



College van Toezicht collectieve beheersorganisaties
Auteurs- en naburige rechten

Bezoek- en postadres:

Krom Boomssloot 22-II
1011 GW Amsterdam

Besluit op verzoek om instemming, tevens Advies

Contactpersoon	mr. A. Smit
E-mail	info@cvta.nl
Telefoon	020 30 30 261
Datum	8 augustus 2023
Ons kenmerk	2023369u
Bijlage(n)	-
Betreft	Besluit, tevens advies op verzoek Thuis kopie om instemming met wijziging onderverdeelsleutel categorieën Beeld en Geschriften

Inleiding

Op 29 juni 2022 heeft Stichting de Thuis kopie (verder: Thuis kopie) het College van toezicht Auteursrechten (verder: CvTA of College) verzocht instemming te verlenen aan de wijziging van de onderverdeelsleutel voor de categorieën Beeld en Geschriften, zoals neergelegd in bijlage 2 bij het repartitiereglement van Thuis kopie (*Verdeelsleutels Thuis kopie vanaf 2013*) .

Ingevolge artikel 3, eerste lid, sub b, van de Wet toezicht en geschillenbeslechting collectieve beheersorganisaties auteurs - en naburige rechten (verder: Wet toezicht cbo's) behoeft een besluit tot wijziging van het repartitiereglement de voorafgaande schriftelijke instemming van het College.

Na de schriftelijke reactie van de verdeelorganisaties PRO, Lira en Pictoright op een verzoek van het CvTA om aanvullende informatie over de door Thuis kopie voorgelegde wijzigingen en verlenging van de beslistermijn heeft het CvTA Thuis kopie op 17 oktober 2022 geadviseerd een nadere onderbouwing van de voorgelegde wijzigingen te overleggen. Op 14 november 2022 stuurt Thuis kopie, mede namens PRO en Lira het CvTA een reactie op het advies. Het CvTA ziet in die reactie van Thuis kopie aanleiding voor een aanvullend advies dat op 23 december 2022 aan Thuis kopie wordt verzonden. Op 9 februari 2023 vindt een gesprek plaats tussen Thuis kopie, PRO, Lira en het CvTA waarin de cbo's Thuis kopie, PRO en Lira een mondelinge nadere toelichting verstrekken aan het CvTA met betrekking tot het instemmingsverzoek en het door het CvTA gegeven aanvullende advies. Op 23 februari 2023 stuurt Thuis kopie nog een aanvullende toelichting op het

gesprek via de e-mail. [REDACTED]

Het CvTA is daarmee ook zover om zijn reactie te geven op het onderhavige instemmingsverzoek aangaande de onderverdeelsleutel.

Wijzigingen

De wijzigingen in de onderverdeelsleutel in bijlage 2 (*Verdeelsleutels Thuiskopie vanaf 2013*) van het repartitiereglement van Thuiskopie zijn voorgesteld naar aanleiding van de zogenoemde 'Reprobelfix', geldend per 1 januari 2021 en neergelegd in artikel 3 van de Auteurswet. Dit artikel luidt:

"Wanneer een maker van een werk van letterkunde, wetenschap of kunst het auteursrecht aan een uitgever heeft overgedragen of in licentie heeft gegeven, dan vormt deze overdracht of licentie voor de uitgever een afdoende rechtsgrondslag om aanspraak te maken op een deel van de vergoedingen voor het gebruik van het werk in het kader van de beperkingen op het overgedragen of in licentie gegeven recht."

Op basis van artikel 3 Auteurswet is het mogelijk dat uitgevers voortaan onder voorwaarden (weer) een deel van de Thuiskopiegelden ontvangen.

De aan het CvTA voorgelegde wijzigingen zijn besproken in de besturen van de betreffende verdeelorganisaties PRO, Lira en Pictoright. Deze verdeelorganisatie hebben, zoals daartoe bevoegd conform artikel 4.7 van het Repartitiereglement, vervolgens in onderling overleg twee voorstellen voorgelegd aan het Thuiskopie bestuur. Het Thuiskopie bestuur heeft middels een unaniem besluit ingestemd met deze voorstellen. De voor instemming voorgelegde wijzigingen hebben tot gevolg dat de thuiskopievergoedingen bestemd voor de categorieën Beeld en Geschriften vanaf incassojaar 1 januari 2021 zullen worden verdeeld onder makers (LIRA, Pictoright) en uitgevers (PRO) conform de daartoe gemaakte afspraken op basis van artikel 3 Auteurswet en volgens de volgende verdeling:

