30 30 261
Datum	22 december 2023
Ons kenmerk	2023639u
Bijlage(n)	-
Betreft	Besluit op verzoek Thuis kopie om instemming met wijziging hoofdverdeel- sleutel zoals neergelegd in bijlage 2 repartitiereglement Thuis kopie

### Inleiding

Op 13 maart 2023 heeft Stichting de Thuis kopie (verder: Thuis kopie) het College van Toezicht Auteursrechten (verder: CvTA of College) verzocht in te stemmen met de wijziging van de hoofdverdeelsleutel over de incassojaren 2019-2020, zoals neergelegd in de aan het CvTA voorgelegde gewijzigde bijlage 2 bij het repartitiereglement van Thuis kopie (verder: verzoek 1).

Het CvTA en Thuis kopie hebben over dit verzoek gecorrespondeerd en daarover hebben ook meerdere gesprekken plaatsgevonden. Dit naar aanleiding van een door het CvTA aan Thuis kopie uitgebracht advies op 4 mei jl. [REDACTED]

Op 19 december 2023 heeft het CvTA (van de raadsman van) Thuis kopie een brief met bijlagen ontvangen. De brief betreft, zoals het CvTA had gevraagd in zijn berichten van 8 en 13 december jl. aan Thuis kopie, een aanvullend instemmingsverzoek (verder: verzoek 2). Aanvullend betekent dat dit verzoek door Thuis kopie wordt gedaan in aanvulling op verzoek 1.

De bijlagen bij deze brief bevatten:

1. Een bestuursbesluit van ThuisKopie d.d. 14 december jl. inhoudende door ThuisKopie aan het CvTA gedane toezeggingen.
2. Een ten opzichte van verzoek 1 nader gewijzigde bijlage 2 bij het repartitiereglement van ThuisKopie, waarin de door ThuisKopie aan het CvTA op 14 december jl. gedane toezeggingen zijn opgenomen.

Ingevolge artikel 3, eerste lid, sub b, van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs - en naburige rechten (verder: Wet toezicht cbo's) heeft een besluit tot wijziging van het repartitiereglement de voorafgaande schriftelijke instemming van het College. Het CvTA behandelt verzoek 1 en verzoek 2 als een integraal instemmingsverzoek.

#### Wijzigingen hoofdverdeelsleutel 2019-2020 d.d. 13 maart 2023

Het besluit tot wijziging van de hoofdverdeelsleutel 2019-2020 is, naar ThuisKopie in haar verzoek 1 heeft aangegeven, tot stand gekomen na herbeoordeling van het eerdere besluit tot wijziging van de hoofdverdeelsleutel (d.d. 16 december 2021).

Naar aanleiding van dit besluit (en het op basis daarvan ingediende en inmiddels ingetrokken instemmingsverzoek bij het CvTA) is door een bestuurslid van ThuisKopie een klacht ingediend bij de Geschillencommissie ThuisKopie. [REDACTED]  
Een aantal (benoemende) organisaties (voor de betreffende bestuurszetel) heeft zich vervolgens aangesloten bij de klacht [REDACTED] als tussenkomende partijen.

Het bestuur van ThuisKopie heeft op 10 februari 2023, na een daartoe strekkend bindend advies van de Geschillencommissie ThuisKopie, een herbeoordeling uitgevoerd van voornoemd besluit van 16 december 2021.

Het bestuur van ThuisKopie heeft zich bij deze herbeoordeling laten adviseren door deskundigen verbonden aan adviesbureau voor maatschappelijke vraagstukken Andersson Elffers Felix (verder: AEF). Bij de herbeoordeling is tevens advies van een extern juridisch deskundige betrokken. Op basis van de adviezen van deze externe deskundigen en beraadslaging binnen het bestuur heeft ThuisKopie het eerder genomen besluit van 16 december 2021 heroverwogen en is besloten tot de thans voorliggende wijziging van de hoofdverdeelsleutel voor 2019-2020 zoals opgenomen in verzoek 1 (en verzoek 2). Er is sprake van een gelijklopend voorstel voor wijziging van de hoofdverdeelsleutel als het voorstel waartoe een meerderheid van het bestuur van ThuisKopie op 16 december 2021 reeds heeft besloten.

In het vervolg op 13 maart 2023 (verzoek 1) aan het CvTA voor instemming voorgelegde Besluit herbeoordeling hoofdverdeelsleutels wordt de onderzoeksrapportage van AEF en de daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen, tezamen met het memo hoofdverdeelsleutels en het gewisselde ter vergadering van 10 februari 2023 ten grondslag gelegd aan het besluit.

Het besluit houdt in dat ten opzichte van de Hoofdverdeelsleutel 2018 Audio met 2% wordt verlaagd, Audiovisueel met 2,65 % wordt verlaagd en 4,65% wordt verdeeld over de categorieën Geschriften en Beeld die daarmee worden verhoogd met respectievelijk 3,45% en 1,2%.

