



College van Toezicht collectieve beheersorganisaties
Auteurs- en naburige rechten

Visser Schaap & Kreijger
T.a.v.
Postbus 51219
1007 EE AMSTERDAM

Postadres:
Postbus 15072
1001 MB Amsterdam

Bezoekadres:
Herengracht 566
1017 CH Amsterdam

Telefoon: 020 30 30 261

Internet: www.cvta.nl

Tevens per e-mail:

c.c.:

| | |
|----------------|--|
| Contactpersoon | mr. S.D. Bakker |
| E-mail | s.bakker@cvta.nl |
| Datum | 19 december 2018 |
| Ons kenmerk | 2018329 |
| Bijlage(n) | Verslag zitting 12 november 2018 |
| Onderwerp | Beslissing op bezwaar Mediafederatie |

L.S.

1. De Mediafederatie, de leden van de Mediafederatie en de leden van de leden van de Mediafederatie, hierna aangeduid als 'De Mediafederatie', hebben bezwaar aangetekend tegen het besluit van 22 juni 2018 (hierna: bestreden besluit), waarin het College instemt met het verzoek van Stichting Lira (hierna: Lira) d.d. 13 december 2017 tot goedkeuring van een wijziging van een aansluitingscontract van Lira.

A. Verloop van de procedure

2. Op 13 december 2017 verzoekt Lira tot goedkeuring van een wijziging van een aansluitingscontract.
3. Het College reageert op 23 februari 2018 met opmerkingen en een advies.
4. Op 16 april 2018 vindt tussen het College en Lira een gesprek plaats waarin Lira haar verzoek toelicht.
5. Vervolgens reageert Lira op 9 mei 2018 schriftelijk op de brief van het College van 23 februari 2018.
6. Op 15 mei 2018 verzoekt Lira het College tevens om een bestuurs- en directiereglement goed te keuren.

7. Hierna stemt het College op 22 juni 2018 in met zowel het herziene aansluitcontract als het bestuurs- en directiereglement van Lira.
8. Dit besluit van 22 juni wordt op 31 juli 2018 door het College op zijn website gepubliceerd.
9. Op 27 augustus 2018 vraagt de gemachtigde van de Mediafederatie per e-mail wanneer het goedkeuringsbesluit van 22 juni door het College op de website is gepubliceerd.
10. Na de reactie van het College, waarin de dag van publicatie wordt aangegeven, dient de Mediafederatie op 28 augustus 2018 een pro forma bezwaar in met het verzoek om een termijn van vier weken ter aanvulling van de gronden.
11. Op 30 augustus 2018 gaat het College met het laatste verzoek van de Mediafederatie akkoord.
12. Het College ontvangt op 27 september 2018 de aanvullende gronden van de Mediafederatie.
13. Op 1 november 2018 stuurt Lira een reactie op het bezwaar van de Mediafederatie.
14. Op 12 november 2018 vindt een hoorzitting plaats. Het verslag hiervan is aangehecht als bijlage.

Ontvankelijkheid

Bezwaar te laat ingediend

15. Lira heeft aangevoerd dat het bezwaar van de Mediafederatie te laat is ingediend en niet-ontvankelijk moet worden verklaard. De Mediafederatie betwist niet dat het bezwaar te laat is ingediend, maar stelt dat de termijnoverschrijding verschoonbaar is. Het bezwaarschrift is volgens de Mediafederatie wel ontvankelijk.
16. Het College oordeelt als volgt.
17. Vastgesteld moet worden welke besluiten zijn genomen en wanneer de bezwaartermijnen zijn verlopen.
18. Lira heeft op 13 december 2017 om voorafgaande instemming verzocht, als bedoeld in artikel 3 Wet toezicht, voor een herzien

aansluitingscontract. Het College constateert dat het Lira niet binnen de in artikel 3 lid 2 Wet toezicht genoemde termijn van 8 weken van advies heeft gediend. Dat betekent dat het op 13 december 2017 aan het College voorgelegde herziene aansluitcontract op 8 februari 2018 van rechtswege is goedgekeurd. Daarna is, naar aanleiding van het advies van het College van 23 februari 2018, het aansluitingscontract opnieuw aangepast. Op 15 mei 2018 heeft Lira bovendien verzocht om een bestuurs- en directiereglement goed te keuren. Bij besluit van 22 juni 2018 heeft het College met zowel het (opnieuw) herziene aansluitingscontract als het bestuurs- en directiereglement ingestemd.

19. De van rechtswege verleende instemming moet naar het oordeel van het College worden gelijkgesteld met een besluit. Dit besluit treedt een dag na het ontstaan ervan in werking en bovendien begint op die dag de bezwaartermijn te lopen. Het College baseert dit oordeel op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 januari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:36, AR 2015/219) en op de daaraan voorafgaande conclusie van staatsraad-generaal Widdershoven van 12 november 2014 (ECLI:NL:RVS:2014:4116, met name r.o. 5.2 – 5.8). De in de uitspraak en de conclusie aan de orde zijnde situatie is naar het oordeel van het College vergelijkbaar met de situatie die in deze zaak aan de orde is. Uitgaande van het van rechtswege ontstane besluit op 8 februari 2018 is de termijn voor het maken van bezwaar tegen dit besluit verlopen op 22 maart 2018.
20. Het besluit van 22 juni 2018 is op dezelfde datum aan Lira toegezonden en daarmee bekend gemaakt als bedoeld in artikel 3:41 Awb. De bezwaartermijn is de dag erna aangevangen (artikel 6:8 Awb) en liep tot en met 3 augustus 2018.
21. Nu het bezwaarschrift is ingediend op 28 augustus 2018, is het zowel voor wat betreft het van rechtswege ontstane besluit als voor wat betreft het besluit van 22 juni 2018 na afloop van de termijn ingediend. De vraag is of die termijnoverschrijding verschoonbaar is, nu de Mediafederatie niet van deze besluiten op de hoogte is gesteld.
22. Het College is van oordeel dat de termijnoverschrijding niet verschoonbaar is. Het heeft immers het besluit van 22 juni 2018 op 31 juli 2018 op zijn website geplaatst. De Mediafederatie had hiervan op de hoogte kunnen zijn, zeker nu zij



een professionele partij is in de sector die de werkwijze van het College kent of behoort te kennen. Het vaste beleid van het College om besluiten te publiceren op de website is vastgelegd in het Beleidskader toezicht collectief beheer 2017 (pag. 7/8). Dat de Wet toezicht noch de Awb tot publicatie verplicht, is in dit verband niet van belang (vgl. de conclusie van staatsraad-generaal Widdershoven van 12 november 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4116, r.o. 4.32). De Mediafederatie had tijdig (binnen twee weken na de datum van publicatie) bezwaar kunnen en moeten maken.

Conclusie/Besluit

23. De conclusie is dat het bezwaarschrift van de Mediafederatie niet-ontvankelijk is. Aan de overige argumenten, zowel procedureel als inhoudelijk, komt het College niet meer toe.

24. Het College besluit: het bezwaarschrift van de Mediafederatie niet-ontvankelijk te verklaren.

Hoogachtend,

drs. A.J. Koppejan
Voorzitter CvTA

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks is betrokken, binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de rechtbank Den Haag, sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Nadere informatie over de beroepsprocedure is te vinden op www.rechtspraak.nl.