Categorie Geschriften (onderverdeling)		
	Huidige verdeling	Voorstel verdeling vanaf incassojaar 2021
Lira	74,51 %	49,675%
PRO	24,84 %	49,675%
Norma	0,65 %	0,65 %
	100%	100%
Categorie Beeld (in geschriften) – onderverdeling		
	Huidige verdeling	Voorstel verdeling vanaf incassojaar 2021
Pictoright	96,37 %	79,53%

PRO	3,63%	20,47 %
	100%	100%

De wijzigingen in bijlage 2 van het repartitiereglement (*Verdeelsleutels Thuis kopie vanaf 2013*) treden in werking na goedkeuring door het CvTA.

Beoordeling wijzigingen

Met de inwerkingtreding per 1 januari 2021 van artikel 3 Auteurswet, de zogenaamde 'Reprobelfix', is het (weer) mogelijk om uitgevers aanspraak te laten maken op thuis kopiegelden.

Conform artikel 2i, tweede lid, van de Wet toezicht cbo's dient het CvTA erop toe te zien dat cbo's de aan rechthebbenden verschuldigde bedragen regelmatig, zorgvuldig en correct verdelen en betalen, in overeenstemming met het algemene verdelingsbeleid.

Het CvTA stelt vast dat het algemene beleid inzake verdeling van de thuis kopievergoeding, neergelegd in het repartitiereglement van Thuis kopie, geen rekening is gehouden met wetswijzigingen als aanleidingen voor wijziging van verdeelsleutels. Aanleidingen voor wijziging van verdeelsleutels zijn limitatief opgesomd in het repartitiereglement¹. Het CvTA heeft Thuis kopie daar in het advies en het aanvullend advies reeds op gewezen.

Door Thuis kopie is genoegzaam aan het CvTA toegelicht wat daarvan de achtergrond is. De door Thuis kopie, op voorstel van de verdeelorganisaties PRO, Lira en Pictoright, voorgestelde wijzigingen in voornoemde bijlage 2 van het repartitiereglement komen voort uit bereikte overeenstemming tussen partijen (cbo's Lira en Pictoright van makers en cbo PRO van uitgevers).

Partijen Thuis kopie, Lira en PRO hebben desgevraagd nader toegelicht dat geen cijfermatige onderbouwing voor deze (onder)verdeling (in de vorm van marktonderzoeken) beschikbaar is en dat voor de bereikte overeenstemming is aangesloten bij de verdeling die eveneens is overeengekomen tussen makers en uitgevers bij de verdeling van de reprorechtvergoeding.

Het College ziet een 50%/ 50% verdeling tussen maker en uitgever ook terug bij andere cbo's (Buma/ Stemra, Sena) en begrijpt uit de (mondelinge) toelichting van Thuis kopie, PRO en Lira dat een dergelijke verdeling kennelijk gebruikelijk is.

Vastgesteld kan worden dat de voorgelegde wijzigingen in overeenstemming zijn met de overeengekomen afspraken over de verdeling van de thuis kopievergoeding voor de categorieën Beeld en Geschriften tussen de cbo's PRO en Lira en PRO en Pictoright. Het College neemt daarnaast

¹ Artikel 4, lid 8 repartitiereglement: "De Stichting kan op grond van de Statuten zowel de samenstelling van de Rubrieken als de verdeelsleutels wijzigen of aanvullen indien de uitkomst van de hiervoor genoemde marktonderzoeken daar aanleiding toe geeft en/of indien SONT dan wel de minister of staatsecretaris van veiligheid en justitie andere Vergoedingsplichtige voorwerpen aanwijst en/of andere tarieven vaststelt voor de Vergoedingsplichtige voorwerpen dan die ten tijde van de invoering van dit reglement van kracht waren."

van partijen aan dat aangaande de onderverdeelsleutel geen cijfermatige gegevens (bijvoorbeeld in de vorm van marktonderzoeken) beschikbaar zijn. Het College heeft op grond van de door partijen gegeven toelichting geen reden om daarover nu verdere vragen te stellen. [REDACTED]

Het CvTA heeft kennisgenomen van het besluit van het bestuur van ThuisKopie op de voorstellen van de interne commissie governance met betrekking tot het beleggen van de hoofdverdeelsleutel en de onderverdeelsleutel bij een externe commissie met onafhankelijke deskundigen. Bij dit instemmingsverzoek is daarvan echter nog geen sprake.