Deze wijziging zoals neergelegd in verzoek 1 (en verzoek 2), resulteert in de volgende hoofdverdeelsleutel voor 2019 en 2020:

	Voorstel correcties				% wijziging 2019 t.o.v. 2018
	2018	+/-	2019	2020	
Audiovisueel	48,10%	-2,65%	45,45%	45,45%	-5,51%
Audio	34,30%	-2,00%	32,30%	32,30%	-5,83%
Geschriften	10,30%	3,45%	13,75%	13,75%	33,50%
Beeld	7,30%	1,20%	8,50%	8,50%	16,44%
Totaal	100,00%	0,00%	100,00%	100,00%	

#### Wijzigingen hoofdverdeelsleutel 2019-2020 d.d. 19 december 2023

Het CvTA heeft ThuisKopie op 4 mei 2023 een advies doen toekomen met betrekking tot onder meer het onderwerp herbeoordeling besluit hoofdverdeelsleutel 2019-2020 en heeft ThuisKopie onder andere geadviseerd om:

“Aansluitend bij hetgeen in 2018 reeds werd besloten door het bestuur, op de kortst mogelijke termijn, maar in elk geval zodanig tijdig dat de vereiste uitkering van de gelden uiterlijk voor eind 2024 kan plaatsvinden, komt tot een herijkte verdelingssystematiek (ter zake van de objectief-bepaalbare aspecten) in samenhang met een zorgvuldig proces (ter bepaling van de subjectieve aangelegenheden), op basis waarvan een rechtvaardige en billijke verdeling van de thuiskopievergoeding onder rechthebbenden plaats kan vinden. Ten behoeve van de bepaling van de systematiek zal alsnog het eerder besloten fundamentele onderzoek moeten worden uitgevoerd. De herijkte systematiek en het zorgvuldig ingerichte proces dienen tevens te worden toegepast op de verdeelsleutel 2019-2020. Bij dit alles ziet het CvTA, ook omwille van het bewaken van de gewenste voortgang van dit dossier, graag dat de aandachtspunten en aanbevelingen uit het rapport van de

Adviescommissie uit 2014, die van de bestuursleden van ThuisKopie [REDACTED] de criteria die ThuisKopie in 2021 voor de verdeling heeft bepaald, en de aandachtspunten en aanbevelingen van AEF worden betrokken.

Het College verwacht dat in samenspraak met hem door ThuisKopie een, door het CvTA te selecteren, onafhankelijke derde als procesbegeleider wordt aangesteld. Deze procesbegeleider zal door ThuisKopie van de middelen en bevoegdheden worden voorzien om er zorg voor te dragen dat de herijking van de systematiek en de inrichting van een zorgvuldig proces met inbegrip van het genoemde fundamentele onderzoek met goed gevolg kan worden ondernomen.”

In de periode maart – december 2023 hebben CvTA en ThuisKopie en de andere betrokkenen verschillende keren met elkaar van gedachten gewisseld over de hoofdverdeelsleutel 2019-2020 zoals door ThuisKopie aan het CvTA voor instemming voorgelegd (verzoek 1) en de verschillen van inzicht die daarover bestaan.

In zijn advies van 4 mei jl. heeft het CvTA toegelicht waarom het CvTA thans nog niet kan instemmen met de hoofdverdeelsleutel 2019-2020. ThuisKopie heeft aangegeven zich daar niet in te kunnen vinden. [REDACTED]

ThuisKopie heeft vanwege het nog niet door het CvTA goedkeuren van de hoofdverdeelsleutel 2019-2020, de thuisKopiegelden 2019-2020 voor 80% uitgekeerd aan de verdeelorganisaties en daarvan nog 20% gereserveerd.

ThuisKopie en een aantal organisaties van rechthebbenden hebben aan het CvTA laten weten dat de uitkering van de gereserveerde gelden (20%) nu dringend gewenst is om rechthebbenden de hen toekomende vergoedingen uit te keren. ThuisKopie heeft daarbij aangegeven dat de statuten van ThuisKopie verhinderen dat de gelden worden uitgekeerd zonder goedkeuring van het CvTA. Ook is er op gewezen dat betalingsplichtigen er belang bij hebben dat door hen betaalde vergoedingen ten goede komen aan de rechthebbenden.

Het CvTA heeft aangegeven te willen bezien hoe hij een uitkering van de gereserveerde gelden kan accommoderen, zonder daarbij afbreuk te doen aan hetgeen hij in het kader van zijn advisering aan ThuisKopie heeft gesteld, rekening houdend met hetgeen ThuisKopie daarover naar voren heeft

[REDACTED]

gebracht, alsook rekening houdend met de belangen van [REDACTED]  
[REDACTED] de andere daarbij betrokkenen.