Het CvTA stelt vast dat ThuisKopie daarnaast geen gebruik gemaakt heeft van de mogelijkheid die artikel 12 van de huidige statuten biedt om een onafhankelijke commissie advies uit te laten brengen aan het bestuur over de verdeelsleutels.

Het College merkt op dat hij waarde hecht aan deze aanbeveling van de commissie governance en/of de voorziene mogelijkheid in de statuten, zoals ook beschreven in het Advies d.d. 4 mei 2023 van het CvTA aan ThuisKopie aangaande de hoofdverdeelsleutel en met name aan de uitwerking van deze aanbeveling in statuten en/of repartitiereglement. Het College meent dat met een dergelijke aanbeveling of route (onder meer) tegemoet kan worden gekomen aan het regelmatig, zorgvuldig en correct verdelen en uitbetalen van de ThuisKopievergoeding aan rechthebbenden en het algemene verdelingsbeleid van ThuisKopie daarmee in overeenstemming kan worden gebracht. Bij gebreke van een cijfermatige onderbouwing kan dit ook dienen voor de objectivering van een (overeengekomen) verdeelsleutel

Conclusie

Hoewel de totstandkoming van de voorstellen voor wijziging van de onderverdeelsleutels voor Beeld en Geschriften niet aansluiten bij (de procedure in) het huidige repartitiereglement van ThuisKopie en de voorziene aanpassingen daarin, meent het CvTA, na toelichting van betrokken partijen, dat een voldoende grondslag voor de voorgestelde wijziging in de verdeelsleutel voor de categorieën Beeld en Geschriften kan worden gevonden in artikel 3 van de Auteurswet.

Ten aanzien van de inhoud van de voorgelegde wijziging begrijpt het CvTA dat op dit moment op basis van de door betrokken partijen verstrekte toelichting geen cijfermatige gegevens beschikbaar zijn voor vaststelling van een verdeling die aanleiding kunnen zijn voor de wijziging van de

verdeelsleutels op basis waarvan tot een regelmatige, zorgvuldige en correcte verdeling kan worden gekomen. Met de voorgestelde onderverdeling van de thuiskopievergoeding voor Beeld en Geschriften tussen makers en uitgevers wordt echter wel aangesloten bij de verdeling van collectieve vergoedingen tussen makers en uitgevers bij andere cbo's. Daarbij is door partijen aangegeven dat zij het onderling hierover eens zijn.

Het CvTA adviseert Thuis kopie wel om het algemene beleid inzake verdeling van de thuiskopievergoeding en de procedure om tot wijzigingen te komen, zoals neergelegd in het repartitiereglement van Thuis kopie hierop aan te passen. Daarbij de thans geldende wetgeving (artikel 3 AW) te betrekken, de (uitwerking van de) aanbevelingen van de interne commissie governance met betrekking tot het beleggen van de verdeelsleutels bij een externe commissie met onafhankelijke deskundigen [REDACTED] van het CvTA aan Thuis kopie inzake de (hoofd)verdeelsleutel.

Besluit

Het College stemt in met de voorgelegde wijzigingen aangaande de onderverdeelsleutel voor de categorieën Beeld en Geschriften in bijlage 2 (*Verdeelsleutels Thuis kopie vanaf 2013*) van het repartitiereglement van Thuis kopie.

Advies

Het CvTA adviseert Thuis kopie op grond van artikel 6, eerste lid, Wet toezicht cbo's om het algemene beleid inzake verdeling van de thuiskopievergoeding, zoals neergelegd in het repartitiereglement van Thuis kopie, in overeenstemming te brengen met:

- de thans geldende wetgeving (artikel 3 AW), en daarbij te betrekken;
- de (uitwerking van de) aanbevelingen van de interne commissie governance met betrekking tot het beleggen van de verdeelsleutels bij een externe commissie met onafhankelijke deskundigen;

[REDACTED].

Met vriendelijke groet,

drs. A.J. Koppejan
Voorzitter CvTA

Bezwaar

Tegen dit besluit kan binnen 6 weken na bekendmaking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door indiening van een bezwaarschrift bij het College van Toezicht Auteursrechten, Krom Boomssloot 22-II, 1011 GV Amsterdam. Het bezwaarschrift wordt ondertekend en bevat ten minste:

- a) de naam en het adres van de indiener;
 - b) de dagtekening;
 - c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
 - d) de gronden van het bezwaar.
-