Dit heeft ThuisKopie ertoe gebracht om in overleg met het CvTA het hiernavolgende besluit te nemen, in aanvulling op verzoek 1 dat leidt tot een aanvullend instemmingsverzoek (verzoek 2).

Het bestuur van Stichting de ThuisKopie, ter vergadering bijeen op 14 december 2023,

“...

#### BESLUIT

De volgende toezeggingen op te nemen in Bijlage 2 bij het Repartitiereglement:

- ThuisKopie neemt de herijking van de verdeelsystematiek, door het laten uitvoeren van een onderzoek door deskundigen, onder leiding van een externe onafhankelijke procesbegeleider en met Terms of Reference waar ThuisKopie en het CvTA het samen over eens dienen te zijn, voortvarend ter hand.
- ThuisKopie betreft daarbij hetgeen het CvTA aan ThuisKopie heeft geadviseerd, met de nadere correspondentie die daar over en weer zijdens het CvTA en ThuisKopie bij hoort en nog nader gezamenlijk zal worden besproken, mede onder verwijzing naar de brief van het CvTA van 8 december jl.
- Bij het onderzoek naar en het vaststellen van de nieuwe verdeelsystematiek zal aan de deskundigen worden verzocht alle bij ThuisKopie bekende (groepen van) rechthebbenden mee te nemen.
- De vast te stellen nieuwe verdeelsystematiek dient jaaronafhankelijk te zijn.
- Met behulp van de vast te stellen nieuwe verdeelsystematiek zal ook over de jaren 2019 en 2020 een berekening worden gemaakt. De uitkomst daarvan zal worden vergeleken met de door ThuisKopie nu vastgestelde verdeelsleutel 2019-2020.
- ThuisKopie zal de hiervoor bedoelde berekening en vergelijking met de door ThuisKopie nu vastgestelde verdeelsleutel 2019-2020 ter kennis brengen van het College van Toezicht. Het CvTA en ThuisKopie zullen daarover in overleg treden. Of de uitkomsten van deze vergelijking een correctie noodzakelijk maken, wordt door ThuisKopie in redelijkheid en in overleg met het CvTA bepaald.
- Uiterlijk een maand na de totstandkoming van de hiervoor bedoelde vergelijking en na het gevoerde overleg met het CvTA zal het bestuur van Stichting de ThuisKopie besluitvormend vergaderen over een eventuele correctie van de thans vastgestelde verdeelsleutel 2019-2020.
- Het besluit over de eventuele correctie zal ter instemming worden voorgelegd aan het CvTA.
- ThuisKopie stelt de verdeelorganisaties (en via hen ook de rechthebbenden) er van op de hoogte dat er nog een correctie kan plaatsvinden.



- Thuiskopie en het CvTA zetten het gesprek voort over de door het CvTA benoemde governance aspecten. Thuiskopie en het CvTA bezien of deze bij het onderzoek naar de verdeelsystematiek dienen te worden betrokken of dat daarvoor een andere passende route dient te worden gevolgd. Hierover maken het CvTA en Thuiskopie nadere procesafspraken.

- Dit besluit in de vorm van een aanvulling op haar verzoek van 13 maart 2023 ter goedkeuring voor te leggen aan het College van Toezicht.

...”-

Het CvTA stelt vast dat dit besluit en de daarin gedane toezeggingen in de als gevolg daarvan gewijzigde bijlage 2 bij het repartitiereglement van Thuiskopie zijn opgenomen.

Dit is daarmee een wijziging op het verzoek van 13 maart 2023 (verzoek 1) en wordt thans als verzoek 2, tezamen met verzoek 1 voor instemming voorgelegd aan het CvTA. Het CvTA behandelt, zoals gezegd, verzoek 1 en verzoek 2 in dit besluit integraal.

### Beoordeling wijzigingen

Het CvTA heeft onder meer tot taak er op toe te zien dat verdeling van geïncasseerde rechten-inkomsten regelmatig, zorgvuldig en correct verloopt en dat alle bekende rechthebbenden daarbij worden betrokken. Thuiskopie dient ingevolge de Wet toezicht cbo's geïncasseerde vergoedingen zo snel mogelijk, in beginsel binnen 9 maanden na afloop van het boekjaar waarin de rechteninkomsten zijn geïnd, te verdelen en te betalen aan rechthebbenden (bij Thuiskopie zijn dat de aangewezen verdeelorganisaties). (Zie de Wet toezicht cbo's, artikel 2i, lid 2 en lid 3).

Het CvTA benadrukt dat hij bij het nemen van een besluit op de door Thuiskopie ingediende instemmingsverzoeken 1 en 2 naast de belangen van rechthebbenden en betalingsplichtigen ook de belangen van [REDACTED] de overige betrokkenen bij de verdeling van de thuiskopiegelden dient mee te wegen. Het CvTA doet dit binnen de voornoemde toepasselijke kaders van de Wet toezicht cbo's.

Thuiskopie is al enkele jaren doende om een herijkte verdeelsystematiek vast te stellen. Vaststelling is niet gelukt, ondanks de door het bestuur van Thuiskopie onderkende en benadrukte noodzaak. Deze situatie baart het College zorgen en het voortduren ervan acht het College niet in het belang van de thuiskopieheffing en de sector collectief beheer. Thuiskopie, het CvTA en andere betrokkenen zijn hierover in gesprek zoals in het voorgaande is toegelicht.

Het CvTA heeft bijgevolg ook begrip voor de zorgen die over dit proces (en de duur er van) zijn geuit door [REDACTED] de overige



betrokkenen. Het CvTA heeft daarnaast begrip voor het belang dat met uitkering van de thans nog gereserveerde gelden is gemoed en dat uitkering zonder goedkeuring van het CvTA niet kan plaatsvinden vanwege strijd met de statuten van ThuisKopie.

De door ThuisKopie gedane toezeggingen, opgenomen in bijlage 2 bij het repartitiereglement, worden door het CvTA geacht integraal onderdeel uit te maken van het onderhavige besluit. Het CvTA stelt vast dat de toezeggingen op onderdelen tegemoet komen aan het advies van het CvTA van 4 mei jl.

Er zal alsnog een fundamenteel onderzoek plaatsvinden om een herijkte methode te bepalen, die tevens wordt toegepast op de jaren 2019-2020, welke uitkomsten indien nodig tot correcties voor de verdeling 2019-2020 zullen leiden. Door ThuisKopie zal de verdeling 2019-2020 in redelijkheid en in overleg met het CvTA worden gecorrigeerd. Over de governance aspecten zullen nadere procesafspraken worden gemaakt.

De toezeggingen stellen het CvTA in staat om thans in te stemmen met de voorgelegde wijziging van de hoofdverdeelsleutel 2019-2020. Wanneer ThuisKopie tot een verdere wijziging van (bijlage 2 bij) het repartitiereglement zou willen overgaan zal, op grond van dezelfde voornoemde statuten, als ook de Wet toezicht cbo's, opnieuw instemming dienen te worden verzocht aan het CvTA.

Wanneer ThuisKopie de toezeggingen niet nakomt, dan kan het CvTA besluiten de in de Wet toezicht cbo's beschikbare handhavinginstrumenten in te zetten. Het CvTA verwacht echter, gelet op de uitvoerige bespreking en met externe advisering tot stand gekomen toezeggingen dat ThuisKopie de gedane toezeggingen zal willen en kunnen nakomen.

Het CvTA spreekt zodoende niet alleen de verwachting, maar ook nadrukkelijk de wens uit dat binnen afzienbare termijn een herijkte verdeelsystematiek tot stand komt. Het CvTA blijft daartoe op basis van zijn advies van 4 mei jl. en de daarover over en weer nog nader gewisselde correspondentie, met het oog op de gewenste en noodzakelijke voortgang en afronding, de komende tijd in gesprek met ThuisKopie [REDACTED] en andere betrokkenen.

## Conclusie

Het bestuursbesluit van ThuisKopie van 14 december jl. stelt het CvTA in staat om in te stemmen met de aan hem in verzoek 1, en zoals aangevuld in verzoek 2, voorgelegde wijziging van bijlage 2 bij het repartitiereglement inzake de hoofdverdeelsleutel 2019-2020. Een en ander met inachtneming van de door ThuisKopie daarbij gedane toezeggingen welke integraal onderdeel uitmaken van dit besluit en op de voortvarende nakoming waarvan het College zal toezien.

## **Besluit**

Het College stemt in met de aan hem in verzoek 1 en zoals aangevuld in verzoek 2 voorgelegde wijziging van bijlage 2 bij het repartitiereglement inzake de hoofdverdeelsleutel 2019-2020. Een en ander met inachtneming van de door ThuisKopie daarbij gedane toezeggingen welke integraal onderdeel uitmaken van dit besluit en op de voortvarende nakoming waarvan het College zal toezien.

Met vriendelijke groet,

drs. A.J. Koppejan  
Voorzitter CvTA

---

## **Bezwaar**

Tegen dit besluit kan binnen 6 weken na bekendmaking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door indiening van een bezwaarschrift bij het College van Toezicht Auteursrechten, Krom Boomssloot 22-II, 1011 GW Amsterdam. Het bezwaarschrift wordt ondertekend en bevat ten minste:

- a) de naam en het adres van de indiener;
  - b) de dagtekening;
  - c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
  - d) de gronden van het bezwaar.
-